

# 头雁先飞 杭州精品改革案例智库报告

## 改革项目：以链统筹、联动招商，改革赋能“产业链招商”精准高效

# 杭州：循链而上 链动全球

张 留 郑陈律

一个百亿级的工业投资项目，能带来什么？

投资、就业、工业产值、税收……

在杭州，带来的可能是一条无限可能的产业链。

引进一个“链主”企业，培育一条产业链，繁荣一个生态圈。近年来，杭州坚定实施产业链精准招商不动摇，招商引资循链而上，市域统筹更加有力，大项目攻坚取得突破，实际利用外资量稳质提，进一步擦亮了“幸会杭州”投资创业品牌，高质量发展循链而上。

深化改革 强基固本

营商环境



### 聚链成圈

资金和项目的流向，代表了城市发展的潜力。

作为新晋“两万亿之城”，杭州招商引资延续了向好的形势。今年1月至7月，杭州市共落地总投资1亿元以上制造业项目220个，完成年度目标73.3%；落地总投资10亿元以上制造业项目38个，完成年度目标69.1%；落地总投资50亿元以上制造业项目5个，超去年全年完成数。

这些资金和项目因何而来？从具体数据中就能发现资金“循链而来”，重点分布在五大产业生态圈。今年，杭州大项目招引进进一步聚焦五大产业生态圈，全市落地总投资10亿元以上五大产业生态圈制造业项目36个，占总投资10亿元以上制造业项目总数的94.7%。平台集聚进一步显现，开发区（园区）共落地总投资1亿元以上制造业项目186个，占全市总投资1亿元以上制造业项目总数的84.5%。

五大产业生态圈，即杭州在2022年启动打造的智能物联、生物医药、高端装备、新材料和绿色能源五大产业生态圈，谋划了20多条重点产业链，包括视觉智能、集成电路、合成生物、智能机器人等。这其中，既有杭州的优势产业，更有战略性新兴产业和未来产业，是杭州构建现代化产业体系“四梁八柱”。

聚力五大产业生态圈，杭州推进“一园一主业”，通过做强链主企业、拓展产业空间、制作招商图谱、推进精准招商等措施，让大好项目逐链而来。如今年7月，杭州临安经济开发区十项重大产业项目集中签约，总投资达160亿元，其中，50亿元项目2个，10亿元以上项目5个。这些项目的引进，得益于杭州临安经济开发区聚焦产业链关键环节主

动出击，仅是去年落地的百亿级投资项目，就已招引落地上下游企业12个，其中包括50亿元重点项目，初步形成产业集聚。

企业逐链而来，政府积极赋能。杭州市投资促进局相关负责人介绍，杭州成立招大引强工作专班以来，围绕五大产业生态圈，实施更加扁平化的产业链生态链招商新模式，形成一个产业专班一套工作机制、一张招商清单、一个工作手册的工作模式，引领各县（市、区）、各平台快速跟进、强化联动。目前，各专班盯引的重点项目有70余个。

### 链接全球

资金持续流向杭州，外资也在持续加码。根据商务部公布的1月至7月全国吸引外资情况，杭州实际利用外资47.9亿美元，总量位居全国第二，仅次于上海，其中制造业实际利用外资29.5亿美元，占比达61.5%。

越来越多的外资“用脚投票”杭州，究其根本，离不开“链”：杭州注重产业链上下游生态的塑造，以链招商，这是吸引外资很重要的原因。

如斯泰兰蒂斯以约15亿欧元购买零跑科技股权，上半年到位资金部分，成为今年杭州外资到位资金规模排名第三的项目。零跑代表了杭州在新能源汽车产业链上的独特优势，这家全域自研的新能源新势力企业，一辆车中70%的核心部件都由自己制造，成为杭州凭借较为完善的产业链吸引外资的关键一环。

打响投资杭州知名度，在后亚运时代实现“链”接全球。今年以来，杭州深入开展全球大招商活动，在一季度已有8个团组赴中国香港、美、欧等发达国家和地区进行招商的基础上，截至目前，已有超20个团组赴境外招商。如杭州市政府主要负责人4月中

旬带队赴法国、德国招商，推进重点在谈外资大项目；杭州市委主要负责人5月带队赴意大利、希腊走访重要客商，在香港出席“相聚香港、幸会杭州”杭州—香港高端服务业推介大会，促成项目生成，并见证新鸿基奢华酒店、康盈半导体等8个外资大项目签约，涉及科技研发、基金投资、高端综合体等领域。

找准战略支点，杭州寻求更好更快常态化“链”接全球。

近年来，香港对杭州的投资快速增长。截至今年上半年，港资企业共在杭州投资了8187个项目，累计投资总额达到2520亿美元，其中去年投资总额186.9亿美元，新设项目436个，同比增长31.7%。从早期香港对杭州单向的商业地产投资，到杭州设立杭港高端服务业示范区，再到互设实体化运作的科技成果转化中心，杭港之间的“双城记”打得火热。

杭港合作，背后是一场借力计。香港借杭州连接内地，杭州则借香港走向海外，合作在不断加码：去年，杭州市投资促进局启动的全球招商季活动，就以香港为首站；今年，杭州14家企业再次组团参与香港创科展，获得了来自中国香港、马来西亚、中东及南美地区的订单，杭港再合作向前推进。

### 链上统筹

从临安，到建德，再到淳安……最近一段时间以来，杭州“招投联动”西部行活动陆续走进西部县（市、区），杭州资本陆续与各地签订了组建西部地区产业联合基金意向协议。

“今年杭州市共同富裕十大行动，将西部山区投资引富行动纳入其中，‘招投联动’是重要组成部分。”杭州市投资促进局相关负责人介绍，目前，杭州已明确

“招投联动”基金招商工作机制，今年以来，包括杭州资本在内的市属国企，以投带引、招商赋能推动落地亿元以上招商引资项目11个，通过协同研判等形式跟进亿元以上招商引资项目146个。

“招投联动”，是杭州招商引资市域统筹更加有力的缩影。今年以来，杭州优化机制、链上统筹，构建全市“一盘棋”抓招商、抓项目的工作格局，加大市级资源赋能区、县（市）的力度，围绕要素、项目、政策和机制四个方面提升市级统筹力度。

如为了加快西部山区投资引富，杭州还鼓励主城区、主平台裂变项目有序流转至山区县（市）。对经首谈地洽谈无法落地的重大制造业项目加强市级统筹，向符合项目需求的山区县（市）予以一定倾斜，并加强存量项目跨区域迁移管理，实现重大产业项目共同谋划、共同洽谈、共给政策、共享利益，形成“内部竞争有序、外部竞争有力”的招大引强合力。

一边招引项目，一边支持各县（市、区）打造重点平台精准招商。如淳安正在打造水饮料精准招商平台，建立了市级专班、专业机构、产业平台三方联动的招商模式，推动山区县（市）实现差异发展、特色发展、融合发展。目前，淳安已形成“一核多极”的水饮料特色产业布局，落地项目22个，呈现了集群发展态势。

今天的項目，就是明天的产出。为了聚焦项目落地抓机制保障，杭州已建立一套保障机制，今年上线的“投资项目全生命周期管理平台2.0”，一屏管理2万多个项目全生命周期12个环节、40万条实时数据，通过督促平台发现的项目问题加快解决，切实有效提升项目开工率，形成全市层面统一研判信息、调度要素、大抓落实的招商引资工作格局。



专家点评

## 深谙产业链 精准招商的精妙

研究员、浙江省政府咨询委特邀委员 刘亭

产业链精准招商是传统招商引资的升级版。它的意义，在于能以本地有限甚至是稀缺的建设用地、环境容量、能源保障等资源供应，在最短的时间里，形成具有强竞争能力、高抗风险能力的支柱产业或主导产业，从而打造出现代化产业体系，推动区域经济发展进入高质量发展的轨道。

杭州近年来聚焦智能物联、生物医药、高端装备、新材料和绿色能源五大产业，补链强链、聚链成圈、外链全球、内链全市，取得了招商引资全面向好、提质升级的喜人成绩，为杭州在经济体量迈上2万亿元台阶后，着力发展新质生产力，走好以质取胜的可持续发展之路，开辟了一个广阔的前景。

杭州产业链精准招商的成功经验，一是善于喝“舍得”酒，有限目标、重点突破，而不是眉毛胡子一把抓，捡到篮子里的都是菜。产业链不在多而在精，不在于决策时科学选定了哪几个，而在于执行中高效落实了多少。今年杭州落地总投资10亿元以上的五大产业项目有36个，占到这一投资额口径项目总数的94.7%，就是一个鲜明的例证。

二是立足补链强链，意在聚链成圈。和单个项目招引相比，连点成线促成产业成链已属上乘，但进一步连线成面促成产业生态圈发育，则更是高手。产业链不但是从原材料到最终产品的供应链、加工链，还应包括从研发设计到品牌营销的生产性服务

链，从知识、技术到管理、数据的创新要素保障链。广义的产业链是产业生态圈的概念，杭州既说五大产业链，更说“五大产业生态圈”，这就是他们对产业链精准招商认知上的高明之处。

三是坚持内外开放，促进协调发展。招商引资本身就是一种外向型作为，无论是体现在对外开放还是对内开放。在当下这个国际风云变幻的时刻，面对复杂的外部环境，我们更要扩大自主开放，甚至是包括规则、规制、管理和标准在内的制度型开放。杭州1月至7月实际利用外资47.9亿美元，总量首次位列全国第二，仅次于上海，实属不易，可喜可贺。立足于大杭州，将有利于发挥产业集群效应的配套项目，引导到主城区以外的县域，促进山海协作、山海共富，是政府在市场“有效”基础上的“有为”，是“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用”前提下，“更好发挥政府作用”。

杭州致力于打造“数字经济第一城”，也曾在“十四五”规划《纲要》中，将自身发展定位于“数智杭州、宜居天堂”。在我看来，数智科技是当代和未来渗透性最强、带动性最大的科技创新，其带动的产业创新将代表最先进的当代新质生产力。推动数智科技与各重点产业链的深度融合，由此形成数智经济强市的鲜明标识和终极竞争力，将育强杭州的现代化经济体系，帮助杭州更快跨入一线城市的行列。