

习近平在浙江关于共同富裕的探索与实践

从“让群众享受到改革带来的实惠”
到打造“共富型体制机制”

——习近平在浙江关于共同富裕的探索与实践·改革动力篇

(上接第九版)

共同富裕不仅要让“钱袋子”鼓起来,更要为人民群众创造平安和谐、舒心幸福的良好环境。浙江坚持贯彻习近平同志在浙江工作期间关于“平安浙江”的重大决策部署,不断改善民生,不断提高风险管控能力,让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。社会事业领域,2008年4月,省委十二届三次全会提出改善民生十个方面“50条”具体措施,把为民办实事长效机制建设推向纵深。2009年浙江出台《关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》,在全国率先实施城乡居民社会养老保险制度。健全覆盖城乡的学前教育公共服务体系,完善义务教育优质均衡发展机制,建立健全高中阶段学校多样化发展机制,完善职业教育、技工教育体系,创新发展“互联网+教育”模式,按要求落地落细“双减”改革政策,教育强省建设向前迈进一大步。创新开展全省域医学检查检验结果互认共享改革,持续完善卫生服务体系,全省卫生机构由2003年的1.1万家增至2023年的3.8万家(含村卫生室)。社会治理领域,坚持平安共建共治共享,坚持和发展新时代“枫桥经验”,全省域实施“县乡一体、条抓块统”改革,创新构建“一中心四平台一网格”(社会矛盾纠纷调处化解中心、基层治理四平台、村社全科网格)的社会治理体系,实现矛盾纠纷化解“只进一扇门”“最多跑一地”。浙江省内人民群众安全感满意率从2004年的92.33%上升到2023年的98.88%,连续多年居全国前列,浙江被公认为最具安全感、司法文明指数最高的省份之一。

(五)围绕建设“绿色浙江”,深化生态文明体制改革,切实增强公众生态环境满意度

良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉,只有在绿色发展基础上的共同富裕成色才更足。浙江持之以恒贯彻落实“绿水青山就是金山银山”重要理念,深入推进生态文明体制改革,走好经济发展与生态保护良性互动的可持续发展之路。理念的创新带来了浙江生态环境发展的实践创新。2010年,省委作出推进生态文明建设的决定。2012年,省第十三次党代会将“坚持生态立省方略,加快建设生态浙江”作为建设物质富裕精神富有现代化浙江的重要任务。2017年,出台《浙江省生态文明建设改革总体方案》。2019年,通过国家生态省建设试点验收,建成全国首个生态省。截至2023年,浙江累计建成国家生态文明建设示范区49个,国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地14个;省级生态文明建设示范区9个,省级生态文明建设示范县(市、区)88个。建立健全由市场为主配置资源环境体制机制,形成了强制性制度、选择性制度、引导性制度相结合的制度结构。在全国率先建立省域环境污染问题发现机制,河长制等在全国推广,持续完善生态环境损害赔偿制度,打造了GEP核算试点等一批全国改革样本,碳达峰碳中和体系构架基本形成,逐步形成了“政府有为、企业有责、市场有效、社会有序”的大生态保护格局。浙江生态环境公众满意度连续10年上升。

三、习近平同志在浙江关于以改革推动共同富裕探索与实践的经验启示和理论价值

推进共同富裕,必须始终重视发挥改革的突破和先导作用,以体制机制创新解决好“船”和“桥”的问题。习近平同志在浙江工作期间始终将改革摆在事关浙江发展全局的重要战略地位,形成了以改革推动共同富裕的可复制可推广的经验性认识和规律性总结,为党的十八大以来系统谋划和扎实推动共同富裕提供了重要的理论素材,为浙江高质量发展建设共同富裕示范区提供了基本路径遵循。

(一)以改革促进共同富裕,就要坚持“一切为了人民”和“一切依靠人民”相统一

共同富裕是一场深刻的社会变革,首先要明确的就是“为了谁、依靠

谁”的根本问题。“为了谁”是宗旨问题,改革为了人民是一以贯之的初心使命。不论是习近平同志多次强调的“坚持以人为本,实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益”,还是从实施“百亿元帮扶工程”“欠发达乡镇奔小康工程”“山海协作工程”三大工程,到“一县一策”推动山区高质量发展,打造“全域美丽全民富裕大花园”,根本上都是强调强省与富民结合,千方百计促民富,让广大人民群众充分享受改革发展的成果。“依靠谁”是方法问题,人民群众是推动改革的主体,浙江始终把尊重群众首创精神作为改革的基础。习近平同志在《浙江日报》“江新语”专栏文章中就明确指出:“好措施、好办法哪里来?答案是从群众中来。”群众的实践是最丰富最生动的实践,群众中蕴藏着巨大的智慧和力量。正是因为认真贯彻党的群众路线,坚持从群众中来、到群众中去,“枫桥经验”才在一代又一代人的坚持和发展中焕发新的生机与活力;武义县村民首创的村务监督“后陈经验”得以从“治村之计”上升为“治国之策”;义乌依靠人民深耕制度创新“试验田”,打造成为世界“小商品之都”“一带一路”支点城市与自贸试验区。可以说,浙江迈向共同富裕改革路上的每一次突破和发展,每一个方面经验的创造和积累,无不来自人民的实践和智慧。

坚持“为了人民”和“依靠人民”相统一,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央以改革促进共同富裕一以贯之的宗旨依归。习近平总书记多次强调,共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼,要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点,多推有利于增添经济发展动力的改革,多推有利于促进社会公平正义的改革,多推有利于增强人民群众获得感的改革,多推有利于调动广大干部群众积极性的改革。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:人民是共同富裕的实践主体,围绕促进共同富裕所实施的所有改革都必须坚持走群众路线,始终以人民为中心,坚持改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享,在人民群众最关心最迫切的领域推进改革,不断增强人民获得感、幸福感、安全感,满足人民对美好生活的向往。

(二)以改革促进共同富裕,就要坚持“顶层设计”和“基层探索”相统一
共同富裕涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域,需要进行顶层设计,构建基础性制度安排。作为一场深刻的社会变革,实现共同富裕没有现成的经验可以借鉴,又需要以基层探索来发挥对全局的示范、突破、带动作用。比如,针对浙江农业生产力的蓬勃发展与农业生产关系相对滞后的矛盾日渐突出的情况,在习近平同志的推动下,浙江通过了全国首个省级农民专业合作社条例,确立农民专业合作社这一新型农业经营主体作为一类特殊市场主体的法律地位,成为促进农民专业合作社健康发展的一项重要制度创新。之后,在总结瑞安等地试点经验的基础上,积极探索建立农民专业合作、供销合作、信用合作“三位一体”的农村新型合作体系,并推广到全省,使浙江农村新型合作经济发展继续走在全国前列。近年来,浙江在推进自由贸易试验区改革、户籍制度改革、医疗保障制度改革、生态文明体制改革等重点改革过程中,都是首先进行部分地区试点,取得经验后完善改革方案,进而逐步在面上推开,既确保了整体局面的稳定,又做到了循序渐进实现改革目标。回顾浙江推进共同富裕的历程,不难发现,正是坚持了自上而下与自下而上的有机融合,才实现了顶层设计与基层探索的良性互动,并在很多方面快速找到了解决问题的突破口,实实在在为人民群众谋得了利益、增进了福祉。

坚持“顶层设计”和“基层探索”相统一,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央以改革促进共同富裕一以贯之的方法路径。习近平同志站在党和国家发展全局的高度,多次强调,要坚持顶层设计和摸着石头过河相协调。特别是当前已经到

了扎实推动共同富裕的历史阶段,习近平总书记既为共同富裕设计“路线图”,提出要深入研究不同阶段的目标,分阶段促进共同富裕,同时又鼓励支持地方在推进共同富裕上发挥示范引领作用,赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:实现共同富裕具有长期性、艰巨性、复杂性,顶层设计要立足全局,统筹考虑发展大局和各地情况千差万别的实际;基层探索要观照全局,鼓励各地因地制宜探索有效路径,把基层改革创新中发现的问题、解决的方法、蕴含的规律及时形成理性认识,总结上升为制度设计,从而分阶段逐步实现共同富裕。

(三)以改革促进共同富裕,就要坚持“整体推进”和“重点突破”相统一
推进共同富裕是一项复杂的系统性改革,既需要统筹推进,形成人物财的集约集成以及整体与局部的联动效应,又需要在通盘考虑的前提下,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,率先突破重要领域和关键环节。在推进城乡一体化上,浙江先实施户籍制度改革,进而一体推进住房、医疗卫生、教育、土地、财政等相关领域改革。在完善市场经济体制中,浙江精准抓住“正确处理政府和市场关系”这一关键环节,建设服务型政府,进而调动了千百万人的积极性,增进了经济加快发展新优势。在推动共同富裕体制机制突破方面,浙江充分发挥数字化改革牵引一发动全身的作用,加快建立体现社会公平的收入和财富分配机制、公共服务优质共享机制、省域一体化发展机制,进而全面深化社会领域改革,从整体上有效破除制约高质量发展、高品质生活的体制性障碍。可以说,既坚持系统协同推进工作,又聚焦重点、靶向发力,是浙江在实现共同富裕之路上不断攻坚克难的重要法宝。

坚持“整体推进”和“重点突破”相统一,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央以改革促进共同富裕一以贯之的系统观念。习近平总书记强调,要更加注重各项改革的相互促进、良性互动,整体推进,重点突破,注重改革的系统性、整体性、协同性,形成推进改革开放的强大合力。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:面对促进共同富裕这样一项复杂的巨系统工程,在相关改革举措落地过程中,既要注重全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相促进,深刻把握相关改革的内在联系,也要坚持“两点论”与“重点论”相统一,找出关键环节、关键点、关键堵点,集中力量突破攻坚,以点带面,切实增强改革促共富的整体性、协同性。

(四)以改革促进共同富裕,就要坚持“问题导向”和“效果导向”相统一
“发展出题目,改革做文章”,推动共同富裕建设,就是要求用改革的思路和办法,着力解决好发展不平衡不充分的主要矛盾,在不断解决问题中深化改革,促进人的全面发展和社会的全面进步。比如,针对义乌小商品市场管理水平跟不上、国际化水平上不去的问题,浙江推动强县扩权改革,赋予义乌设区市经济社会管理权限,给这个成长快的“孩子”换上了一件大衣服;针对“脏、乱、散、差”的农村面貌与城乡差距,部署推进“千村示范、万村整治”工程,通过持续抓、创新抓,造就万千美丽乡村,造福万千农民群众。当前浙江正聚焦解决地区差距、城乡差距、收入差距三大问题,秉持“说一件、干一件、成一件”的效果导向,扎实推进全体人民共同富裕。可以说,在浙江推进共同富裕的过程中,从问题出发,以实效落地深深根植于丰富的基层实践土壤,具有旺盛的生命力和深厚的群众基础。

坚持“问题导向”和“效果导向”相统一,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央以改革促进共同富裕一以贯之的实践要求。习近平总书记以引领推进全面深化改革过程中始终坚持效果导向和问题导向相结合,鲜明指出“改革要问问题向谁问,奔着问题去,跟着问题走,哪里出现新问题,改革就跟进到哪里”。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:实现共同富裕是前所未

有的实践创举,必然面临各种理论和实践问题,只有坚持问题导向、效果导向谋划推进改革,找准、正视、分析、解决发展不平衡不充分的问题,加快破解城乡区域发展和收入分配差距较大等具体问题,脚踏实地,久久为功,才能一步一步朝着既定目标迈进,把美好蓝图变成现实图景。

(五)以改革促进共同富裕,就要坚持“短期利益”和“长远利益”相统一
实现共同富裕必然要经历一个过程,不能急于求成,不能超越历史阶段,要坚持以长远的眼光谋划改革,分阶段分步骤扎实推进,积小胜为大胜,兼顾短期利益和长远利益。习近平同志2004年在《浙江日报》“之江新语”专栏曾发表过一篇名为《在更大的空间内实现更大发展》的文章,以“地瓜理论”(地瓜的藤蔓向四面八方延伸,为的是汲取更多的阳光、雨露和养分,但它的块茎始终是在根基部,藤蔓的延伸扩张最终为的是块茎能长得更加粗壮硕大)解答了“浙商不要走出去”的问题,引导干部群众正确认识“浙江经济”与“浙江人经济”的关系,摒弃只看到眼前“存量变化”而看不到长远利好的短视观念。“跳出浙江发展浙江”的理念,鲜明体现了高瞻远瞩、放眼长远的发展视野。浙江历届省委、省政府牢牢把握习近平同志提出的“跳出浙江发展浙江”“两条腿走路”“接轨上海”等开放决策和开放思想,贯彻新发展理念、构建新发展格局,充分发挥浙江独具的共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等叠加优势,发挥好自由贸易试验区作用,以开放发展赢得更大发展空间。可以说,在习近平同志引领下,浙江以改革促进共同富裕,十分注重处理好当前与长远的关系,不求一时之效、眼前之利,而求长久之效、长远之利。

坚持“短期利益”和“长远利益”相统一,也是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央以改革促进共同富裕一以贯之的价值标准。针对共同富裕有关问题,习近平总书记深刻把握当下和长远的动态关系,指出“不是所有人都同时富裕,也不是所有地区同时达到一个富裕水准,不同人群不会同时富裕的程度有高低,时间上也会有先有后,不同地区富裕程度还会存在一定差异,不可能齐头并进。这是一个在动态中向前发展的过程,要持续推动,不断取得成效”。从浙江的探索与实践到新时代以来的伟大实践都充分说明:促进全体人民共同富裕,必须以历史视角、长远眼光深谋远虑,兼顾运用“跨周期调节”“逆周期调节”思维,处理好短期利益与长远利益的关系,制定长周期的分阶段促进共同富裕的推进计划,把长远目标科学合理地分解成若干短期目标,再把短期目标细化成若干重点任务,着力推进其中所涉重大改革,通过完成重点工作以纲带目、纲举目张。

四、全面贯彻落实习近平总书记关于以改革推动共同富裕的重要论述,着力打造共富型体制机制

发展永无止境,改革未有穷期。2023年9月,习近平总书记在浙江考察时强调,“要以重点领域改革为牵引,全面推进各领域体制机制创新”。加快打造高质效改革先行省,浙江要把营商环境优化提升“一号改革工程”作为全面深化改革的牛鼻子,着力破解深层次体制机制障碍,一体推进共同富裕理论创新、实践创新、制度创新、文化创新,为形成全体人民共同富裕的体制机制先行探路。

(一)健全创新驱动发展体制机制,进一步夯实共富之基

共同富裕是中国式现代化的重要特征,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平同志深刻揭示了推动高质量发展与促进共同富裕的内在联系,强调“在高质量发展中促进共同富裕”。因此,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,把增强科技创新能力摆到更加突出的位置,把实体经济作为构建现代化产

业体系的根基,强化企业科技创新主体地位,加强科技基础设施建设,着力破解全面创新的瓶颈制约,在科技创新塑造发展新优势上走在前列。一是以更大力度实施数字经济创新发展提质“一号发展工程”。推动产业能级跃升、创新模式跃升、数字赋能跃升、数据价值跃升、普惠共享跃升,加快构建以数字经济为核心的现代化产业体系。二是深化营商环境优化提升“一号改革工程”。充分激发全社会创新创业创造热情,把浙江打造成为贸易投资最便利、政府服务最高效、干部作为最担当、法治保障最有力、经济生态最健康的营商环境最优省。三是实施地瓜经济提能升级“一号开放工程”。着眼构建全方位全要素、高能级高效率双循环,高质量参与“一带一路”建设,主动参与国际竞争和合作,打造国内大循环战略支点、国内国际双循环战略枢纽。四是建设具有全球影响力的科创高地和创新策源地。实施“315”(“互联网+生命健康、新材料三大科创高地,云计算与未来网络等15大战略领域)科技创新体系建设工程,打造“产学研贯通、上下游一体”的科创全链条。加强基础科学研究,完善重大科技基础设施布局,推进高能级科创平台体制机制改革,加快建设“全过程全链条全周期”重大科创平台。五是打造世界重要人才中心和科创高地。以超常力度一体建设教育科技人才强省,深化人才发展体制机制改革,推动政策向创新主体倾斜,资源向创新主体聚集,人才向创新平台聚集,不断提高人才工作在国家创新体系中的贡献度。

(二)健全区域协调发展体制机制,着力推进社会全面进步

为全面落实区域协调发展战略各项任务,2018年11月18日中共中央、国务院发布关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见。习近平总书记任在党的十九届五中全会、中央全面深化改革委员会第十八次会议等多个重要场合强调要“健全区域协调发展体制机制”。适应新时代实施区域协调发展战略需要,要把缩小城乡差距、地区差距、收入差距作为主攻方向,坚持就业优先政策,全面推进乡村振兴,在推进共同富裕中先行示范。一是加快构建橄榄型社会结构。探索构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,全面实施“扩中”(扩大中等收入群体规模)、“提低”(提高低收入群体收入)改革,规范收入分配秩序,规范财富积累机制,完善高质量就业创业体系,构建新型慈善体系,推动更多低收入群体进入中等收入群体行列。二是健全城乡一体化发展体制机制。推进以县城为重要载体的城镇化建设,深化“三位一体”(生产、供销、信用)农合联改革,深化以集体经济为核心的强村富民乡村集成改革,健全城乡融合高质量发展机制,“一县一策”推动山区高质量发展,着力推进更高水平城乡一体化。三是全省域推进共同富裕现代化基本单元建设。深化“千村示范、万村整治”工程,一体推进城乡风貌整治提升和未来社区未来乡村建设,深化城乡规划建设体制改革,加快城乡社区现代化建设,构建居民幸福共同体。

(三)健全为民办事实事长效机制,推进发展成果共享

治国常,利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。为民办事实事长效机制是习近平同志留给浙江的宝贵实践财富。要坚持以人民为中心的发展思想,健全为民办事实事长效机制,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,采取更多惠民生、暖民心的举措,在为民服务先行探路中实现社会活力全面激发、整体能力全面提升、发展成果普惠共享,开创民生优先的社会发展新局面。一是大力推进优质教育共享。更大力度建设教育强省,深化落实“双减”政策,以新机制新建成一批高水平大学。二是深化“健康浙江”建设。全省域推行“健康大脑+智慧医疗”,形成全覆盖、均等化的全民健身公共服务体系,加快建设国家医学中心、中医药综合改革示范区,打造公共卫生最安全省份。三是探索构建共富型大社保体系。积极稳妥推进企业职工基本养老保险提标扩面,完善城乡居民基本养

老制度,健全多层次医疗保障体系,健全新时代社会救助体系。

(四)健全促进全域文化繁荣全民精神富有体制机制,打造精神共富高地

全面建设社会主义现代化国家,必须坚持中国特色社会主义文化发展道路。习近平总书记强调,“文化是一个国家、一个民族的灵魂”。促进人民精神生活共同富裕,必须强化社会主义核心价值观引领,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。一是建设具有强大凝聚力和引领力的主流意识形态。全面落实意识形态工作责任制,健全党的创新理论研究阐释传播体系,构建浙江红色精神谱系。二是构建高品质公共文化服务体系。深化现代公共文化服务体系试点省建设,全面建设“15分钟品质文化生活圈”,打造“品质文化智达惠享”“礼堂家”等应用场景,深入实施新时代文艺精品创优、百名文化大家引育、百亿元文化设施建设、百城万村文化惠民等工程,创新公共文化服务供给机制。三是提高全社会文明程度。实施公民道德建设工程,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,完善志愿服务制度和志愿服务体系,健全诚信建设长效机制,培育时代新风新貌。四是繁荣发展文化事业和文化产业。深化文化体制改革,推进文化数字化战略,打造国家数字文化创新基地,持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。加快培育文创经济,创建全域文旅示范省,构建起以文化力量推动社会全面进步的新格局。

(五)健全“绿水青山就是金山银山”理念转化机制,绘就绿色共富图景

尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。习近平同志强调,“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”。要成为全域美丽大花园建设的省域示范,必须全力推动经济社会发展全面绿色转型,以新发展理念新路新机制纵深推进生态文明建设。一是要全域推进国土空间治理现代化。建立健全国土空间规划体系,打造空间治理数字化改革先行省,构建共富型自然资源管理体系。二是扎实推进碳达峰碳中和。高水平建设国家清洁能源示范省,建设绿色制造体系和服务体系,构建减污降碳协同制度体系。三是深入打好污染防治攻坚战。深化清新空气示范区建设,建设全域“无废城市”,加快构建土壤和地下水污染“防控治”体系。四是全面加强生态修复和生物多样性保护。健全以国家公园为主体的自然保护地体系,全域建设幸福河湖,建立生物多样性本库。五是全面拓宽生态富民路径。全面推行生态产品价值实现机制,构建数字化和绿色发展相融合的生态经济体系。

(六)健全“法治浙江”与“平安浙江”协同建设体制机制,为实现共同富裕保驾护航

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。习近平总书记强调,“我们必须提高全面依法治国能力和水平,为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障”。推进共同富裕先行,要强化法治规范引领保障作用,在推进基层治理体系和治理能力现代化上创造更多经验。一是坚持和完善全过程人民民主制度体系。深入发展全过程人民民主,实现民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全方位全覆盖全过程全链条贯通。二是完善架构完整、目标量化、管理闭环的法治建设体系。深化实施“法助共富、法护平安”专项行动,构建共同富裕示范区建设法规规章体系,纵深推进“大综合一体化”行政执法改革,实施乡镇(街道)法治化综合改革,健全社会大普法工作格局。三是坚持好、发展好新时代“枫桥经验”。健全“一中心四平台一网格”基层治理体系,坚持自治、法治、德治、智治相结合,完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,深化领导干部接访下访制度建设,加快构建社会治理共同体。

(课题负责人:许垚 李济林 方佳)