

## 习近平在浙江关于共同富裕的探索与实践

## 从“促进发达地区加快发展、欠发达地区跨越式发展”到打造“区域协调发展引领区”

## ——习近平在浙江关于共同富裕的探索与实践·区域协调篇

(紧接第十五版)例如,浙江省以嘉兴为桥头堡打造全面接轨上海示范区,实现了人才、科技、信息、金融等多领域对接,地区间企业的交流、要素流动和公共服务共享更加顺畅。随着长三角一体化发展进一步上升为国家战略,浙江省深入推动长三角一体化发展国家战略落实落地,做到“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动”。2021年,浙江省出台《“十四五”时期推动长三角一体化发展实施计划》,围绕建设长三角创新发展增长极、长三角世界级城市群“金南翼”、长三角幸福美丽大花园、长三角改革开放引领区的目标定位,提出实施长三角一体化“六大行动”,深入推进长三角一体化高质量发展。

近年来,长三角一体化释放出来的空间红利、制度红利、市场红利,为浙江注入了澎湃的新动能,长三角区域合作良性互动体系的形成,为浙江共同富裕示范区建设提供了坚实支撑。

(六)坚持用好国际国内市场,拓展区域协调发展新空间

习近平同志在浙江工作期间,十分注重向国际国内两个市场、两种资源来增强经济的国际竞争力。发展外向型经济不仅是加快浙江与世界经济融合、迅速提升浙江经济国际竞争力的战略选择,也是充分发挥地区特色比较优势、创造更多就业机会、持续提升对内收入和促进共同富裕的重要途径。这些年来,浙江不断深化对内对外开放窗口建设,提升贸易投资合作质量和水平,国内国际两个市场两种资源联动效应不断增强。

“引进来”方面,浙江省第十二次党代会报告指出,“加快构筑开放新格局。要进一步确立新的开放理念,实施新的开放战略,扩大开放领域,全面提高对内对外开放水平”。同时,浙江省以开发区、保税区、出口加工区为重要窗口,以改善投资环境和优化外商投资结构为重点,加快海外企业“引进来”。2011年,浙江开始实施“浙商回归”工程,借用800万名省外、海外浙商力量,推动了浙江经济的再一次飞跃。“走出去”方面,浙江企业“借船出海”,海外并购涌起“浙江潮”,构建了全球营销网络,开拓了国际市场,吸收了其他地区的先进管理经验,提高了浙江企业的国际竞争力,增强了浙江区域协调发展的内生动力。2023年,浙江省实际使用外资202.3亿美元,外资规模实现了进位,居全国第四。此后,随着“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”的实施,浙江对内对外开放水平不断攀向新高度。

浙江省坚持以“一带一路”建设为统领推动高水平对外开放,打造了更高层次、更宽领域的对外合作新局面。2023年9月,习近平总书记在浙江考察时,对浙江各项工作取得的成绩给予肯定,强调浙江要在深化改革、扩大开放上续写新篇。浙江的开放型经济体系大大拓展了浙江区域协调发展的空间,将浙江省区域协调发展提升到新的高度,为共同富裕提供了不竭动力。

## 三、习近平同志在浙江关于以区域协调发展推动共同富裕探索与实践的经验启示和理论价值

缩小地区差距是实现共同富裕的三大主攻方向之一。习近平同志在浙江工作期间将缩小地区差距、实现区域协调发展作为重大历史任务,坚持全面发展、协调发展 and 可持续发展,注重用“两手”、抓“两头”,成功把促进发达地区加快发展和欠发达地区跨越式发展有机统一起来,使全省各个地区的人民共享经济社会发展成果,走出了一条具有浙江特色的统筹区域发展路子。

(一)将确保居民享有基本同等的生活水平和质量作为出发点和落脚点,从多个维度缩小地区差距

地区差距不仅体现在经济发展水平上,而且反映在社会文化、公益事业、民主法治等多个方面。缩小地区差距,不能简单看作缩小国内生产总值

和增长速度的差距。正如习近平同志所指出的,“原来我们过于强调GDP,过于强调缩小区域之间人均GDP的差距,现在看来,这种观点是有片面性的”,“推进欠发达地区加快发展,一定要把着力点放在人民群众生活水平的提高上,放在生产生活的改善上,放在人口素质的提升上”。围绕全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的发展目标,浙江从多个维度缩小地区间发展差距,使得发展成果更多更公平地惠及全省人民,为共同富裕示范区建设打下坚实基础。

公共服务关系民生,连着民心。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视民生工程,将实现基本公共服务均等化作为重要发展目标,在全国深入实施区域发展总体战略,支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展,区域协调发展呈现良好局面。党的二十大报告将“基本公共服务均等化水平明显提升,多层次社会保障体系更加健全”作为未来五年主要目标任务之一,强调“健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕”。

从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:缩小地区差距、推动全体人民共同富裕,要尊重客观规律,抓住重点区域、促进互动合作水平的提高上,不仅要注重地区间收入水平差距的缩小,也要关注地区间基本公共服务均等化,使经济社会发展的成果惠及全体人民。2023年9月,习近平总书记在浙江考察时再次强调要持续推进城乡公共化服务标准、均等化。向着新的奋斗目标出发,必须坚持以习近平同志为核心的发展思想,及时更新完善国家基本公共服务标准,以标准化推动基本公共服务均等化,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

(二)将优化重大生产力布局作为缩小地区差距的长效机制,坚持“输血”帮扶和“造血”发展相统一

优化重大生产力布局要求根据各地区资源禀赋优势,因地制宜推动产业发展。然而,欠发达地区产业基础薄弱,实现自我发展的难度大,必须在初期予以一定强度的“输血”帮扶。但这种帮扶并非简单的财政转移,而是注重培育长效机制,促进欠发达地区内生发展。在“输血”帮扶的基础上,还需要欠发达地区自身转变观念、创新体制、改善环境和不懈努力,这样才能形成动态比较优势,最终形成“造血”发展的良性循环。得益于习近平同志的科学论述与决策部署,浙江省各地根据自身条件、资源禀赋、产业基础等特点,各有侧重地选择了发展重点,形成了颇具特色的差异化发展模式。在发展过程中,欠发达地区这块“短板”不断加长。

“输血+造血”才能更“活血”。发达地区对欠发达地区的对口帮扶必不可少,但长期来看,欠发达地区必须立足自身,加快培育内生机制,形成“造血”功能。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕培育内生发展动力这一核心,充分调动各方面资源与力量,取得了“精准脱贫”攻坚战的全胜胜利,欠发达地区与贫困人口的统筹发展达到新高度,贫困人口收入水平显著提高,“两不愁三保障”全面实现,贫困地区生产生活条件显著改善并持续提升。

从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:在推动区域协调发展和共同富裕的进程中,必须把握好自主发展与外部支持的关系。党的二十大报告强调,“优化重大生产力布局”,“巩固拓展脱贫攻坚成果,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力”。这就要求从根本上释放欠发达地区经济发展活力,使欠发达地区人民群众牢牢掌握“致富经”,最终形成缩小地区差距长效机制,推动全体人民共同富裕的实现。

(三)注重发达和欠发达地区“两头”,发挥“加快发展”和“跨越式发展”在优化区域经济和国土空间体系中的作用

发达地区和欠发达地区是区域协调发展的“两头”,“两头”推进是缩小地区发展差距的关键路径。特别是欠发达地区要实现跨越式发展并非通

越发展阶段的发展,也不是说更快速度、更大总量的发展,而是充分利用“后发优势”,在吸取其他地区成功经验或失败教训的基础上,降低加快发展的实践成本和经济成本,用较短时间走完发达地区用较长时间走过的路。在习近平同志的推动和鼓励下,浙江通过各种方式、各类途径把欠发达地区资源、劳动力、生态等优势与发达地区资金、技术、人才、经验等优势有机结合起来,把各自的比较优势转化为现实生产力。这种“两头”推进、互促共进的工作思路,在实现发达地区加快发展的同时有效发挥了其引领作用,推动了欠发达地区实现跨越式发展,在缩小地区差距中发挥了重要作用。

千钧将一羽,轻重在平衡。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央推动区域协调发展、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,粤港澳大湾区创新合作不断深化、长三角一体化持续升级、京津冀协同发展稳步推进、中西部将发展“差距”变追赶“势能”,优势互补、东西互济、南北协同、陆海统筹区域协调发展新格局加快形成。

从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:缩小地区差距、推动全体人民共同富裕,要尊重客观规律,抓住重点区域、促进互动合作水平的提高上,不仅要注重地区间收入水平差距的缩小,也要关注地区间基本公共服务均等化,使经济社会发展的成果惠及全体人民。2023年9月,习近平总书记在浙江考察时再次强调要持续推进城乡公共化服务标准、均等化。向着新的奋斗目标出发,必须坚持以习近平同志为核心的发展思想,及时更新完善国家基本公共服务标准,以标准化推动基本公共服务均等化,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

(四)探索有效市场和有为政府的结合,发挥“看得见的手”和“看不见的手”在缩小地区差距中的作用

对于经济发达的地区,市场机制较为完善,在资源配置中具有效率优势,政府需要尽量减少对经济发展的强制性干预,而在防范市场失灵,更多发挥市场“看不见的手”的作用。对于欠发达地区,市场机制不够完善、经济基础较为薄弱,因此需要更多发挥政府“看得见的手”的职能,来培育和发挥市场的作用。习近平同志充分发挥“看得见的手”和“看不见的手”在缩小地区差距中的作用,一方面引导发达地区向欠发达地区投资,另一方面推进欠发达地区的剩余劳动力向发达地区合理流动,从而实现了欠发达地区从“输血成长”向“造血生长”、从“对口帮扶”向“自我发展”的转变和提升。正是因为充分发挥了“两只手”的作用,浙江省发达地区市场经济蓬勃发展,实现了加快发展,欠发达地区受益于政府的转移支付、产业帮扶等措施,较快完成了诸如基础设施建设等地区增长动力积累,实现了跨越式发展。

有效市场和有为政府在高质量发展进程中各有其不可替代的作用和功能,二者缺一不可。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将社会主义市场经济体制作为社会主义市场经济制度的重要组成部分,强调要让市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。市场准入负面清单、政府权力清单等政策措施的大力推行,不仅充分释放了各地经济活力,而且更好地发挥了政府资源调配功能,有力推动了全国范围的区域协调发展,为我国经济高质量发展、推动共同富裕创造了良好条件、奠定了坚实基础。

从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:缩小地区差距必须发挥政府和市场的合力,不仅要发挥有为政府的作用,对欠发达地区加强政策支持,而且要通过有效市场来培育欠发达地区发展的内生动力。党的二十大报告把“构建高水平社会主义市场经济体制”作为加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的重要战略任务。应当看到,缩小地区差距是一个动态的长期发展过程,在这个过程中,必须协同和统筹好政府功能和市场机制,促进市场和政府各就其位、各展其长,形成市场和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。

(五)发展深化统筹协调的系统观念,综合运用突出重点、带动全局等缩

小地区差距的辩证方法

系统观念具有鲜明的战略性、整体性、结构性、协同性等特征。习近平同志在浙江工作期间,始终坚持系统观念,注重通过统筹兼顾、综合平衡和突出重点、带动全局的方法来缩小地区差距。从战略上看,着眼于全省经济布局推进区域协调发展,强调发达地区与欠发达地区是“不可分割的整体”,强调抓“两头”,注重分类精准施策,针对主体功能区定位制定了差异化政策,有效推动了发达地区等重点区域加快发展,并以此形成动力源,带动了欠发达地区跨越式发展。从战术上看,强调要辩证地看待各地区的发展优势和劣势,要求各地区根据自身的条件合理分工,扬长避短,充分挖掘各地区的比较优势。基于这些科学观念和办法,习近平同志敏锐地捕捉到了缩小地区差距进程中的主要矛盾,系统推进、因地制宜、因题施策,使许多区域协调发展难题迎刃而解。

善弈者谋势,善谋者致远。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局,不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。2023年6月公开的《国务院关于区域协调发展情况的报告》显示,近年来区域经济运行看,区域板块发展平衡性显著增强,中西部地区主要经济指标增长情况总体好于东部地区,东北地区也呈现好转复苏迹象。

从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:在促进共同富裕的过程中,必须牢固树立统筹发展的系统观念,以系统的眼光和全局的思维来解决区域协调发展的难题。党的二十大报告提出“促进区域协调发展”并作出战略部署。适应新形势,促进区域协调发展向更高质量和更高质量迈进,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,进一步增强区域发展的协调性、联动性、整体性,为区域协调发展这盘大棋打通经络。

## 四、全面贯彻落实习近平总书记关于区域协调发展的重要论述,着力打造区域协调发展引领区

党的二十大报告强调,“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系。”浙江要以系统论的举措,更严格的要求、更精准的政策着力打造区域协调发展引领区,发挥浙江引领、示范、标杆和带动作用,为实现全体人民共同富裕提供浙江经验、作出浙江贡献。

(一)加快形成高质量全域一体全民富裕的发展图景,在扎实推动共同富裕征程中书写浙江发展新篇章

习近平同志强调,“全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征,区域协调发展是实现共同富裕的必然要求。”形成全域一体、全面提升、全民富裕的均衡图景,是高质量发展建设共同富裕示范区的中应有之义。新时期浙江要把全体人民全面发展、社会全面进步作为价值取向,在高质量发展中促进区域协调发展再上新台阶。一是着力塑造引领未来的新增长极。城市群、都市圈是引领未来发展的创新场,参与国际竞争的大平台、高质量发展的新增长极,对推进共同富裕和省域现代化起着引领示范带动作用。要加快建设世界级大湾区,全面提升杭州、宁波、温州、金义四大都市区和中心城市能级,加快建设现代化基础设施体系。二是大力推进山区特色差异化发展。按照“一县一策”思路,推动山区26县高质量发展,构建起科技创新、数字化、绿色发展相融合的生态经济体系。三是深入实施空间规划一体化。优化省域新建布局,推动资源要素在全省域自由流动、高效配置。优化区域教育资源配置,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,在人才发展的体制机制、社会保障与收入分配制度、财税政策体系、强村

富民集成改革等方面深化机制创新和改革探索。四是加快区域统一大市场建设。坚持全省“一盘棋”,打破地区壁垒和行业垄断,整合内外部资源,以体系化、清单化的上下联动和高效协同为重点,持续推进省际交界合作,推动长三角更高质量一体化发展。

(二)以“一县一策”“山海协作”推动山区26县高质量发展,在更加包容的区域协调发展引领区建设

浙江要缩小地区发展差距,重点在山区26县,难点也在山区26县,突破点还在山区26县。区域协调发展是实现共同富裕的必然要求,浙江应延续因地制宜、优势互补的区域分工合作思路,全面升级“山海协作工程”,为区域协调发展引领区建设注入内生动力。浙江省第十五次党代会提出,要“一县一策”推动山区高质量发展,打造“山海协作工程”升级版,推进科创飞地、产业飞地精准落地,推进万企进万村行动,构建新型帮共体。一是提升陆海内外联动、东西双向互济的开放枢纽功能。统筹推进海洋强省和山区26县高质量发展,全面构筑衔接沿海港口、畅通义甬舟、联动长三角的内联外畅综合交通运输体系,整体融入“双循环”新发展格局。二是建立“山海协作”新机制,推动陆海之间产业互动、布局互联,以创新合作为重点,推动协作内容从传统产业梯度转移向创新成果转化落地转变。推动先富带后富政策集成、数字化系统集成、帮扶力量集成,打造一批产业链协作、公共服务合作的标志性工程。三是“宜水则水、宜山则山”,认清资源禀赋差异特征事实,注重促进人口、经济、资源、环境的空间均衡,更加凸显不同区域的资源环境承载能力和开发潜力。充分发挥山区绿水青山这个最大生态优势,坚定绿色发展、生态富民的信念,加快打开“绿水青山就是金山银山”的转化通道。以旅游国际化为突破口提升经济国际化水平,充分挖掘山区开放的潜力,进一步打开山区开放发展的空间。四是健全“一县一策”推动山区共同富裕。推进万企进万村行动,构建“新型帮共体”。加大技术、人才协作力度,提升山区医疗、教育质量,实施打好低收入百姓增收攻坚战,坚决做大产业扩大税源行动和提升居民收入富民行动,补齐交通基础设施、优质公共服务和新型城镇化建设短板,完善责任落实、监测分析、政策迭代、争先创优等工作机制,全面激发山区26县发展活力、创新力、竞争力。

(三)以“四大建设”能级整体提升为牵引,以一湾引领、四极辐射、山海互济、全域美丽“优化国土空间格局

习近平同志在党的二十大报告中强调,“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局”。大湾区大花园大通道大都市区建设是浙江深化“八八战略”和优化浙江经济布局的主抓手,已成为浙江省打造竞争新优势的发力场和主阵地。浙江省第十五次党代会指出,以“四大建设”能级整体提升为牵引,以重大项目重大平台为支撑,构建“一湾引领、四极辐射、山海互济、全域美丽”空间格局。“四大建设”事关全局、事关未来,新时期浙江应突出问题导向,注重系统推进,以高标准高质量推进“四大建设”。一是将大湾区打造为新的增长极。突出“一湾”引领,优化提升“一环一带一通道”总体架构,集中布局高能级战略平台、高端产业、引领性项目,打造具有国际竞争力的特色产业集群,迭代建设环杭州湾、温台沿海和金衢丽三大现代产业带。二是擦亮大花园“金名片”。深入践行习近平生态文明思想,坚持“绿水青山就是金山银山”理念,以浙西南生态旅游区为重点,推进生态功能区保护发展,建成省域大花园。三是以大通道促进大开放。构建以义甬舟为主轴的开放通道、支撑大湾区创新发展的大湾区通道,引领大花园建设的美丽通道,促进省域联动发展。四是以大都市区带动区域协调发展。唱好杭州、宁波“双城记”,培育国家中心城市,推动宁波、舟山共建海洋中心城市,支持绍兴融杭联手打造网络大城市。支持温州提升“全省第三极”功能,支持台州创建民营经济示范城市。全面落实人才新政,推动人才向大都市区集聚,打造长三角世界级

城市群一体化发展“金南翼”,在高质量发展中推动共同富裕示范区建设。

(四)扎实推进长三角一体化高质量发展,以更加开放、优势互补的区域协调发展推动引领区建设

2023年11月30日,习近平总书记深入推进长三角一体化发展座谈会上强调,“推动长三角一体化发展取得新的重大突破,在中国式现代化中走在前列,更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。”浙江省第十五次党代会强调要深入实施“六大行动”,大力建设科技创新共同体和数字长三角、绿色美丽长三角,全面深化重点领域、重点区域合作,高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区。新时期浙江要把扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区与推进长三角一体化发展有机结合起来,以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同,让要素在更大范围畅通流动,推动更高质量的区域协调发展。一是紧扣“一体化”和“高质量”两个关键。加快构建协同创新产业体系,重点打造长三角重大科技基础设施、世界级先进制造业、战略性新兴产业集群,以产业带动区域协调发展,为共同富裕示范区夯实高质量发展基础。二是促进“走出去”和“引进来”相结合。鼓励浙江人才、技术和资本“走出去”,同时将长三角优质资本、先进技术、优秀人才等创新资源“引进来”,推动要素在长三角自由流动,提高资源配置效率,多渠道增加居民收入。三是注重“有形之手”和“无形之手”相结合。把浙江企业家作为资源配置最核心力量来推动长三角一体化,更好地发挥市场“无形之手”和政府“有形之手”的作用,构建内外协调发展的新格局。四是推动公共服务共建共享,提升群众获得感。推进长三角地区公共服务业便利化,协同提升一体化治理水平和异地居民同城待遇水平,促进教育资源共享、医疗卫生协作、文化旅游共建、社会保障和信用体系建设合作,让共同富裕示范区建设发展成果更多更公平地惠及人民群众。

(五)以数字化改革牵引全面深化改革,共享“数字红利”在更高质量的区域协调发展引领区建设

习近平同志在党的二十大报告中指出,“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群”。浙江省把数字经济列为“一号工程”。浙江省第十五次党代会将“着力推进数字化改革引领系统性变革”作为“10个着力”主要任务之一。新时期浙江要以加快构建数字经济引领的现代产业体系为主线,借助数字技术最大范围整合资源、最有效配置资源。一是以推动“三区三中心”建设为基础,奋力打造全球数字变革高地。以数字化改革推动社会各领域体系重构、制度重塑、能力提升,以新体系、新制度、新模式走向未来、引领未来。全面推进数字化改革,加快建设一体化智能化公共数据平台,着力抓好党政机关整体智治、数字政府、数字经济、数字社会和数字法治五大综合应用建设,推动治理体系和治理能力现代化。二是以全方位数字化改革引领数字经济大发展,以世界级数字产业集群建设提升产业竞争力。深化自贸试验区联动发展,推进规模以上企业数字化改造全覆盖,加快建成以“产业大脑+未来工厂”为核心的数字经济系统,加强数字经济制度和标准体系建设,积极参与国内国际规则制定,支持经济高质量发展。三是全力建设科创高地。以数字化改革为总抓手,重塑推进制造业高质量发展政策体系,深入开展制造业新一轮“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动。支持之江实验室等主体参与国家实验室体系建设,深化产业链补链固链强链行动,加快培育“链主型”企业,完善创新创业生态系统,打造若干世界级新兴产业集群。推动浙江数字经济快速发展,为发达地区带来更高效、更持久的发展动力,为欠发达地区提供加快发展乃至弯道超车的新机遇,为浙江区域协调发展引领区、共同富裕示范区建设注入强劲动力与活力。

(课题负责人:黄先海 董雪兵 薛天航)