

头雁先飞 杭州精品改革案例智库报告

改革项目:破解多主体、大范围、不平衡难题,融通文化赋能与产业振兴 余杭:联动改革打通良渚文化大走廊

唐骏珏 徐颖 黄圆圆

2019年,良渚古城遗址申遗成功,中华五千年文明史得到国际社会广泛认可。“后申遗时代”,良渚文化发展面临新需求:如何更好实现“在保护中发展、在发展中保护”?如何形成更具影响力的文化品牌和文化标识?如何有效平衡文化兴盛和文化共富?等等。

在充分调研论证基础上,2022年底,良渚古城遗址所在的杭州余杭区首次提出良渚文化大走廊概念,以良渚文化为核心东西向串联起运河文化、径山文化、数字文化等,首创以廊道式推进文化发展的联动改革路径。一年之后,这项“余杭行动”上升为“省市举措”。

近两年时间里,余杭持续深化良渚文化大走廊联动改革,加强文化遗产保护,挖掘良渚文化时代价值,不断拓宽文化资源、生态资源转化为发展资源的通道,全方位擦亮“五千年中国看良渚”金名片,为探索建设中华民族现代文明贡献力量。



良渚古城遗址公园
余杭区委宣传部供图

深化改革 强基固本

体制机制

改革关键词:统筹完善顶层设计形成发展合力

谋划建设之初,良渚文化大走廊存在以下特点——

范围大。大走廊重点区涉及余杭境内的良渚、仁和、瓶窑、径山、南湖、鸬鸟、百丈7个镇街,共634平方公里,占全区面积67%。

主体多。除7个镇街外,大走廊范围内还有良渚遗址保护管理机构、两大产业平台,不少区域和事务由区直部门和区属国企直接管理。

不平衡。从发展空间看,占比约39%的受各类保护规划直接管控区域集中在中部;从产业基础看,东部创新产业集聚度领先于中西部;从整体风貌看,以乡村公园为主体的西部又优于东部。

基于这样的实际,余杭启动良渚文化大走廊联动改革,完善组织机构、发展战略等顶层设计,发挥廊道式发展的聚焦特点,推动文化遗产和文物遗址一体化保护,统筹旅游、文创、民生等项目落地,形成保护与发展合力。

“一套机构”联动推进。成立余杭区良渚文化大走廊建设领导小组,整合良渚遗址管委会、宣传、文旅、规划、财政等部门和相关镇街、国企力量,建立实体化运作的工作指挥部,制定项目协调机制、四级例会制度和督查考核方案,全面统筹大走廊建设相关工作。

“一张蓝图”联动设计。按照“两廊一轴”总体发展布局,余杭以规划引领加强顶层设计与多规融合,制定《大走廊建设三年行动计划》,编制《大走廊发展战略与行动规划》《大走廊风貌专篇及管控实施细则》,实现“一张图管全廊”“一张图管到底”。

“一个品牌”联动保护。良渚文化大走廊正全力打响“五千年中国看良渚”文化品牌。首届“良渚

论坛”的成功举办和杭州亚运会火种在良渚成功采集,进一步提升全球知名度。在保护基础上,广泛开展“良渚与世界”“中国茶圣节”等文明交流互鉴活动,向世界讲好余杭故事、传播中国声音。

“一个政策”联动发展。着眼于文化产业高质量发展,余杭发布《良渚文化大走廊“文化+”产业高质量发展的若干政策意见》,加快推动文化产业转型升级和农文旅融合发展。今年深圳文博会期间,大走廊就在深圳开展首场专场招商引资推介会。

以统筹为关键词的顶层设计,在良渚文化大走廊建设启动之初,就以联动改革为其赋能,注入前进的强大动力,推动大走廊发展行稳致远。

改革关键词:系统创新机制构建大保护格局

良渚文化大走廊范围内文化资源丰富,拥有良渚古城遗址、京杭大运河(余杭段)、径山茶宴三大世界级文化遗产,涉及各类文物保护单位38处、文物保护单位30处、历史街区1处、历史建筑84处,文物数量占余杭区的74.8%。

文物数量多、时间跨度大、保护任务重,如何更好实现“在保护中发展、在发展中保护”?在大走廊建设中,余杭始终把文物安全工作作为底线、红线、生命线,以成功入选全省唯一的国家文物保护单位示范保护区创建名单为契机,着眼于文化保护的整体性和系统性,创新体制机制,加快构建大保护格局。

良渚遗址是实证中华五千年文明史的圣地。余杭率先开创“专职机构+法律法规+政策制度+数字赋能”大遗址保护管理模式,全力守护好中华民族的“根”与“魂”。

这两年,良渚遗址管委会与敦煌研究院、浙江大学、河海大学等知名院校“牵手”联合攻坚潮湿环

境土遗址保护。今年7月,全国首个南方潮湿环境土遗址保护专业实验室在大走廊启用。这将推动潮湿环境土遗址保护进行更系统性的基础理论深化研究、关键共性技术攻关、专有装备研制升级和科技成果转化应用等,推动形成潮湿环境土遗址保护的良渚经验。

保护文物,并不局限于文物本身,也要处理好文物保护与当地居民的关系。此前,围绕良渚遗址保护,余杭建立大遗址保护补偿机制、土地出让金反哺文物保护机制,让群众共享文物保护成果,鼓励群众支持文物保护的热情。

在此基础上,今年余杭制定并实施《良渚遗址和鲤鱼山—老虎岭水坝遗址农村宅基地和住房建设引导外迁补偿办法》《余杭区良渚遗址和鲤鱼山—老虎岭水坝遗址农户住房解困实施意见(试行)》,对重点保护区、良渚文化遗址本体、世界文化遗产遗产区范围内符合引导外迁的农户,在完成外迁所有流程后给予资金补偿。这既推动了文物保护,也回应了保护区内村民改善住房条件的强烈需求。

文物与文化,与其所处的环境息息相关。从大保护着眼,余杭正全域提升良渚文化大走廊城乡环境品质,以改善城乡交界处风貌景观为重点,打造高颜值生态之廊。不久,在大走廊内就能感受“生态山居”“古城风韵”“田园水乡”“活力都市”四种不同的风貌之美。

改革关键词:共富探索文化赋能推动产业振兴

良渚文化大走廊所在的余杭北部地区,发展受文保、环保、农保等制约。余杭建设良渚文化大走廊,一项重要使命就是探索文化赋能共同富裕,打造高品质共富之廊。

文化赋能共同富裕,大走廊西部地区早有探索。近年来,径山村充

分挖掘禅茶文化资源,赋予茶叶文化属性,通过品牌化运作推广,大力发展农文旅。每逢周末或节假日,赶来体验“径山茶宴”,感受宋代文人雅士点茶、斗茶风雅的人络绎不绝。如今的径山村,是特色产业亿元村,村民年人均收入也超过5万元。

因此,余杭发布的良渚文化大走廊首期十大工程中,就有良渚文化赋能乡村振兴工程。经过大半年谋划,近期这项工程有了实质性进展:余杭已明确为良渚遗址保护区内的良渚街道8村和瓶窑镇6村在保护区外建立村级发展飞地,实施“区内保护、区外反哺、内外联动”的空间治理模式。

根据方案,余杭将根据各村在保护区范围内面积占全村总面积的比例,根据统一规则赋予村级留用地虚拟指标;同时,在保护区外的良渚新城和瓶窑集镇分别建设一处商业楼宇,各村指标可兑换物业面积。两处楼宇由相关产业平台、区属国企、镇街和14村共同出资建设,建成后统一招商运营,各村享受租金收益,支持村级集体经济发展。两处商业楼宇预计今年底前全部开工,实施完成后预计14村村集体年收益增幅数可达1.5—3.84。

在2023年底发布“文化+”产业高质量发展政策20条后,今年以来,良渚文化大走廊内文化赋能产业振兴动作频频:径山旅游度假区获批省级旅游度假区,打造具有国际影响力的高品质全域旅游目的地;集文化创意和艺术展览于一体的良渚5000+艺创园开园,开启全球招商;杭州最大茶文化主题公园——径山茶文化公园一期样板段“梦山径”亮相并开放预约;以良渚新城为主阵地打造微短剧产业新城,构建微短剧全产业链……文旅、文博、文创、数字文化等产业在大走廊内蓬勃生长。

良渚文化大走廊联动改革的深入推进,有效加强了文化遗产的保护、研究、传承、利用,推动文化遗产在新时代焕发新活力、绽放新光彩。



浙报西湖智库 专家点评

浙江省发展规划研究院区域研究所副所长 首席研究员 秦诗立

塑好良渚文化大走廊的“魂与魄”

良渚遗址作为实证中华五千年文明史的圣地,塑好良渚文化大走廊的“魂与魄”,协同营造好科学保护、深度挖掘、生动呈现、发扬光大等生态,十分关键而重要。良渚文化不是孤立存在的。良渚文化大走廊的概念提出及其相关规划、政策等实施,需与历史的深度研究与现代的场景区应用结合起来、与周边区域的总体规划与联动发展结合起来、与现实的综合保护与居民的共富发展结合起来。只有这样,良渚文化才能“活”起来、“火”起来。

同时,还需坚持“有限使命、有限目标、有限任务”,聚焦到“魂”的保护与“魄”的健壮上来,集中到良渚文化及运河文化、径山文化的有机衍生与友好开发上来,避免泛化,成为“大箩筐”。

良渚文化大走廊的核心价值和任务需聚焦到塑好“魂”,包括且不限于通过良渚古城遗址公园的现场展示、考古研究、文化挖掘等,不断丰富良渚古城、良渚文化的遗产价值;通过

“5G+”应用、常态化举办“杭州良渚日”、考古公益研学营等,让文化遗产生动地融入现代生活;通过高水平举办“良渚论坛”,积极向全球推介中国的悠久历史文化、现代文明进步,推动文明互鉴。

良渚文化大走廊建设还需塑好“魄”,包括且不限于积极拓展到运河文化、径山文化。加强三种文化的现代发扬、新业态创造,特别是相关数字文化的继承与创新,无疑也是良渚文化大走廊保护开发的题中之义。

更进一步,通过建立大遗址保护补偿机制、土地出让金反哺文物保护机制,引导保护范围内农户、企业等在外迁的同时可共享文物保护成果;通过文旅融合系列新产品、新服务、新政策的支持引导,瓶窑古镇、安溪古镇等江南水乡古镇风采的重新焕发,来融通文化赋能、产业振兴与共同富裕,作为良渚文化大走廊的塑“魄”之举,亦需做好、做优。