

发展不息 改革不止

绍兴：向改革要动能，破局潮起万象新

干婧 陈栋哲

改革风帆劲，创新逐浪高。近年来，绍兴深化体制机制改革，助力高质量发展，坚持创新性落实、多点化突破、全域推进，全面深化各领域改革，经济创新能力和社会发展活力显著增强。

教育科技人才“三位一体”集成改革等20余项创新改革成为全省典型；“浙里兴村治社”应用等7项重大特色改革经验在全国亮相；“枫桥式”护企优商模式等14项典型经验荣获省改革突破奖……绍兴以只争朝夕啃硬骨、快马加鞭抓落实的奔跑者姿态，打造出一批具有全省乃至全国影响力的改革成果。

改革大潮奔涌激荡，改革动能持续释放，绍兴在攻坚克难中奋力突破，于披荆斩棘处坚定前行，正在开辟巨大的价值创造新空间、释放澎湃的社会跃迁新动能。



迪荡新城

进一步
全面
深化改革
推进中国式现代化省域先行

深挖内生动能 释放产业发展新活力

绍兴的改革步伐从农村起步，经历了乡镇企业崛起、集体企业改制、专业市场壮大、县域经济发展等阶段，逐步奠定了民营经济大市地位。之后，绍兴以“腾笼换鸟”的思路和“凤凰涅槃”“浴火重生”的勇气，开展传统制造业改造提升综合改革试点，竞逐集成电路产业新赛道，迅速崛起成为一座备受关注的“芯”高地……

在改革中涅槃的绍兴，支柱产业从“酒缸、酱缸、染缸”转型升级为“芯片、药片、刀片电池”，连续两年获国务院“工业稳增长和转型升级成效明显市”督查激励。在改革创新引领下，全市生产总值从1983年的22亿元跃升到2023年的7791亿元，绍兴前瞻性地提出“内生挖潜力”作为2024年度五大重点工作之一，今年上半年，全市生产总值增长7%，领跑全省，综合经济实力连续四年位列中国百强城市前30强。

向前奋进不舍昼夜，改革足迹熠熠生辉。市场活力加速迸发的绍兴，如何更好地突出改革赋能？

好的营商环境就是生产力和竞争力。近年来，绍兴深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”，全力打响“越快办、越快兑、越省心、越满意”营商环境品牌。2023年，全国工商联“万家民营企业评营商环境”满意度评选，绍兴进入全国地市前十，并获评全国“新时代10年地方改革与发展深度融合特别案例城市”。绍兴“越快兑”平台在全省率先实现市县政策整合“一体化”、审批“一网办”、兑现“一码通”。截至目前，累计兑现惠企政策资金241.55亿元，覆盖10.47万家企业。

绍兴抓住“政务服务线上线下融合和向基层延伸”全国试点契机，全力推进政务服务增值化改革，实现改革“企业有感，面上有声”。构建“1+7+N”企业综合服务体系，在经济强镇、开发区增设25个分中心或驿站，为企业提供“套餐式”服务。政务服务“线上线下一体融合”，让企业和群众办事不再“折返跑”“多头跑”。“一网通办”率达99.6%；“企业上市一件事”，实现事项平均办理时间从15天缩短至3天，办理时限压减80%以上；无证明化累计办件约58万件；延时错时办件今年已累计超11.5万件，“帮办代办”服务超9万件。

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。绍兴市率先谋划推进科技创新和教育科技

人才“三位一体”工作，并作为唯一的综合性试点入选第一批省级创新深化试点名单。打造了产学研用一体贯通新范式，凝聚了多跨协同发展新合力，构建了赋能产业高质量发展新模式。

内生挖潜力，持续增强绍兴制造业发展动能。去年9月，绍兴市正式出台内生项目指导性意见，通过重点聚焦优质中小企业和项目要素精准匹配，制定了9个方面25条政策，重点突出中小企业土地单列、技改提标、服务保障等方面，有效支撑制造业投资高质量发展。

从中国轻纺城到网上轻纺城，从市区行政区划调整到全域“融杭甬再接轨”，从“最多跑一次”改革到增值式服务改革，一个个鲜活的改革样本推动绍兴成为市场机制最活、营商环境最优的城市之一。

加强保护传承 绽放文商旅融合新魅力

一眼越千年，一步一春秋。从越国古都到国家历史文化名城、东亚文化之都，绍兴古城历经千年，在岁月的打磨之下，愈加璀璨。绍兴深入实施新时代文化绍兴建设工程，文化事业成果斐然，文旅项目加速推进，文化产业蓬勃发展，文化服务精准触达，文明新风遍吹越地，打造形成了一批具有绍兴特色、全国影响的标志性成果。

从上古时期的“大禹治水”到春秋时期的范蠡筑城以及“山阴故水道”的记载，再到东汉会稽太守马臻围垦鉴湖而福泽后世，浙东运河成为绍兴建城2500余年的丰厚滋养和活力之源。

绍兴持续推进浙东运河文化带保护，出台绍兴大运河文化保护传承利用工作方案，谋划大运河文化保护传承利用重大项目77个，总投资约2148亿元。越城区着力提升浙东运河文化园整体功能，成功入选全省首批国家级文化产业示范园区培育名单，开馆以来累计接待游客超30万人次。

八大历史文化街区、53处市级以上文保单位、非物质文化遗产849项……绍兴被誉为“没有围墙的博物馆”。近年来，绍兴深入推进古城保护工作，启动古城申遗工作，颁布实施《绍兴古城保护利用条例》，设立古城保护基金，开展古迹建筑街区文物保护修缮；发布古城“三个一条街”规划和解放路“唤醒计划”。

其中绍兴仓桥直街的保护利用工作经验，可谓是古城和文化遗产保护的“教科书”，已在全省历史文化名城名镇村



鉴湖国家旅游度假区

保护传承领域开展学习推广。仓桥直街的保护利用通过原汁原味的保护、原模原样的恢复、有根有据的重建、有脉有络的创新，城市、建筑、居民、游客都因此获益。

古城的文明密码正在进一步被破解，绍兴成为全省首个获得考古发掘资质的地级市。今年，稽中遗址重要考古成果发布，遗址的发现，首次确认了越国建筑的存在，证明2500年前已有越国居民在此生活，这也为探寻越国都城提供了重要线索。遗址还首次发现墨书“会稽”“山阴”地名的汉代木刺实物等，填补了绍兴古城考古多项空白。

以古城申遗为牵引，绍兴正在深入推进古城文商旅融合发展，不断释放古城新活力。大力推进“一廊三带”建设，聚焦重大文化项目，积极培育新质生产力，赋能文化和旅游产业高质量发展；以全国文明城市创建为抓手，大力弘扬社会主义核心

价值观，切实加强社会主义精神文明建设，不断涵养文明之花。

擦亮生态底色 走出绿色低碳发展新路径

近年来，绍兴积极响应碳达峰碳中和战略部署，率先开展了全域能效综合创新工作，以年均2.8%的用能增幅，支撑了年均6.9%的GDP增长，走出了一条绿色低碳发展的新路径。

今年以来，绍兴扎实推进大规模设备更新和消费品以旧换新工作，将其作为扩投资、促消费的重要引擎和低碳发展、绿色转型的重要举措，为经济高质量发展注入了新的强劲动能。

今年全市计划安排“两新”领域财政补助资金22.45亿元，将借助“越快兑”平台实现惠企政策直达快享，并通过市县联动、部门协同，全力以赴争取资金、土地、能源等资源要素。

在设备更新领域，绍兴充分利用全省唯一的制造业内生项目专项政策，将企业技改补助幅度提升至10%—16%，有效激发了企业自主更新设备的积极性。截至目前，绍兴已推进省级重点技改项目550个，为产业转型升级奠定了坚实基础。



绍兴集成电路产业展示中心
姜辰汐 摄



新昌万丰飞机



中国轻纺城

大气污染防治是生态环境保护的重要内容，是实现高质量发展的必由之路。绍兴全面落实大气污染防治措施，大气环境得到有效改善。《绍兴市2023年生态环境状况公报》显示，全市环境空气质量达到国家二级标准要求，环境空气质量指数(AQI)优良天数比例为94.5%，与上年相比上升3.8个百分点，臭氧浓度和污染天数较上年度均有所回落。

此外，绍兴探索推进水库不动产登记全国改革试点，不断激发水库内生活力，开辟集体共富、乡村振兴的新路径；遵循“修一条路(航道)、造一片景、富一方百姓”发展理念，结合航区实际，创建美丽航道精品示范走廊，助力形成美丽经济交通一张网。

作为全国首批“11+5”“无废城市”建设试点，绍兴紧紧围绕一般工业固废、危险废物、生活垃圾、农业废弃物和建筑垃圾减量化、资源化和无害化，建立健全固废综合管理制度、市场、技术、监管四大体系，为全国、全省“无废城市”建设提供“绍兴方案”。

夯实民生之本 点亮幸福和谐新生活

悠悠万事，民生为大。

医疗、教育、养老托幼、社会保障、基层治理……民生领域每一项改革，都彰显出以人民为中心推进改革的决心、力度和成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

基层治理方面，作为“枫桥经验”的发源地，绍兴编制了《绍兴市坚持和发展新时代“枫桥经验”五年规划(2024—2028年)》。绍兴创新数字化改革的重要应用，创新开发“浙里兴村治社”数字化应用，重塑“为基层减负、为治理增效”的基层智治新格局，成效显著。诸暨“一站式、一码管”综合解纷工作法入选全国新时代“枫桥经验”先进典型。

养老服务方面，绍兴聚焦“老有康养”工作，以助餐配送服务为切入点，完善“中央厨房+老年食堂+配送入户”三级助餐网络，加快构建基本养老服务体系，让全市老年人都能享受到“舌尖上的幸福”。目前全市已建成各类助餐配送服务点800余个，累计服务超1600万人次。

医疗保障方面，《绍兴市深化基层卫生健康综合改革实施方案》改革完善“用引留守干”五项机制，创新深化数字家医、职称晋升、薪酬激励、村医补助等16条政策举措……一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程、共享改革发展成果。

改革潮涌绘新景，战鼓声声催奋进。面向未来，每一步改革皆是前行的基石，每一次突破都是时代的动力。绍兴将大力弘扬胆剑精神，一锤接着一锤敲，进一步全面深化改革，奋力谱写新时代胆剑篇，勇闯现代化新路子。

(图片由绍兴市委宣传部提供)