

报告目录

- 14版 杭州:循链而上 链动全球
- 15版 拱墅:聚焦企业发展需求 打造一流营商环境
- 16版 拱墅:商务社区助推楼宇经济拔节生长
- 17版 西湖:“AI+”引领政务服务新时代
- 18版 萧山:政务服务增值化 营商环境最优化
- 19版 临平:一流营商环境提质 城市新中心
- 20版 萧山经开区:“一园一主业”打造杭州新引擎
- 21版 杭州市场监管:改革增添营商环境含金量 钱塘(新)区江海之城,现代化新城平地起
- 22版 上城:“最美红巷”引领基层治理新标杆
- 23版 余杭:联动改革打通良渚文化大走廊
- 24版 富阳:高水平描绘现代版富春山居图
- 25版 中国视谷:“视觉智能第一城”的关键一跃
- 26版 杭州市建委:“唤醒”闲置土地,治难也治堵 余杭:城市更新,走“新”更走心
- 27版 临安:数字化改革赋能农房管理良性循环
- 28版 杭州钱塘(新)区:钱塘江畔弄新潮
- 29版 余杭:为民办事有“一套” 美美与共绘新景 紫港科技城:站在改革潮头,眺望科技最前沿
- 30版 淳安:探索高标准保护与高质量发展的千岛湖模式
- 31版 上城民政:幸福有“招” 兜底有“方” 凯旋街道:为企业服务“全闭环”
- 32版 建德:城乡融合,融出共同富裕新图景
- 33版 仓前街道:在新中心重塑“城市芯” 富阳区:引才改革招来乡村带头人 富阳新桐乡江洲村:农文旅融合 富阳东洲街道:微改革大民生
- 34版 桐庐:高质量推进县城城镇化建设 桐庐:从最美县城到“恒美县城”
- 35版 杭州高新区(滨江):奋进世界领先科技园区
- 36版 杭州科创生态的“建圈”与“破圈”

头雁先飞

杭州精品改革案例智库报告

杭州“深化改革、强基固本”再出发

赵路

改革,是一场继往开来的深刻革命;改革,亦是一条永不停歇的进取之路。

46年前,党的十一届三中全会开启了中国改革开放的浩荡进程。将“与时俱进、勇立潮头”融入血脉的浙江,靠吃“改革饭”,走“开放路”,成为展现中国改革大美画卷的窗口。作为省会城市,杭州更实施了一系列人无我有、人有我优、行之有效的创新实践,在秀美江南书写了令人惊羡的发展奇迹。

今年7月,党的二十届三中全会召开,审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,吹响了进一步全面深化改革的冲锋号。关键节点上,杭州把今年作为“深化改革、强基固本”主题年,全力破解深层次体制机制障碍,补齐影响高质量发展的突出短板。开启新征程,杭州正以“头雁”担当,蓄势“再出发”,展翅破云海。

“四敢”精神一路走来

46年,于历史长河只是短短一瞬,但对杭州而言却已沧海桑田。

上世纪80年代,冯根生、宗庆后等浙商打破“大锅饭”,以民企之力兼并国企,蹚出一条解困发展的新路子。“小鱼吃大鱼”背后,是杭州解放思想,大力推进经济体制改革,逐步推动形成以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的新格局。灵活的体制机制,孕育蓬勃的市场活力。2023年,杭州GDP突破2万亿元,是1978年的700多倍。万向、吉利、娃哈哈等从“小作坊”成长起来的企业,已成为杭州经济发展的中坚力量。杭州发展民营经济的实践经验,也成为了浙江乃至全国的“金名片”,“敢于创新、敢于争先、敢于攻坚、敢于担当”的“四敢”精神响彻海内外。

本世纪初,萧山、余杭撤市设区,杭州谋定“沿江开发、跨江发展”战略目标,大都市建设框架就此拉开。从“三面云山一面城”,到“一江春水穿城过”,杭州通过城中村改造提升、小城镇环境综合整治等,不断破除阻碍发展的“坛坛罐罐”,加之交通网络等配套体系建设不断加码,最终迎来了G20峰会、亚运会等国际盛会的“垂青”。如今,杭州的城乡面貌日新月异,能级大幅提升,造就了城市发展的“杭州模式”。

1999年,只有18人的阿里巴巴网络技术有限公司在杭州创立,经过20多年的发展,阿里巴巴已成长为全球互联网巨头。而在杭州,从第一单淘宝交易,到第一次“双11”;从第一次扫码支付,到第一张电子证照;从全国首个跨境电商综试区,到全国首个互联网法院……“数字”与“城市”始终同频共振,云计算、人工智能等高科技领域成果不断孕育、孵化,共同勾勒杭州“全国数字经济第一城”的美丽风景。

2002年,杭州在原下城区王马社区成立全国第一个楼道党支部。以群众满意为目标,把破除“就业难”“办事难”“清洁卫生难”等“七难”作为保障和改善民生的主要内容,并将构建复合型治理结构作为社会治理改革的重要切入点,搭建了“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局。2023年,杭州成为全国唯一连续17年入选“中国最具幸福感城市”榜单的城市,“斑马线让行”“最美人物”至今还是各地竞相模仿的新风尚……

在中国改革开放宏大的背景下,一个个“杭州案例”如星星之火,终能燎原。“唯改革才有出路”,在这座城市得到了生动展现。

深化改革“头雁”先飞

中流击水,奋楫者进;人到半山,唯勇者胜。

进一步全面深化改革,既是全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众的新期待,如何扬帆再出发,更深一度把改革推向前进,是中国每一个城市都面临的“时代考题”。

“当前和今后一个时期,是全面深化改革的施工高峰期,是落实改革任务的攻坚期,抓谋划、抓统筹、抓落实的任务依然艰巨繁重。”

面对新要求、新任务,今年2月,杭州召开“新春第一会”,部署“深化改革、强基固本”主题年各项工作,锁定教育、科技、人才、基础支撑等7个方面关键要项,包含15项重点工作、56大任务,皆强化问题导向,聚焦在破解新的“成长的烦恼”“转型的阵痛”中塑造发展新优势,实现城市发展方式从规模扩张向内涵提升转变。

为保证“深化改革、强基固本”相关行动运转高效,杭州还建立了“主管直抓”“动态完善”等10项推进机制,采用“各部门各司其职、工作专班集中攻坚”常态化运行,同时通过“公述民评”“民情热线”等互动平台,将评价工作好不好、“表决器”交给企业和群众。

7月,杭州市委召开“深化改革、强基固本”主题年半年度总结推进会,总结上半年重点工作和任务的进展成效,寻找问题,并形成清单。

闯“深水区”、啃“硬骨头”不仅需要方向,更需要路径和行动。细看这份清单,无不瞄准目前杭州发展的“堵点”“痛点”,实招和进展历历在目。

如,加强科技创新,杭州今年已先后启动建设环紫金港、环大科学装置、环之江实验室等创新生态圈,显著提升科研赋能水平。

如,深化投资项目全生命周期管理,杭州目前已贯通2万多个项目的12个环节,整合11个省市系统的40万条数据,力争让项目“件件有着落”。

又如,深化政务服务“一网通办”,全杭州市大厅“一网通办”收件率已达99.52%,全市窗口单项“一网通办”占比达标率为97.91%,群众办事从“最多跑一次”到“一次不用跑”……

一条条数据,就是一个个成效,清晰映照了杭州改革换挡提速的力度。“未来,我们将加强数字化监督评估,推动跨部门协同,巩固完善考核评价机制,有序抓好重点任务,加速推进。”杭州市委改革办相关负责人表示。

梳理提炼“杭州样本”

大局谋势,微处落子。进一步全面深化改革,既需要大刀阔斧披荆斩棘,也需要棋至中局的盘点与思考。

在杭州市委十三届七次全会召开之际,本报推出《头雁先飞——杭州“深化改革、强基固本”精品改革案例智库报告》,精选近年来从杭州走向全省、全国,至今仍拥有强大生命力的改革范例,深入剖析它们如何担负起试点探索任务,助推更多改革动能转化为发展红利,留下更多“浙江经验”“杭州实践”。

浙江省社会科学院院长查志强表示,在46年改革开放历程中,解放思想、创新求是浙江始终勇立潮头的关键所在。如果墨守成规、思想僵化,没有创新实践的勇气,就不能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

“今年以来,我国改革举措出台的数量之多、力度之大前所未有。在这样的大背景下,更需要各地因地制宜,努力创新,努力实践,并相互学习借鉴,形成可复制、可推广的经验。因此,《头雁先飞——杭州“深化改革、强基固本”精品改革案例智库报告》极具参考价值,也希望杭州在未来发展中贡献更多改革良策。”查志强说。