

头雁先飞 杭州精品改革案例智库报告

改革项目:乡村集成改革

建德:城乡融合,融出共富新图景

应陶洪都

深化改革 强基固本

幸福村社

20多年来,“千万工程”造就了万千美丽乡村、造福了万千浙江群众。在深化新时代“千万工程”中,如何更好打破二元壁垒,推进城乡融合发展?

身处浙西山区的杭州建德正以改革破题:在受限的发展空间和有限的资源里,深度挖掘乡村的无限可能,推动各种创新要素向乡村流动,拓宽乡村生态和文化资源转换成发展资源通道,城乡融合发展步伐进一步加快。

经过数年摸索,建德在农业标准地改革中找到了亩均效益的提升之法,在“五好两宜”和美乡村探索里拓宽了要素转化的有效通道,在三地共建中抱团携手发力的伙伴……截至目前,建德已连续5年获浙江省乡村振兴实绩考核优秀县(市),捧获全省首批“神农鼎”。



大慈岩镇荷花田

在“有限”中做“加法” 重构产业致富新路径

从天空俯瞰浙西版图,群山连绵,沟壑纵横。“七山一水二分田”,这句朗朗上口的说法直白地阐述了浙江山多地少的现实。建德,也不例外,甚至在土地资源上,更为典型。

此前,建德针对全域现有耕地做过盘点,得出一组数据:耕地面积人均2.2亩、人均0.55亩;耕地地块总计36.8万块,块均只有0.61亩,其中单块面积1亩以上的仅占16.3%。

“不仅是地小,我们在摸排时还发现农户手里的半亩田,长得五花八门。有的田面积不大,但高低落差却有5米。条件差,亩均效益也难提高。”建德市农业农村局相关负责人补充道。

现实问题刻不容缓,资源短缺的问题如何破题?2020年,建德抱着“摸石头过河”的心态,在建德草莓主产地杨村桥镇推出了250亩草莓标准地。

“所谓农业标准地不单单是建设高标准农田。”该负责人解释道,“农业标准地旨在通过标准建设、控制性指标设置,提升地块的资源利用能级、产出效益。它更侧重于农业供给侧改革,以及经营模式的改革。”

以草莓产业为例,村集体对村里闲置、荒废或农户自愿的现有耕地进行集中流转后,通过政府投资完成了土地整理、大棚搭建和路沟渠等基础设施建设,再招引优质大户带着本地莓农,一起开展规模化经营。

通过这一方式,杨村桥镇陆续引进分栋、加工、销售等示范性农业企

业12家,培育草莓师傅2200人;同时搭建起“草莓小镇”核心种植示范园、2个草莓产业综合性及多个草莓标准种植园区。

概括来说,通过农业标准地改革,建德搭建起一套利益联结机制——国资公司“开发建设”、大户“拎包入住”、村集体“股份入股”、村民“流转承租”“务工挣薪”。由此,也拉开了多方共赢的局面。

据统计,草莓标准地建设3年来,本地草莓种植面积增加了125%;莓农种植效益提升了20%;全产业链产值超48亿元,带动农民增收1.5亿余元,撬动村集体增收共计1000余万元。

得益于草莓标准地的经验探索,2022年起,建德将标准地建设范围拓展至粮食、茶叶、蛋鸡等各类农业中,共计8.5万亩。不仅如此,建德市改革促进中心相关负责人补充说:“围绕农业标准地改革,我们正在打通各部门的职能,推出草莓产业‘产销一类事’等增值服务,以集成平台为农户提供个性化、便捷化的增值服务,全方位护航建德农业高质量发展。”

今年年初,浙江省农业农村厅公布2023年度农村改革十大典型案例中,深耕农业“标准地”打造共富“新图景”(建德市),为杭州地区唯一入选。



杨村桥镇草莓产业全智能化种植大棚



大同镇青年创客正在使用无人机作业

在“增量”中求突破 探索和美丽乡村未来式

农业标准地改革,激活了农村现有资源,催生的是乡村发展的内生动力。如若想要缩小城乡差距,实现融合发展,还需打破城乡二元壁垒,加速城乡要素平等交换、双向流动。

关于这一探索,建德正在进行中。其中也包括了大同镇,全国首批、全省首个“五好两宜”和美乡村试点项目所在地。

提及大同镇,第一印象就是农业大镇,连续9年都被评为杭州市粮食单产状元镇。尤其是“千万工程”深化推进以来,大同镇现代农业优势更加凸显:建有3万亩农业标准地,2023年实现农业总产值5.36亿元;建有全省领先的山区型“一站式”农事综合服务体系、年繁育草莓种苗60万株的草莓种苗繁育中心、面积8000平方米的茶叶加工中心等现代农业配套……

“乡村的最大魅力,就在于农业。所以我们在思考城乡之间如何良性互动时,还是得发展好农业这一根本。”大同镇相关负责人表示,让特色产业与文旅消费碰撞火花,就是大同镇在探索城乡融合发展中瞄准的方向。

这个暑假,每当夕阳西下,大同



大同镇青年创客正在使用无人机作业

镇万亩茶园附近的星空露营基地内总是人头攒动。吹着山间微风,品着产自茶山的冷泡茶饮,是他们心中美好的休闲时光。

该负责人解释道:“江南产茶,总是再寻常不过的。那么大同镇如何与众不同?一定是靠更现代的农业技术、更完善的产业链条。”他举例道,除了万亩茶山外,大同还有油茶高效生态农业示范园和茶叶全产业链加工基地,这些都能成为吸引青年前来创业的广阔天地。同样,高品质的农特产品能拉动城市消费力下沉,特色旅游设施也能激发乡村游。总之,只有一产强劲,才能刺激更多城乡要素加速流动。

在建德乡村,人才的流动已然成风。今年,毛艳青收获了新身份——建德“乡村梦想家”。作为土生土长的大同人,她被家乡的梦想家政策和人才服务环境所吸引返乡创业,建起了幸福营地,吸引不少年轻游客慕名打卡。

包括毛艳青在内,截至目前,建德已累计培育“新农人”3065人,其中农创客723名,总量和增幅继续保持全省前列;落地“乡村梦想家”整村运营团队16个、人才项目88个。

不止于此,以大同为核心向外辐射周边乡镇,建德正在聚力打造西部新时代“千万工程”践行平台,创新组团发展机制,重点抢抓跨乡镇土地综合整治、农业产业链延伸、农村要素全量转化“三篇文章”,着力打造乡村振兴新高地、千万工程新案例、共同富裕新实践。

在探索中学经验 突破地域携手开新局

城乡要素不断双向流通,如何让流速更快、更强?如何从一村富,到村村富、地地富?

这个夏日,一款名为“西湖果莲”的鲜食持续霸榜“盒马生鲜”热销榜单。8月以来,这款鲜食果莲就已吸引4.8万名用户下单,其中近1.4万名回头客。据了解,这款“西湖果莲”的主产区,就位于杭衢三地间,即以大慈岩镇为核心,周边紧挨着的衢

州龙游县、金华兰溪市。

势、资源的缺乏,曾一度被认为是“三不管”地带。而就在去年,三地已联合创建杭衢“明清古韵·浙西莲盟”县域风貌样板区。改变,由此开始。

如今畅销的莲产业,就是三地共建的突破口。“我们三地都有着上千年的种莲历史,但随着乡村老龄化发展,都面临着莲产业规模缩小的困境。”大慈岩镇主要负责人坦言,只有招引龙头进来,带着农户一起干,才有出路。

2022年前后,经过产业规划调整、标准莲田建设,大慈岩镇成功引进果莲产业。不过两年时间,莲田的亩均效益实现了翻倍——截至目前,莲田亩均效益已突破1.2万元,超传统干莲生产的两倍之多;村集体经济每年增收20万元租金。

一地富不如三地富。去年,以莲产业为契机,以大慈岩镇为核心的三地三镇达成同盟,并联合发布“浙西莲”区域公用品牌,制定《浙西莲区域

公用品牌生产标准》。今年夏季,邻县龙游县横山镇就成功复制建德果莲模式,初步试种1000亩果莲。

迎着果莲“风口”,三地村民的日子越过越好。三地不仅在产业发展上抱团发力,还打通了三镇公交出行、就学、就医等,群众生活越发便利。不仅如此,三地还推出三地旅游联票,举办乡村文化节等系列节庆活动,区域内接待游客量同比增长350%,营收同比增长270%。

改革的春风吹拂乡野,建德乡村的精彩也不止于此。

建德市改革促进中心相关负责人表示,接下来,建德将继续围绕“深化改革、强基固本”主题年,坚持问题导向、注重扬长补短,在破解新的“成长的烦恼”“转型的阵痛”中塑造发展新优势,推进农业高质量发展,城乡差距进一步缩小。

浙报西湖智库



专家点评

融合的关键, 是打破城乡要素壁垒

浙江省社科院经济所副研究员 李明艳

党的二十届三中全会《决定》指出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。对乡村地区来说,城乡融合的过程也是乡村重构产业体系和发展路径的过程,需要不断打破壁垒、拓展边界、破解难题。

农业“标准地”改革重构现代农业产业体系,为土地、劳动力、资本和技术的高效结合与有效配置创造条件,破解了种植业收益不高和老龄化背景下农村地区“谁来种地”的难题。建德将农业“标准地”与草莓、芭茶等特色农业产业精准结合,引入新型农业经营主体,实现规模化、标准化农业生产,显著提高了农地利用效率和种植业效益。农业“标准地”成为高标准农业设施建设和农业数字技术应用的有效载体,实现了农业经营主体、农民、村集体多方共赢。

在乡村规划建设上也要打破传统思路,既不能照抄城市发展模式,也不能在功能设计上完全

脱离与城市的分工。建德在“五好两宜”和美乡村的试点中,就加入了这一考量。它从山区农业乡镇试点切入,围绕农业优势延长产业链条,无论是在种植环节不断导入新技术、新设备,还是在销售端打通物流、销售渠道,每个环节都为技术、人才、消费力的城乡互补互融,提供了空间。

另外,乡村产业发展不能局限于一村一镇,也当因地制宜打破行政壁垒,抱团发展,实现区域共富。特别是山区的行政边界地带,各自发力很难突破资金、技术等资源禀赋限制,抱团发展则可以资源共享,扩大产业规模,实现规模效益。建德依托于莲产业串联三镇,以产业发展带动旅游、文化、医疗、养老、教育等公共服务供给水平提升,实现三镇资源共享、协同发展。这样不管是在农特产品的品牌效应上,还是在地区发展上,都形成了“1+1>2”的效果,与城市的融合度也将更紧密。



钦堂乡“文艺村长”许倩为钦堂乡40余名村民教学弹奏尤克里里

身处山区的三地,因地理位置的弱

(本版图片由建德市改革促进中心提供)