

从“切实转变经济增长方式” 到打造“经济高质量发展先行区”

——习近平在浙江关于共同富裕的探索与实践·物质富裕篇

(紧接第十一版)浙江坚持在更大空间、更高层次、更广领域中为浙江发展找准坐标定位,全面实施浙江海洋经济发展示范区、舟山群岛新区、义乌国际贸易综合改革试点、温州金融综合改革试验区四大战略,积极参与共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展,出台《浙江省长江经济带发展实施规划》《关于以“一带一路”建设为统领构建全面开放新格局的意见》,召开全省推进长三角一体化发展大会,成功举办G20杭州峰会、十届世界互联网大会、全球数字贸易博览会,“义新欧”中欧班列、义甬舟开放大通道、舟山江海联运中心等开放要道相继贯通,跨境电商综试区实现设区市全覆盖。2020年3月底,习近平总书记在浙江考察的首站就是宁波舟山港,他在调研时指出,“宁波舟山港在共建‘一带一路’、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位,是‘硬核’力量。”2020年9月,国家正式赋予浙江自贸试验区在全国率先扩区;2021年,浙江全年进出口总额突破4万亿元,占全国总值的10.6%,首次跻身全国第三;2022年,浙江跨境电商零售进出口单量居全国第一;2023年,宁波舟山港货物吞吐量连续15年居全球第一。

(五)围绕“统筹区域发展”促进发达地区加快发展

山有所呼,海有所应。在习近平同志大力推动下,浙江“山海协作工程”不断攀上新台阶。20多年来,浙江坚持念好“山海经”,一以贯之深入实施“山海协作工程”,统筹推进区域协调发展水平不断提升。浙江省委、省政府持续推动相关工作部署,在2009年启动实施新一轮“山海协作”工程,2011年浙江海洋经济发展示范区建设上升为国家战略。2015年,26个原欠发达山区县经济发展水平已超过全国县域经济发展的平均水平,浙江决定摘掉26县“欠发达”帽子。2020年春天,习近平总书记在浙江考察时赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位,特别要求率先实现“发展不平衡不充分问题率先突破”。2021年,《浙江省山区26县跨越式高质量发展实施方案(2021—2025年)》印发,“一县一策”开辟26县发展新格局。2023年,浙江城乡居民收入倍差缩小至1.86,农村居民人均可支配收入40311元,连续39年位列全国各省区第一。

(六)围绕“创建生态省,打造‘绿色浙江’”推动绿色转型

“发展与人口资源环境的关系是发展中最大的辩证法”。浙江省委、省政府牢牢把握习近平同志在浙江工作期间提出的“绿水青山就是金山银山”理念,坚持走“生态立省”之路,作出建设美丽浙江、创造美好生活的决定,有序推进循环经济“991”行动计划。2019年,浙江通过国家生态省建设试点验收,建成全国首个生态省,顺利完成习近平同志提出的“创建生态省”任务。2020年3月,习近平总书记时隔15年再次来到安吉余村考察,对当地坚持绿色发展给予充分肯定。他指出,“绿色发展的路子是正确的,路子选对了就要坚持走下去”,“把绿水青山建得更美,把金山银山做得更大,让绿色成为浙江发展最动人的色彩”。近5年,浙江万元GDP能耗、水耗分别下降11.7%、31.7%。浙江以占全国1%的土地、4.7%的人口、3%的用水量、5%的能源消耗量,创造了全国6.4%的国内生产总值,绿色发展综合得分居全国各省区前列。

三、习近平同志在浙江关于物质富裕探索与实践的经验启示和理论价值

共同富裕的经济基础是高度发达的社会生产力,没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国,更谈不上全体人民共同富裕。习近平同志在浙江工作期间,始终将发展作为第一要务,不断夯实全

体人民共同富裕的物质基础,拓展了团结人民群众共同奋斗做大做好“蛋糕”的实现路径,为扎实推进全体人民共同富裕提供了重要的理论和实践依据。

(一)始终坚持“两个毫不动摇”,不断促进公有制经济和非公有制经济融合互促,激发实现物质富裕的主体活力

习近平同志2006年1月16日在中央电视台经济频道“中国经济大讲堂”的演讲中指出,“民营经济的发展为浙江国有企业改革乃至整个宏观领域的改革提供了动力源泉。民营经济的发展不仅没有陷国有经济于绝境,反而为国有经济的改革与发展创造了优越的外部条件,实现了不同所有制经济的相互融合、相得益彰、共同发展”。浙江按照习近平同志的要求,始终坚持“两个毫不动摇”,在保护各种所有制经济产权和合法权益,坚持权利平等、机会平等、规则平等的基础上强化竞争,是提高公有制经济和非公有制经济整体素质的关键一招,有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,也有利于政府腾出更多精力搞好服务,把该管的事情管好,促进效率和公平的高质量统一,使创富活力竞相迸发。浙江通过不断鼓励多种所有制经济共同发展,以体制机制变革解放和发展生产力,市场化程度走在了全国的前列。

坚持“两个毫不动摇”,促进公有制经济和非公有制经济融合互促,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推动实现物质富裕的基本遵循。习近平同志反复强调要坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,创造性提出“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础”,指出“把公有制经济巩固好、发展好,同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的,而是有机统一的”,不断推动从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落到实处。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:夯实共同富裕的物质基础必须不断激发全社会勤劳致富、奋斗致富的主体活力,只有充分发挥公有制经济和非公有制经济各自的功能和优势,使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流,激发全社会干事创业活力,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众首创,才能不断做大做强共同富裕这块“蛋糕”。

(二)始终坚持“创新在现代化建设全局中的核心地位”,全面提升自主创新能力,培育实现物质富裕的内生动力

创新是发展的关键变量,是提高劳动生产率和全要素生产率的动力之源。如果创新的动力问题解决不好,要实现经济高质量发展是难以做到的,共同富裕也将是无源之水、无本之木,最终成为空中楼阁。浙江作为改革开放的前沿、科技创新的热土,始终把提高自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节。习近平同志在浙江工作期间明确提出切实把把握好“六个坚持”,蕴含着推动科技创新和制度创新“两个轮子”一起转、市场和科技和谐共振等创新驱动的方法论特质,充分展现了其应对发展环境变化、增强内生动力、把握发展主动权的前瞻眼光和积极作为。

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,全面提升自主创新能力,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推动实现物质富裕的根本动力。习近平同志强调,“科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”,“抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来”,“要激发调动全社会的创新激情,持续发力,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式”,纵深推进“大众创业、万众创新”,助推国家创新体系整体效能提升,创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益凸显。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:创新是推动高质量发展、带动共同富裕的“火车头”,实施创新驱动发展战略,是破解经济发展深层次矛盾和问题、增强经济发展内生动力,促进物质富裕的一项重要举措。要坚持把政策向

创新活动倾斜、资源向创新主体汇集、人才向创新平台聚集,充分发挥科学家和企业家的创新能动作用,进一步突出企业的技术创新主体地位,实现从“要我创新”到“我要创新”的转变,切实用创新充分激活共同富裕的动力引擎。

(三)始终坚持“大力发展制造业和实体经济”,不断夯实经济发展的根基,铸牢实现物质富裕的立身之本

实体经济和制造业是立身之本、强国之基、富民之根。习近平同志在浙江工作期间强调,“先进制造业的主体,必须是高附加值的产业”。加快发展先进制造业的关键是推动制造业实现从数量扩张向质量提高的战略性转变,强化高端产业引领功能,坚持现代服务业为主体、先进制造业为支撑的战略定位,努力掌握产业链核心环节,促进数字经济与实体经济深度融合。浙江坚持实业兴省、实业致富,从制造业基地、先进制造业基地向全球先进制造业基地跃升,不断迭代先进制造业和实体经济的建设载体,走出了一条以工业化作为着力点、以信息化为带动、以城镇化为依托、以农业现代化为互动的“四化同步”并联式发展道路,为资源小省跨越实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化提供了可供选择的方案。

坚持大力发展制造业和实体经济,不断夯实经济发展的根基,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推动实现物质富裕的重要举措。习近平同志立足治国理政全局,推动实施制造强国战略,提出“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重,建设社会主义现代化强国、发展壮大实体经济,都离不开制造业”“坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向”等一系列重要论断,为推动我国实体经济发展指明了方向和路径。经过多年发展,我国制造业增加值占全球的比重超过30%,连续14年位居世界首位。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:实体经济和制造业是财富创造的根本源泉,经济发展任何时候都不能脱实向虚。做大实体经济是推动共同富裕的基本盘,没有实体经济持续健康发展,就不可能有全体人民的共同富裕。要深刻把握新发展阶段的新特征和新要求,更加注重推进以先进制造业为核心的实体经济高质量发展,坚定不移推进新型工业化,不断做强做优实体经济,让财富创造的源泉充分涌流。

(四)始终坚持“坚定不移全面扩大开放”,不断发展更高层次开放型经济,拓宽实现物质富裕的发展空间

开放发展是浙江经济的鲜明标识,全面扩大开放改变了资本、劳动力等生产要素的投入规模,推动浙江企业加快技术创新,融入全球产业布局,在国际价值链分工中谋得先机,形成内源发展与外源发展“两个轮子”一起转,“两个动力”一起驱,为浙江经济转型发展注入了强大活力,也为实现物质富裕拓展了新空间。在这一过程中,浙江始终秉持“跳出浙江发展浙江”理念,按照“浙江人经济”拓展浙江经济的思路,将富民强省的立足点从浙江这个省域概念拓展到五湖四海,在全国推进开放省中大大提高了共同富裕的包容性和开放性。可以看出,加强与外部区域的紧密联系,是不同地区进行专业化分工、发挥各自优势、提高发展质量和效率的必然要求,是实现共同富裕不可或缺的必要条件。

坚持“坚定不移全面扩大开放”,不断发展更高层次开放型经济,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推动实现物质富裕的必由之路。开放带来进步,封闭必然落后。习近平同志多次强调,“以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝”,“我们要全面提高对外开放水平,建设更高水平开放型经济新体制,形成国际合作和竞争新优势”,“要以开放纾解发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势、以开放谋共享之福”。从推动共建“一带一路”高质量发展到建设自由贸易试验区和海南自由贸易港,从缩减外资准入负面清单到

连续6年举办中国国际进口博览会……中国开放的大门越开越大。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:经济要发展,就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳。唯有坚定不移全面扩大开放,才能赢得经济发展和国际竞争的主动权。要不断扩大高水平对外开放,深度参与全球产业分工和合作,用好国内国际两种资源,着力营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,以开放式发展走好共同富裕道路。

(五)始终坚持“优化生产力布局”,不断促进城乡区域合理分工、协调发展,形成实现物质富裕的均衡格局

加快实现不同区域的城乡居民物质富裕,不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平,而是要发挥各地区比较优势,走合理分工、协调发展的路子。浙江之所以能够长期保持在全国富裕水平较高、区域差距较小的省份之列,得益于习近平同志关于区域协调发展前瞻性的探索实践,将不同区域的城乡居民享有基本同等的的生活水平和质量作为统筹区域发展的出发点和落脚点,以全省生产力和人口的优化布局为着眼点,依据环杭州湾、温台沿海、浙中和浙西南四大区域及各地市的发展禀赋进行整体布局,在保持发达地区竞争先导优势的同时,推动欠发达地区成为全省发展的增长点。由此可见,探索建立符合市场经济要求、按比较优势实现要素双向流动的新模式,能够实现从“输血式”单向帮扶向“造血式”双向流动的转变,推动区域协作从传统产业梯度转移向要素创新成果转化落地转变,为解决区域发展的不平衡不充分问题提供可行的市场化路径。

坚持优化生产力布局,不断促进城乡区域合理分工、协调发展,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推动实现物质富裕的重要抓手。习近平同志强调,“不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法”,“优化生产力布局,推动重点产业在国内外有序转移,支持企业深度参与全球产业分工和合作,促进内外产业深度融合”。适应新发展阶段社会主要矛盾的变化,以人为核心的新型城镇化深入推进,城镇化品质进一步提升,美丽乡村建设取得巨大成效,城市带动乡村更为有力,乡村支持城市更为广泛,新型工农城乡关系加快形成。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:优化生产力布局是促进区域协调发展的重要支撑,也是推进共同富裕的必然要求,只有按照经济发展规律调整完善生产力布局,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,才能让全国各地的百姓都过上富裕安康的生活。

(六)始终坚持“建设人与自然和谐共生的现代化”,不断探索以最小的资源环境代价取得最大的经济社会效益,厚植实现物质富裕的生态底色

绿水青山既是自然财富,又是社会财富、经济财富,“哪里注重生态环境的保护、建设、合理开发和经营,哪里就会获得巨大的经济效益、环境效益和社会效益”。在从物质富裕迈向更高层次的物质文明进程中,必须贯彻“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”的绿色发展理念。浙江率先贯彻“绿水青山就是金山银山”理念,通过建设节约型社会、发展循环经济、创建生态省、打造“绿色浙江”等一系列战略举措,不仅及时避免了在开发利用自然资源上走弯路,推动资源利用水平的提高和绿色生产体系的构建,促使浙江在形成绿色发展方式和生活方式等方面走在全国前列,还进一步打开了生态资本向发展资本、富民资本转化的通道。生态环境是承载经济社会发展的基础,保护生态环境是保护和发展生产力的客观需要,也是物质富裕向物质文明提升迈进的最鲜明标志之一。可以说,经济与人口、资源、环境的关系是发展中最大的辩证法,人口、资源、环境与经济之间既相互制约又相互依存,在经济发展过程中,对环境保护和生态建设抓得越早越主动、越晚

越被动。

坚持“建设人与自然和谐共生的现代化”,不断探索以最小的资源环境代价取得最大的经济社会效益,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推动实现物质富裕的鲜明特征。习近平总书记深刻指出,“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”,“要贯彻绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念”。在习近平生态文明思想指引下,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:生态就是资源、生态就是生产力,必须更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,让绿色成为扎实推动共同富裕更加坚实、更加厚重、更加亮丽的底色。

四、全面贯彻落实 习近平总书记关于物质 富裕的重要论述,着力 打造经济高质量发展先 行示范区

高质量发展是顺应新时代我国社会主要矛盾转化的必然要求,是全面建设社会主义现代化国家和促进共同富裕的必由之路。2023年9月,习近平总书记在浙江考察时强调,要完整准确全面贯彻新发展理念。浙江要牢牢把握高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务、发展是党执政兴国的第一要务,不断解放和发展社会生产力,为促进共同富裕和全面建设社会主义现代化国家奠定坚实的物质基础,展现先行示范的使命担当。

(一)着力构建高水平社会主义市场经济体制

党的十九届五中全会提出“全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制”的重点任务之后,习近平总书记任在党的二十大报告中再次强调将“构建高水平社会主义市场经济体制”作为加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的重要战略任务。在高质量发展中夯实共同富裕的物质基础,必须充分发挥社会主义基本经济制度在解放和发展社会生产力方面的显著优势,将制度优势更好地转化为治理效能。一是坚持“两个毫不动摇”,充分发挥市场机制的作用和优势,进一步做大“蛋糕”,让劳动、知识、技术、管理和资本等生产要素的活力竞相迸发,使一切创造社会财富的源泉充分涌流。二是强化国有经济在战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等领域的战略支撑作用,规范有序实施混合所有制改革,健全以管资本为主的国资监管体系,加快建设世界一流企业。三是发挥好民营经济主力军作用,建立有助于民营经济发展的政策体系,进一步加大对中小微企业和个体工商户的扶持力度,围绕“专精特新”目标解决好融资、用地、引才等瓶颈制约,依法保护民营企业产权和企业家权益,打造公平透明法治化的营商环境。

(二)创新驱动不断开辟发展新领域、塑造发展新动能

习近平同志明确指出,“对我国这么大体量的经济体来讲,如果动力问题解决不好,要实现经济持续健康发展和‘两个翻番’是难以做到的。”浙江要在国际产业链分工中从“跟随”“模仿”向“并行”“领跑”转变,亟须全面提升创新策源力,不断推进以科技创新为核心的全面创新,构筑教育、科技、人才一体联动新机制,以创新优势赢得发展优势。一是牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”,加强创新生态的顶层设计和创新平台的科学布局,构建以国家实验室和全国重点实验室为龙头的新型实验室体系。二是支持高水平研究型大学、重点新型研发机构和科研院所、省以上技术创新中心等发展,形成创新策源优势。三是打好关键核心技术攻坚战,突破集成电路、人工智能、生物医药等领域的“卡脖子”技术,推动创新链产业链人才链深度

融合,突出技术领先优势。四是深化人才发展体制机制综合改革,加大对基础研究人才、领军型人才和优秀青年人才的支持力度,培养卓越工程师、高技能人才等产业人才队伍,建立人才引领优势。

(三)聚焦实体经济加快建设现代化产业体系

习近平同志指出,“增长、质量、效率从哪里来?只能从经济结构调整中来”。实体经济是发展的本钱,浙江要牢牢抓住深化供给侧结构性改革这条主线,通过现代产业体系构建提升物质富裕的水平和成色。一是把经济发展的着力点放在实体经济上,大力培育新一代信息技术、生物技术、高端装备、新能源、新材料等战略性新兴产业和未来产业,推动制造业基础再造和产业链链补链强,实现制造大省向制造强省转变。二是把经济发展的增长力放在现代服务业上,加快发展生产性服务业,不断提升生活性服务业品质。三是把经济发展的加速度放在数字经济上,深化国家数字经济创新发展试验区建设,建设世界级数字产业集群。

(四)积极主动融入和服务双循环新发展格局

高水平的开放格局为高质量的发展注入新动力、拓展新空间。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是适应当前经济发展阶段变化的主动选择。浙江作为开放大省,应承担起双循环战略枢纽作用,用足用好共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等战略叠加优势,以更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放打造更具韧性、活力、竞争力的“地瓜经济”。一是高标准建设自贸试验区,积极探索以投资贸易自由化便利化为核心的制度体系,增强高端要素集聚能力。二是培育和引进新型贸易平台、跨境电商平台,不断增强大宗商品资源配置能力。三是构建内外便捷的高效大通道,推动物流通达能力跃升。加快推进义甬舟开放大通道等一批主干设施建设,推动海港、陆港、空港、信息港“四港”高效联动。

(五)在发展中率先破除不平衡不充分问题

习近平同志强调,“协调既是发展手段又是发展目标,同时还是评价发展的标准和尺度”。浙江各地资源禀赋与发展基础各不相同,后发地区尽管增速快、后劲足,但区域间绝对差距仍在拉大。以区域协调发展促进全体人民共同富裕,必须优化生产力布局,构建优势互补、动态平衡的区域经济协调发展新格局。一是增强中心城市和城市群的经济和人口承载力,统筹战略性新兴产业布局,全面提升杭州、宁波、温州、金华四大都市区和中心城市能级。二是加强“山”“海”地区高端要素和公共服务持续供给,补齐交通基础设施、优质公共服务和新型城镇化建设短板,提升对人口集聚、产业发展的基础支撑能力。三是以高水平的市场化运作提升“山”“海”生态经济的自我造血能力,加快山区26县“一县一业”精准谋划、“一县一策”落地生效。

(六)大力推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展

党的二十大报告指出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。浙江要打造绿色发展和高质量发展的示范之地、标杆之地,就要以更高标准、更大自觉推动绿色发展、循环发展、低碳发展。一是正确处理发展与减排的关系,有计划分步骤实施碳达峰、碳中和,构建以核电为主体、风光水氢等为核心的清洁能源开发体系,大力建设绿色制造体系和服务体系。二是加快生产方式、生活方式、治理方式的科学化绿色化变革,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。三是壮大生态农业、生态旅游、生态康养等三产融合的生态富民产业,把环境好生态美变成生产力,借助生态产品价值实现机制、林草海洋碳汇交易机制等机制改革创新,全面打通“绿水青山就是金山银山”双向转化通道,拓宽生态富民路径。

(课题负责人:周华富 郎金焕 陈达伟)