

# 因地制宜发展新质生产力的浙江探索

陈建华

造业增加值增长8.3%，增速比规模以上工业高2.3个百分点，拉动规模以上工业增加值增长1.4个百分点。同时，浙江又是制造业大省，具有较大的制造业规模与数量，拥有较大的制造业产业集群，包括绿色石化、现代纺织与服装、新能源汽车及零部件、集成电路等。浙江正在建设成为全球先进制造业基地，发展具有世界影响力的先进制造业集群。可以说，制造业是浙江因地制宜加快发展新质生产力的坚实基础。

党的二十届三中全会提出，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。加快发展新质生产力，浙江应大力推动传统产业数字化、智能化与绿色化转型，优化价值链、产业链与供应链水平。通过实体经济和数字经济融合，重塑生产模式，推进新型工业化，不断催生新产业、新业态与新模式，促进传统工业生产模式逐步过渡到个性化定制与网络化协同等全新生产模式，大力发展战略性新兴产业和未来产业。为大力发挥数字经济先行优势，浙江提出实施数字经济创新提质“一号发展工程”，推动“315”科技创新体系与“415X”先进制造业集群高效融合，加快构建以数字经济为核心的现代化产业体系。通过实体经济和数字经济融合，浙江正在大力促进工业生产从传统的块状经济向先进数字产业集群转变，加快构建以数字经济为核心的现代化产业体系，引领浙江制造业向价值链中高端方向发展，实现经济高质量发展。

## 激发民营经济活力 持续推进科技创新

习近平总书记指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。民营经济是推动科技进步和产业转型升级的重要引擎。民营企业是推动科技创新最为活跃的的主体，具有追求技术创新与提升产品质量的内在动力，是新兴产业发展的主力军。支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动能和创新活力，有利于加快发展新质生产力。

民营经济较为发达是浙江经济的最大特色与最大优势。改革开放以来，浙江较早地进行了经济体制的市场化改革，民营经济发展走在全国前列，在省内经济结构中占有较大比重。目前，民营企业是浙江经济的主要市场主体，已经成为区域经济增长的主力军，也是产业转型升级的生力军。浙江坚定不移地落实“两个毫不动摇”，促进“两个健康”，不断释放“三个没有变”鲜明信号，不断破除制约民营企业公平参与市场竞争的体制与机制障碍，不断破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍。浙江深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”，深化要素市场化改革，为发展新质生产力营造良好的政策生态环境，最大程度地激活民营企业的创新性与积极性，鼓励、引导和支持民营企业着力提升科技创新能力，使其成为发展新质生产力的重要主体。2023年年末，浙江规模以上工业民营企业5.3万家，占规模以上工业企业的92.3%；全年实现增加值15986亿元，占规模以上工业的71.4%。

浙江省委十五届五次全会提出要打造民营经济高质量发展的新高地。目前，浙江的民营企业特别是民营科技领军企业的创新自觉不断强化，创新需求增强，创新投入大幅增加，创新能力持续提升。浙江民营企业牵头或参与建设重大科创平台，攻克关键核心技术，推进科研成果转化，在科技创新过程中充分发挥作用，并取得了丰硕的成果。进入新发展阶段，面对新一轮科技革命和产业变革浪潮，浙江民营企业应积极创新求变，不断提升创新能级。

## 推进绿色发展构建现代化循环型产业体系

习近平总书记指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。作为先进生产力，新质生产力摒弃了以损害或牺牲生态环境为代价的粗放式增长模式，代之以经济与环境协同发展、兼顾经济效益与生态效益的绿色低碳经济循环体系与发展模式。新质生产力本身是绿色生产力，新质生

产力与绿色发展相互促进，通过先进的技术改造和设备升级，资源利用循环化、能源消费低碳化、产业结构高端化、节约资源与能源的消耗，提升全要素生产率，加快向绿色发展方式转型，构建现代化循环型产业体系。

本世纪初，我国经济社会结构发生深刻变化，处于高速发展阶段的浙江最先感受到“成长的烦恼”，日益突出的水污染、大气污染、海洋污染和农业面源污染问题成为症结。时任浙江省委书记习近平同志审时度势、高瞻远瞩地指出：“如果能够把这些生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。”20年来，浙江始终坚持“绿水青山就是金山银山”理念，坚持走“生态立省”之路，有序推进循环经济“991”行动计划，2019年，浙江通过国家生态省建设试点验收，建成全国首个生态省。浙江在绿色转型中推进高质量发展，以循环经济为核心的绿色经济体系初步建立，在绿色发展水平、可持续发展能力和GDP发展质量等方面保持全国前列，在全国率先走出了一条经济转型升级、资源高效利用和环境持续改善的绿色高质量发展之路。近5年，浙江万元GDP能耗、水耗分别下降11.7%、31.7%。浙江以占全国1%的土地、4.7%的人口、3%的用水量、5%的能源消耗量，创造了全国6.4%的国内生产总值，绿色发展综合得分居全国各省区前列。

现阶段，浙江应以绿色发展为抓手加快发展新质生产力，以改变生产方式和调整产业结构为着力点，深入推进产业结构优化调整，加快推动生产方式绿色转型，大力推动产业结构的战略性调整。一是鼓励企业采用先进技术、工艺和装备，加快先进绿色科技的推广应用，推进传统产业转型升级，提升产业层次和产品附加值。二是大力发展低碳新兴产业，积极发展循环型服务业，做强优势绿色环保产业，持续提高资源综合利用水平，加快构建现代化循环型产业体系。

【作者为上海社会科学院经济研究所研究员、博士生导师】

# 以法治力量推动营商环境持续优化

胡祥甫

例》，2020年出台《浙江省民营企业发展促进条例》，2023年出台《浙江省促进中小微企业发展条例》，2024年又出台《浙江省优化营商环境条例》。可以说，浙江为保障民营企业发展已搭建起基础的法律框架体系，但目前仍然存在民营企业“融资难”“融资贵”等现实问题。为稳定民营企业等市场主体的法律预期，浙江需要协同推进立法、执法、司法、守法各环节的改革，“优化营商环境”再次亮相政府工作报告。习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。接下来，浙江应依据民营经济和数字经济大省的省情，不断提升营商环境法治化水平，为各类经营主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境，为推动高质量发展提供有力支撑。

## 打造法治化营商环境的主要方向

营商环境没有最好，只有更好。当前和今后一个时期，浙江要将打造法治化营商环境的主要方向从简化商事程序转移至对民营企业权益的保护上来。

新时代十多年来，浙江先后推出“四张清单一张网”改革、“最多跑一次”改革、数字化改革、营商环境优化提升“一号改革工程”等全局性重大改革，政府部门办事效率大大提高，民营企业到政府部门办理商事登记、审批、许可等事务的程序越来越简化，企业获得感越来越强。

习近平总书记强调，稳定预期，弘扬企业家精神，安全是基本保障，并指出：“对一些民营企业历史上曾经有过的一些不规范行为，要以发展的眼光看问题，按照罪刑法定、疑罪从无的原则处理，让企业家卸下思想包袱，轻装前进。”接下来，我们要通过建立一整套保护民营企业合法权益、保障民营企业人身和财产安全的法律制度，在思想上让企业家卸下包袱。根据《最高人民检察院关于优化营商环境促进民营经济发展壮大的指导意见》，加强对民营

经济主体合法权益的保护，健全常态化冤错案件纠正机制，依法保护民营经济主体申请国家赔偿的权利。严格区分经济纠纷与违法犯罪，严格规范采取刑事强制措施的法律程序。加强对当事人、案外人的合法权益的保护，尽可能减轻追赃追缴财产等司法活动给民营企业和其他相关案外人的生产经营带来不利影响，畅通案外人在刑事追赃追缴程序中表达诉求的渠道。要充分发挥人格权侵害禁令制度功能，及时制止侵害人格权的违法行为。对于故意误导公众、刻意吸引眼球的极端言论和行为，利用互联网、自媒体、出版物等传播渠道对民营企业 and 企业家进行诋毁、贬损和丑化等侵权行为，要予以严厉打击，切实营造有利于民营经济发展的社会舆论环境。在做好涉案企业刑责合规改革的同时，积极延伸司法职能，在民商事、行政、执行过程中引导企业守法合规经营，强化防范法律风险、商业风险意识，推进民营企业在法治轨道上健康发展。

## 打造法治化营商环境的重点领域

各地战略定位不同、发展阶段不同、主导产业不同，优化营商环境的重点领域也需要因地制宜。接下来，浙江要结合省情，把打造法治化营商环境的重点放在建立实体经济和数字经济深度融合以及培育专精特新企业的体制机制上来。

一是建立推动实体经济和数字经济深度融合的体制机制。党的二十届三中全会提出，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。浙江是数字经济大省强省，2024年1月至4月，规上数字经济核心产业营业收入突破万亿元，达到1.12万亿元。浙江也拥有发达的实体经济。去年9月，习近平总书记在浙江考察

期间强调，把实体经济作为构建现代化产业体系的根基。为打造有利于实体经济和数字经济深度融合的法治化营商环境，我们要针对实际情况和市场需求，完善数字经济监管体制。与此同时，通过数字科技成果转化落地的法律保障与政策支持等多种方式，推进创新型科研机构与产业开展数字技术合作，促进数字技术落地实体经济，激励科研人员创新的积极性，从而不断凸显数字技术对实体经济发展的放大、叠加、倍增作用。

二是健全和完善培育专精特新企业的体制机制。浙江是专精特新“领跑”省份，截至今年一季度，浙江已累计培育专精特新“小巨人”企业1432家，数量居全国第三；认定省级专精特新中小企业12167家、评价创新型中小企业28553家。今年6月，浙江出台《关于进一步促进专精特新中小企业高质量发展的若干意见》，鼓励有条件的地区，对研发费用占营业收入比重3%以上且年增长20%以上的企业，按上年度研发费用或基础研究研发费用的一定比例给予财政奖励。支持专精特新中小企业设立省级企业研发机构，提升省级科技计划项目参与度，在细分领域攻克更多关键技术，并进一步明确，要按照“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业”梯度，指导各地分层次筛选建立培育库，引导企业对标提升，同时支持有条件的“小巨人”企业成长为制造业单项冠军企业。为打造有利于培育专精特新企业的法治化营商环境，浙江需要进一步细化培育专精特新企业的体制机制，建立完善“法规+政策”的制度体系，建立完善“普惠+增值”的精准服务体系。

【作者为中共浙江省委建设法治浙江专家咨询委员会委员、浙江省人大常委会咨询专家、浙江省法学会首席法律咨询服务专家】

## 新思想在一线

党的二十届三中全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。作为浙江高质量发展建设共同富裕示范区的试点单位，2022年以来，台州临海市在省内率先探索党建引领“共富工坊”建设，通过打造乡村富民助企新场景，吸纳农村剩余劳动力就地就近就业，探索百姓就业致富新路。截至目前，已建成“共富工坊”239家，创成省级示范工坊5家，辐射带动4.3万余农户，吸引141家企业参与，带动农户增收5.7亿元。

### 以组织共建筑牢发展基石

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。两年来，临海市充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，通过链接政府、企业、农村、农户多方资源，全面铺开“共富工坊”建设，推动组织体系与共同富裕形态深度融合，把基层党组织锻造成为带动共富的强劲引擎。加强顶层设计，构建共富发展格局。印发《临海市“共富工坊”建设实施方案》，深化“1+19+N”市镇村三级“共富工坊”服务矩阵建设，实现19个镇街、65个重点乡村帮促村，940位有劳动能力的低收入群众全覆盖。制定《基层党组织引领“共富工坊”建设指引手册》，由临海市委组织部和市农业农村局全程参与指导“共富工坊”建设，逐步构建“强村、富民、助企”共富新局面。坚持协同推进，打造多维运营体系。构建“镇街党委统一领导—村社党组织具体指导—工坊党小组直接负责”的工作架构，推动生产联动、活动联办、工作联商，形成本地资源、供给需求、政策支持、农村剩余劳动力“四张清单”。组建“共富工坊”企业联盟，联合户外休闲用品、服装辅料等行业的龙头企业，建立健全“共富工坊”建设规范标准，高效运转“政府+企业+村集体+农户”联动模式，实现“送项目到村、送就业到户”。充分发挥国有企业、“两新”组织资源优势，联合村集体组建强村公司，开发共富项目，成立“共富基金”，助力工坊建设、创业帮扶、产业孵化等。完善帮扶机制，建立全程保障体系。出台《临海市“共富工坊”扶持办法》，每年安排2500万元专项财政资金，涵盖财政奖补、税费政策、金融保险等。建立“三级包联”制度，开展“一坊一策”帮扶指导。组建“共富工坊帮帮团”，整合第一书记、科技特派员、“三师”助企员等力量，协助解决运行过程中产品销路、劳务用工、法律维权等问题。

### 以人才引擎激活发展动能

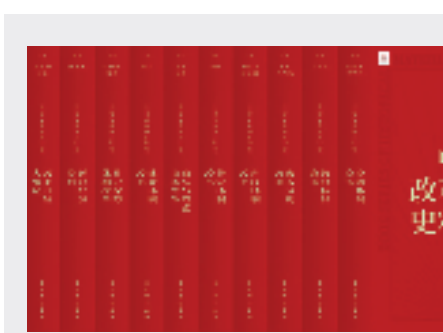
习近平总书记强调，要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障。临海市积极开展党建联建，通过推行“党支部+产业+农户”“企业+基地+农户”“党员+项目+农户”等模式，鼓励引导高层次、高素质人才投身乡村振兴事业。突出引智纳才，打造人才驱动引擎。挖掘金融、农技、村社等领域专业党员人才，组建“帮农客”团队，全面护航工坊建设运营。鼓励种植大户、农技专家等以土地、技术入股，参与工坊经营，创新推出合伙人机制，吸引乡村主理人、农创客、返乡大学生等高素质人才“揭榜创业”，落地新项目新业态。建立高层次人才指导工作机制，邀请相关领域专家学者入村进坊，共同出点子、想办法、开方子、找路子。鼓励技能致富，提升自主创富本领。强化“龙头引领”，打造产业赋能式“共富工坊”，源源不断地为农民提供人才、资金、技术等支持。突出“自主育才”，紧扣本地产业需求，整合乡村振兴学院、共富工坊服务中心、成人学校等阵地，建设实用技术、农旅发展等工坊人才实训基地，持续培养本土技能人才。探索完善工坊技能岗位等级设置，试点开展工坊人才自主认定工作，打通技能成长渠道，建强工坊技能人才的地库、师资库、课程库。优化资源配置，探索灵活用工模式。建成投用台州市首家“共富工坊零工市场”，线上开发“东雇零工”等求职服务平台，集成企业用工需求，线下联动“共富工坊”，为求职者提供临时用工岗位。

### 以产业振兴共谋发展蓝图

产业兴旺是解决农村一切问题的前提。临海市通过“共富工坊”建设，加快“以工补农、以城带乡、以商活村”变革重塑，因地制宜打造农村就业致富场景，完善城乡利益联结机制，把产业链延伸环节留在乡村，把更多发展增值部分留给农民，有利于缩小城乡、区域、收入“三大差距”，为全面推进乡村振兴打下坚实物质基础。做强特色农业，打响区域带富品牌。针对农业大镇，立足乡村特色，因地制宜打造品牌带动式、产业赋能式“共富工坊”，以“政府牵头+工坊主导+企业合作+农户参与”模式，联合培育白水洋豆腐、邵家渡草莓、小芝米面等一批“乡字号”“土字号”区域公用品牌，有效提高农产品附加值，带动农产品抱团出市、卖响全国。串联美丽生态，描绘文旅促富画卷。针对生态资源、文旅资源丰富区域，着重打造农旅融合式“共富工坊”，引入研学空间、休闲观光、乡村民宿、农事体验等业态，集成“产研游销”一体共富模式，实现“串联一批工厂、带动一个产业”。创设消费场景，拓宽展销增富渠道。依托“好食来临”农产品区域公用品牌，优选全区域各工坊100余种特色农产品，走上品牌化之路。打通展销渠道，在景区内开设“共富工坊直营店”，开通“共富大篷车”走村入户，实现材料供应、生产制作、销售运输等环节无缝衔接。抢抓直播风口，开辟电商助富路径。引导电商企业、生产平台与专业合作社合作，搭建“共富工坊”村企数字化运行平台，组建“党员直播带货先锋队”，设立共享直播间、配备专业导师，成立“村播共富团”，带动各产业链布局建设直播式“共富工坊”。创新推出“直播飞地”模式，严选全国各地优质农特产品，实现从亲临海特产到卖全国产品、“卖一季”到“卖全年”的转变。

【作者为临海市委书记】

## 新书荐评



改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。为了记录改革开放历史，丰富改革开放历史认识，解释改革开放历史规律，助推全面深化改革开放，由中国(海南)改革发展研究院与中国工人出版社共同组织策划出版的《中国改革开放史料丛书》正式出版。该丛书由魏礼群担任编委会主任，陈锡文、彭森、张卓元、迟福林担任编委会副主任，重点收录改革开放的历史文献，深度梳理改革开放的历史经验，忠实记录改革开放40多年的历史进程。该丛书受到社会各界的广泛关注，已进入“十四五”国家重点出版物出版规划项目，同时入选国家出版基金项目。该丛书的重要意义和社会价值在于三个方面：一是永远铭记改革开放历史；二是深入研究改革开放规律；三是助力继续全面深化改革。

该丛书共20卷1500万字，其中《中国

社会主义市场经济体制形成与发展》由彭森主编，《计划投资体制改革》由郑新立主编，《农业农村改革》由陈锡文主编，《行政体制改革》由魏礼群、王满传主编，《财政税收体制改革》由倪红日主编，《价格体制改革》由张卓元、程锦维主编，《经济特区发展》由陶一桃主编，《城市改革与发展》由史育龙、王大伟主编，《国有企业改革》由黄群慧、林盼主编，《金融体制改革》由尚福林、吴晓灵主编，《教育体制改革》由于发友主编，《收入分配改革》由李实、万海远主编，《科技体制改革》由穆荣平、眭纪刚主编，《外贸体制改革》由李钢主编，《商品与要素市场改革》由王微、王青主编，《就业体制改革》由莫荣主编，《社会保障体制改革》由宋晓梧、邢伟主编，《民营经济发展改革》由陈永杰主编，《对外开放》由陈薇、张娟主编，《改革开放大事记》由迟福林、杨睿主编。

## 重要窗口

## 理论周刊·知行

打造「共富工坊」，激活强村富民新引擎

吴华东