

2024年7月15日 星期一 农历甲辰年六月初十  
今日12版 第27443期  
国内统一连续出版物号:CN 33-0001 邮发代号:31-1



浙江日报报业集团  
ZHEJIANG DAILY PRESS GROUP



# 攻坚克难开新局

## ——习近平在浙江的改革故事

本报记者 何苏鸣 施力维 金春华

从2002年10月至2007年3月,习近平同志在浙江工作了6个年头。这期间,正是浙江承前启后、转型发展的关键时期。尤其是习近平同志亲自部署推动的“八八战略”重大决策,擘画了新世纪浙江改革路线图,在加强制度创新、推进产业转型升级、优化发展环境、加强社会治理等方面,为中国全面深化改革提供了浙江元素、浙江经验、浙江样本。

在党的二十届三中全会即将召开之际,让我们重新回望这段历史,体悟蕴含于其中的解放思想、实事求是的精神,直面问题、迎难而上的勇气,着眼全局、面向未来的远见,以人为本、为民造福的初心。

### 发展出题目 改革做文章

习近平同志为什么会提出“八八战略”?

回望那段历史,浙江人越来越深刻地认识到,因为当时,“浙江改革到了又一关键时刻”。

2002年10月12日,在全省领导干部会议上,履新浙江的习近平同志郑重承诺:跑好“接力赛”中自己的“这一棒”。

当时的浙江,经过改革开放20多年的先行探索,经济总量已连续多年位居全国前四强,城乡居民收入名列全国各省区第一。

当时,国际国内的发展环境,也在出现新的变化。2001年加入世界贸易组织后,中国在更大范围、更广领域和更高层次上融入全球经济。这既为浙江发展创造了新机遇,也提出了新挑战。高歌猛进之中,浙江经济和社会发展的不协调、和行政管理体制与能力不匹配、和自然环境不和谐等方面矛盾越来越凸显。

关键时刻,习近平同志马不停蹄地

下基层、访农家、上海岛、进企业,希望通过深入一线调查研究,能更加全面系统地了解浙江、把握未来。

电力短缺问题,是调研中被频频提及的一个重点。

2003年夏天,浙江人的日子过得确实有些“难”:工业企业“停三开四”“停四开三”,外贸订单大面积违约;生活用电一停半天,群众意见突出……

就在离省政府大院不远的西湖景区,为了省电,湖边的路灯和景观灯隔一个开一个。

有记者就此问道:“在停电的时候,习总书记在想什么?”

“痛定思痛吧,人总是要长一些教训,才能增加一分动力,我们的资源能源不是取之不竭的。”

“习总书记把当时的经济发展局势看得非常透彻、全面。他认为,过去那种缺地了批地、缺煤了找煤、缺电了发电的做法,只是解决表面一时的矛盾,是‘头痛医头、脚痛医脚’。”曾任绍兴市委书记的王永昌说。

2003年5月26日,在全省经济体制改革工作汇报会上,习近平同志对新时期浙江的改革问题进行了系统全面的阐释,并发出全面深化改革的动员令:“我们要继续发扬敢闯、敢冒、敢干的创新精神,坚决冲破一切妨碍发展的思想观念,坚决改变一切束缚发展的做法和规定,坚决革除一切影响发展的体制弊端。”

深谋远虑之下,浙江迎来了深化改革的关键时刻。

2003年7月10日,省委十一届四次全会上,习近平同志正式提出发挥“八个方面优势”“推进”八个方面举措“的重大决策部署。其中,第一条就是要深化改革。

“‘八八战略’是习总书记对推进浙江长远发展的系统谋划和战略布局。”曾任

省委政策研究室副主任的郭占恒说,之后几年,随着一个个战略的落地和取得实效,大家越来越深切地领会到,习总书记的战略,把浙江发展的过去、现在、未来,经济、政治、文化、社会、生态、党的建设等,有机地联系起来,防止工作单打一,防止顾此失彼,防止“单向度”的发展。

### 改革为了人民,改革依靠人民

21世纪初的浙江,各级政府都要有群众办事实办好事的理念,可究竟怎样把实事办准、办实、办长远,没有标准。

“看着政府投了不少钱,怎么自己没感受到多少实惠?”这是一些群众的意见。

“明明自己一腔热情,一年忙到头,让大家说句好怎么就这么难?”这是一些干部的不解。

2003年4月12日,习近平同志来到杭州市西湖区翠苑一区调研保持共产党员先进性教育活动试点工作。这一天,他对社区干部提的第一个要求,是把小区里没有雨污分离的小池塘整治好。

一个多月后,习近平同志又一次来到翠苑一区座谈。会议最后,他问:第一次来看到的门口那个池塘整改了没有?

这样的“小事”,在习近平同志心中一点不小。

在翠苑一区的这次座谈会上,他提出,把人民群众的呼声作为我们的出发点和落脚点,民有所呼、我有所应,民有所呼、我有所为,为居民群众办实事,解决反映强烈的一些事情。

2004年初,省委公布年度重点调研课题,习近平同志领衔的,正是《建立健全为民办实事长效机制》。同年10月,浙江省委、省政府在全国率先出台《关于建立健全为民办实事长效机制的若干意见》。

在习近平同志的要求下,从第二年起,在充分征求意见的基础上,政府每年突出办10件实事并写入《政府工作报告》。

有专家指出,这一民生领域改革的最重要价值在于,把中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨具体地体现于民生领域,使党和政府最基础、最重要也是人民群众最关心、最看重的工作通过长效机制落到了实处。

人民有所呼,改革有所应。多年来,浙江在事关群众切身利益领域全面深化改革:率先全国之先免征农业税;率先建立覆盖城乡的企业职工养老和医疗保险、被征地农民社会保障、新型农村合作医疗、城乡最低生活保障、农村五保和城镇“三无”人员集中供养五大社会保障制度;率先实现真正意义上的义务教育;率先开展“四张清单一张网”、“最多跑一次”改革、数字化改革、政务服务增值化改革……

改革为了人民,改革同样也要依靠人民。习近平同志在《之江新语》中指出:“群众的实践是最丰富最生动的实践,群众中蕴藏着巨大的智慧和力量。”

2005年3月,一个调研组悄悄来到浙江中部一个叫后陈的村庄。

调研组规模不大,来头却不小:组长是省委办公厅副主任,委派他们来的,正是习近平同志。

此行为何?时间回到2003年。地处武义县白洋街道新建工业园区,后陈和边上不少村庄一道,拿到了上千万土地征用款。但村务公开,财务管理混乱,干群关系紧张,涉及村干部贪腐的问题很多,先后两任村支书受到党纪处理。

当年11月,时任街道工办副主任胡文法被选派到村里任支书。他参照企业监事会,组建了一个由村民组成的财务村务监督小组,审查财务账目,并每月公

开。这一做法,村民欢迎,县里也很重视,指导成立后陈村村务监督委员会,拟定了几个制度。

2005年6月17日,村监会成立一周年之际,习近平同志来到后陈调研。

“我觉得这是农村基层民主的有益探索,方向肯定是正确的。”

在习近平同志的关心和多次重要指示推动下,“后陈经验”不断提升,被推广至全省、全国。2010年,村务监督委员会被写入《中华人民共和国村民委员会组织法》;之后,全国60余万个村庄纷纷建立村监会;2019年,又被写入《中国共产党农村基层组织工作条例》。

### 用好“两只手”

义乌,改革中升起的一面旗帜,也是习近平同志重要的改革实践样本,他曾10多次到访。

2006年6月的一天,义乌城西街道横塘村的会议室里,刚刚完成调研的习近平同志,在这里指出了“两只手”的辩证关系——必须把发挥政府这只“有形的手”的作用与发挥市场这只“无形的手”的作用有机结合起来。

“两只手”如何结合?习近平同志已有深入的思考——

在计划经济体制下起作用的只有政府这一只手,所以在改革初期重点是突出市场这只手。随着改革的不断深入,要切实转换政府这只手的职能,把政府职能切实转换到“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”上来,努力建设服务型政府、法治政府,发挥好、规范好、协调好两只手的关系。

2006年初的中国人民银行义乌市支行内,总是挤满兑付货款的外国面孔。彼时的中国外汇管制严格,义乌只

是县级市,非居民外汇使用必须从银行过账,做一生意,就得跑一回银行。从外汇管理到外资企业登记,处处掣肘。类似这样的麻烦事,在义乌这个大市场、小县城还有不少。

“桌子底下放风筝。”对此,专家一语道破其中尴尬。

在习近平同志亲自推动下,义乌实行史无前例的扩权——金华市以延伸机构、委托或交办方式将131项经济社会管理权限下放给义乌。义乌一时被外界称为“中国权力最大的县级政府”。

此后的义乌又多次以系统集成改革破解制约发展的深层次矛盾和体制性障碍,引导市场主体放手干、大胆试、积极闯。

“市场的这只手壮大了,政府也可以转换成更多的职能,把该管的事情管好,把不该管和管不好的事情交给市场去管。”为了把“两只手”理论落到实处,习近平同志提出了打造服务型政府。

2004年2月2日,省委召开新春第一会:全省加强机关效能建设大会,旨在解决机关效能突出问题,使各级机关和广大机关干部在履行职责和改革创新上有新的突破,在服务质量和办事效率上有新的改进,在人民群众对机关工作的满意度上有新的提高。

打造服务型政府的改革理念,浙江一直延续至今。

2003年,浙江开始第三轮行政审批制度改革,成为全国审批项目最少的省份之一。2013年11月作为全国唯一试点,启动以“权力清单”为基础的“四张清单一张网”创造性改革举措。此后“最多跑一次”“数字化改革”等工作次第推进,政府服务质效不断提升。

当前,浙江正在大力开展政务服务增值化改革,让有效市场和有为政府形成合力,为市场主体创造更便利、更优越的环境。

坚持问题导向

问题意识,贯穿习近平同志推进改革的始终。

在浙江工作期间,不管是考察还是调研,习近平同志都爱往农村跑,看完地方安排好的村,总还不足,一定要去边上的村再走走。

(下转第四版)

## 杭州“深化改革、强基固本”持续优化营商环境 阳光雨露 万物生长

本报记者 谢晔 张 彧 唐骏奇

行官网,其中杭州数字化企服平台“亲清在线”作为中国优化营商环境典型案例向全球推介……

经营主体活力满满,国际资本“用脚投票”,青年人才纷至沓来,杭州营商环境优势进一步凸显。今年以来,杭州抓住国家营商环境创新试点改革机遇,落实全省营商环境优化提升“一号改革工程”,将优化营商环境确定为“深化改革、强基固本”主题年的主要工作任务,提升服务效率,重塑产业生态,优化创新要素,持续擦亮营商环境金名片。

### 重塑产业生态 主导产业集聚赋能招商

刚入头伏,盛元化纤二期厂房内,总投资35亿元的21条纺丝生产线正在紧张调试。再过3个月,首批用于高

端服装面料的功能性纤维就将下线,完全达产后年产值将超50亿元。总经理周先何告诉记者,看中的正是萧山经济技术开发区新材料主导产业的高度集聚。

“都在‘卷’招商,杭州水电气价格没有优势,并且早过了拼政策优惠的初级阶段,靠什么吸引企业?靠高度集聚的优质产业生态。”杭州市投资促进局相关负责人说。

从2022年开始,杭州瞄准智能物联、生物医药、高端装备、新材料和绿色能源五大产业生态圈,重点发展视觉智能、集成电路等20余条细分产业链,并在全市域实施产业链链长制,推动先进制造业产业体系高度集聚。

去年,杭州“壮士断腕”、去芜存精,强力推进开发区(园区)“一园一主业”,目前已创建18个特色产业平台。

数据显示,2023年杭州开发区(园区)主导产业集聚度达70.2%,其中6个开发区(园区)主导产业集聚度超过80%。

“优质的产业生态,意味着高效协作创新,大幅压缩成本,极大赋能产业链招商”“嵌入式招商。”杭州市投资促进局相关负责人说。上半年,杭州落地总投资1亿元以上固投类项目290个,完成年度目标的74%;引进总投资超50亿元制造业项目5个,超过去年全年。

同时,杭州“投资项目全生命周期管理平台2.0”上线,一屏管理2万多个项目全生命周期12个环节、40万条实时数据。“通过督促平台发现的问题项目加快解决,切实有效提升项目开工率。”杭州市发改委固定资产投资处处长郑银告诉记者。(下转第四版)

### 火热竞技

7月13日至14日,中国田径大众达标系列赛暨温岭田径公开赛在温岭市体育中心田径场举行,来自全国18个省(市、自治区)的1000余名专业运动员、体育特长生和田径运动爱好者展开激烈的角逐。图为7月13日,运动员在参加400米赛跑。

拍友 徐伟杰 摄

## 蹲点百企看高质量发展·历史经典传承创新④

7月初,在2024法国巴黎第一视觉纺织面料展(秋季)上,来自绍兴新昌的达利丝绸展位,被PVH集团、阿玛尼、麦丝玛拉等国际客户踏破了门槛。

一家山区县城的企业,如何入得众多国际一线服装品牌的法眼?“时尚。”公司董事长林平自信答道,他们这次带去的数码提花、丝代尔系列、抗菌系列等丝绸产品,应用了新材料和新技术,代表了时尚界的最新潮流趋势。

你可能想象不到,这家“传统”丝绸企业,也是国家丝绸产品流行趋势研究发布中心。林平指着几件龟背纹设计的中式套装展品说,这两年流行的国潮风,他们几年前就已经在做了。

“越是民族的,越是世界的。”林平告诉记者,他们对时尚的很多灵感,来自传统文化。比如由他们提供面料并设计的2022年冬奥会“鸿运山水”系列颁奖礼服,设计灵感就来自《千里江山图》,将中国传统美学与国粹丝绸和功能纤维完美融合,呈现给全世界。

浙江丝绸产业规模占全国的半壁江山,是名副其实的“丝绸之府”。根植于此,林平更懂得他们作为历史经典产业的含金量。

为了让家乡的设计和时尚同频,林平每年都会让公司的设计研发人员去世界各地,感受不同类型的时尚文化。“我们身处瞬息万变的时尚行业,只有员工拥有了审美技艺与全球视野,我们的品位才会提高,产品才能精进。”他说。

多年来,在学习和品悟中,达利丝绸逐步形成了自己的“时尚经”,许多原创设计成为行业的头一份。

前些年,林平带头与浙江理工大学一起,对不同类型的鸟羽毛进行色彩特征的提取,填补了鸟羽色彩特征的真丝织物在国内相关产品上的空白,为丝绸产品设计提供了源源不断的灵感和设计素材。他们举办的“一片森林”摄影展,以跨界创新的形式,将自然界的万事万物汇聚到丝绸上,也获得业内外人士的高度评价。

时尚不光是一种美感,也需要工艺创新。过去,提起丝绸,很多人的第一反应是娇贵、易起球,这也造成丝绸与大众的距离感。这些年,达利丝绸专注研究新材料,今天的丝绸与过去早已不可同日而语。

(下转第四版)

### 新闻提要

## 重要窗口 理论周刊

达利丝绸闯荡国际时尚圈,连续五年营收两位数增长

中国锦「绣」世界

本报记者 郑亚丽 苗丽娜

》》6~7版

