## 学深悟透 明体达用 体用贯通

# 学习贯彻习近平文化思想研讨班在杭举办

本报杭州4月16日讯(记者 王璐怡)4月15日至16日,全省宣传文 化系统举办学习贯彻习近平文化思想专 题研讨班。与会代表围绕学深悟透习近平 文化思想,结合贯彻落实习近平总书记 考察浙江重要讲话精神以及全国、全省 会议部署,在省领导及中央党校专家授 课辅导下,进行学习思考交流。

在研讨中,大家认为习近平文化思 想内涵丰富、思想深邃、博大精深,要从 习近平总书记深厚的文化情怀、深沉的 使命担当、深广的天下胸怀,从浙江萌 发到全国实践来理解把握,深化认识, 学深悟透习近平文化思想。

大家表示,宣传文化系统要找准发 力点、打通关键点、创造新亮点,展现浙

推进"习近平文化思想在浙江的探索与 实践"、"人文经济学与浙江实践"重大课 题研究,提升"第一视点"影响力,在习近平 文化思想研究传播上取得新突破;加快 建立文化遗产保护传承专项工作机制, 在文化遗产保护传承上打造新标杆;通 过创新实施文化特派员制度,在人文乡

村建设上探索新模式;大力实施文艺攀 峰行动,在繁荣文艺精品创作上取得新 成效;建好浙江省国际传播中心、着力培 育国际传播重点基地,在展示"窗口"形 象上擦亮新名片;聚焦社会重大关切,在 维护意识形态安全上展现新作为,以振 奋精神、创新实干,推动学习贯彻习近平 文化思想落地生根、开花结果。

# 我省部署全省域推进新时代"两个健康"先行区建设

本报杭州4月16日讯(记者 吉文磊)4月16日,全省"两个健康"工 作推进会在杭州召开。

民营经济是浙江经济的最大特色 和最大优势,近年来,浙江以"两个健 康"为抓手,积极探索优化民营企业发 展环境,提振企业发展信心,助推民营 经济驶入高质量发展"快车道"。记者 在会上了解到,2024年,浙江将围绕 '浙商创富、浙商成长、亲清政商、浙商

感受家国情怀

助富"4条跑道,在全省域开展新时代 "两个健康"先行区建设。

具体而言,聚焦新质生产力、数字 化转型、绿色发展、开放发展和企业竞 争力五大领域,推动民营经济高质量 发展;进一步推进高水平创新型企业 家队伍建设,积极营造民营企业家健 康成长良好环境;着力优化亲清政商 关系,大力推进清廉民企建设提质扩 面,依法维护民营企业产权和民营企

民营经济高质量发展,离不开一支 创造性开放型民营企业家队伍。会上 公布了《浙商再出发"雄鹰"行动实施方 案(2024-2027年)》。方案提出,要全 面落实《浙江省民营企业发展促进条 例》《浙江省优化营商环境条例》,持续 推进营商环境法规制度"立改废释",深 化"亲清直通"暖企行动,建立多部门联 动的新生代企业家发现机制,不断优化

下一步,我省将立足新起点,发挥 新优势,聚焦凝心铸魂,引领浙商忠实 践行"永远跟党走";聚焦教育培养,全 力推动浙商"雄鹰"再出发;聚焦企业主 体,加快培育发展新质生产力;聚焦合 规先行,构建亲清统一新型政商关系, 进一步落实"两个健康"工作重点任务, 为勇当先行者、谱写新篇章作出更大贡

4月16日,为迎接中华人民共和国75周年华诞,"人格的力量——中国共产党人的家国情怀图片展"在中国共产党杭州历史馆(杭州市方 志馆)北山街馆区开展。展览通过200余张珍贵的实物文献图片,展示共产党人不畏艰险、不惧牺牲、不懈奋斗、不负人民的家国情怀,以及为 实现中华民族伟大复兴中国梦拼搏奉献的伟大精神 本报记者 林云龙 拍友 张素卿 摄



#### 全省公安机关推出31项制度保障"轻微不罚"

# 让行政执法有力度又有温度

### 浙报观察

企业轻微违法,经营场所立刻被 封,只得停业;个别产品涉嫌质量问题, 整条生产线被查封,导致合格原料无法 另作合法他用,甚至经营停摆……如此 执法,真的合适吗?

4月16日,浙江法治公安建设工作 会议暨公安机关"轻微不罚"工作现场 推进会上,传递了这样的信号——对这 些行政处理决定可能产生的此类"过度 适用",浙江再次明确说"不"。

"轻微不罚",在浙江并不是一个新 概念。2022年,省公安厅就制定了《公 安行政执法领域轻微违法行为不予处 罚事项清单》。这份清单也被称为"有 温度的执法"的改革举措。如今,这项 改革又将如何走向深处?

#### 更好守护群众和社 会公共利益

哪些行为可以"轻微不罚"? 先来 看一个故事。

平湖某外资企业集团在其领域是 全球第一的制造业龙头。去年,平湖公 安在日常检查中发现,该集团旗下的一 家子公司网站未落实网络安全监管责 任,于是主动对接并开展合规经营指 导。企业也积极落实整改措施,并推动

其他子公司对照整改。 因整改及时、未产生严重后果,平 湖公安对其"轻微不罚",避免了企业在 后续争取优惠补助等环节上产生"污 点"。而企业也因此增强了投资信心,

增加投资25亿元。 市场主体在经营活动中出现非主观 故意的违法违规行为,没有造成危害后 果或危害后果轻微,并且积极配合整改 的,对初次违法行为依法不予处罚。这 样的"轻微不罚",在浙江已成为常态。

查阅《公安行政执法领域轻微违法 行为不予处罚事项清单》可以发现,"轻 微不罚"范围覆盖了未按规定进行旅馆 登记、保安服务、网络安全检测等36项 轻微违法行为。

在企业经营过程中,有时会出现一 些轻微违法行为,既非主观故意,也未 造成较大影响,可一旦被罚,不仅会有 经济损失,还会背上"信用污点",对企 业后续融资和上市造成影响。更有一 些中小企业,可能因此一蹶不振。

2022年11月,省公安厅制定轻微 违法行为不予处罚事项清单时,相关负 责人就表示,初衷就是解决"轻微违法 能否不处罚,给予企业一定容错空间" 这一问题。

这不只是浙江的追求,也是国家层面 明确的制度和标准。无论是在中央下发 的《法治政府建设实施纲要(2021-2025 年)》,还是在《中华人民共和国行政处罚 法》中,都可以找到具体表述和依据。

据统计,这两年来,浙江公安已作出 "轻微不罚"39396件,涉及法人6435家、 自然人32961人,大大减轻了企业负担。

实行涉企轻微违法行为"轻微不 罚",给了市场主体一次自我纠错的机 会,对企业更加包容审慎,也更好守护 了群众利益和社会公共利益。

#### 精细划分违法行为, 确保有章可循

"轻微不罚"不是放任不管,更不是 "法外开恩"。轻微违法不予行政处罚,

对立法和执法者都提出了更高的要求。

其中,执法具有公信力、能够被社 会所接受的关键,在于如何确定不处罚 的标准。

罚不罚、怎么罚? 行政处罚法明 确,不予处罚必须满足违法行为轻微、 及时改正、没有造成危害后果三个条 件 缺一不可.

虽然依法拥有"不予处罚"的裁量权, 但由于法律规定较为原则、不易操作,在 以往的执法实践中,不少一线行政执法人 员"不会"也"不敢"给予免罚处理。

轻微违法不予行政处罚清单,通过 精细划分违法行为,明确轻微违法不予 行政处罚具体标准,给一线执法人员提 供了一个更明确的答案。

在清单的基础上,全省公安机关又 因地制宜探索出31项制度,比如杭州市 公安局创新推出轻微违法"优驾容错"; 嘉兴确定了"两轻一免"清单,对68类轻 微违法实行减轻、从轻和免于处罚,对 28 项轻微交通违法实行"优驾容错"。 这些操作指引和执法细则,使各个执法 岗位、执法环节都有规可依、有章可循。

划分轻微违法行为,对市场主体和 个人依法不予处罚,体现的是治理的精 细和诚意。

接下来,各地还将结合常发易发的 民生小案和企业"容错"需求,逐步扩大 公安行政领域轻微违法行为不予处罚清 单范围,建立轻微违法依法不予行政强 制措施清单以及涉企检查"两度"清单。

#### 争议少了,执法更高效了

"轻微不罚"实施一年半以来,不少 一线执法人员感受到了明显变化一 争议少了,执法高效了,当事人理解支 持多了,也更配合执法活动了。

这项改革,倒逼着执法理念和执法 方式的进一步转变优化。

去年,省公安厅连续举办了两场警 企恳谈会。面对面的座谈会上,企业家 们吐露心声:"能不能再进一步,减少对 企业的多头检查?"

针对企业在发展中可能会涉及的违 法行为,这几年一线执法人员经常通过 检查,尽量从源头上纠偏和杜绝此类事 件。然而这也给企业带来了新的问题。

因此,这次推进会还传递了一个新 的信号:深化"轻微不罚",探索"无事不 扰"。整合各条线的力量,通过数字化 赋能,既能避免打扰企业,又能保障企 业合法合规经营。总而言之,就是千方 百计营造一流法治化营商环境。

近年来,浙江公安相继推出不少法 治领域改革举措,如"行政检查一件 事"、"信用修复一件事"、公安领域"综 合查一次"等,通过跨警种综合监管,探 索构建更加便捷、高效、规范的公安行 政监管新模式。

平湖还在原有行政快办的基础上, 迭代升级行政案件智能快办,并建立了行 政案件智能快办中心。对于适用的民生 案件、涉企行政案件,全部进入中心办 理。经调查取证,认为需要处罚的案件,依 法作出行政处罚。对符合轻微不罚条件的 案件,经释法说理后当事人承诺限期整改 的,出具不予处罚告知承诺书。通过改革, 当地执法成效显著提升,2023年共出具 行政案件不予处罚告知承诺书1678份。

法治是最好的营商环境。当下,浙 江围绕市场主体实际需求,不断优化法 治化营商环境。而监管领域的自我更 新,稳定了市场主体的信念与信心,也提 升了浙江的营商环境和制度竞争力。

# 我省8090和00后宣讲员 走进省直机关开展国家安全宣讲

本报讯(记者 王璐怡)"筑牢国 家安全人民防线,汇聚全民参与磅礴力 量,守护社会安全我来说! 发展新质生 产力,以科技创新践行总体国家安全 观,守护科技安全我来说……"近日, "新时代总体国家安全青年说"宣讲大 赛展示暨"国家安全教育进机关"活动 在杭州举行,8名青年宣讲员走进省直 机关宣讲总体国家安全观。

今年是习近平总书记提出总体国 家安全观10周年。10年来,总体国家 安全观在浙江大地生根发芽、开花结 果,"大安全"理念日渐深入人心。为推 动国家安全教育广泛深入普及,增强全 民国家安全意识,我省深化8090和00 后新时代理论宣讲,打造国家安全宣传 教育特色品牌,扎实推动国家安全教育 进机关、进学校、进企业、进乡村、进社 区、进军营、进网络。

现场,来自宁波市公安局鄞州分局 的宣讲员黄景异从校园安全教育、打击 新型网络违法犯罪等日常工作点滴切 入,告诉大家国家安全并不遥远,而是 与每个人的工作生活息息相关。从战 火纷飞年代拯救数百名共产党人生命 的一封信件,到自主创新攻坚核心技术

办公室的宣讲员黄泽阳讲述了"国安方 能民安,国安方能心安"的朴素道理。 一座亲水亭、一群小猕猴、一片冷杉林 来自庆元县委党校的宣讲员韩璐璐通 过3个故事告诉大家维护生态安全没 有旁观者局外人,必须坚持人与自然和 谐共生。宣讲团中还有来自温州中学 国网杭州供电公司、温州市国家安全 局、浙江传媒学院、嘉兴出入境边防检 查站的宣讲员,他们结合各自行业和领 域工作特点,讲故事、亮观点、说事理 谈感悟,以青春之声发出新时代维护国

不久前,我省举办"新时代总体国家 安全青年说"宣讲大赛,此次进行宣讲展 示的8位青年宣讲员是大赛优秀选手代 表。他们精心准备、深入浅出,生动讲述 了身边关于"大安全"理念的故事,展现 了新时代青年自觉守护国家安全的精 神风貌。接下来,青年宣讲员还将走进 学校、企业、乡村、社区、军营、网络开展 宣讲。此次讲机关宣讲活动由省委办 公厅、省委宣传部、省国家安全厅主办, 省直机关工委、浙江传媒学院协办,省 直部门单位代表280余人参加活动。

### 《"千万工程"干部读本》集体备课暨出版座谈会召开 把"千万工程"讲好讲活

本报杭州4月16日讯(记者 李灿 通讯员 孙菊红) 16日下午, 《"千万工程"干部读本》集体备课暨出 版座谈会在省委党校举行,省内外多位 专家围绕学好用好《读本》建言献策。

"千村示范、万村整治"工程由习近平 同志在浙江工作时亲自谋划推动,从 农村环境整治人手,由点及面、迭代升 级,20多年来持续努力造就了万千美 丽乡村,造福了广大农民群众,创造了 推进乡村全面振兴的成功经验和实践

为帮助广大党员干部深入学习领 会习近平总书记关于"千万工程"的战 略擘画和系列重要指示批示精神,更好 学习运用"千万工程"蕴含的发展理念、

村全面振兴,省委组织部、省委党校历 经9个月,组织骨干力量精心编写了 《读本》,并于今年2月正式出版。《读 本》系统梳理了浙江历届省委省政府 20多年来深入实施"千万工程"的历史 脉络和实践成效,阐述了面向未来实施 "千万工程"的目标方向、主要任务与路 径方法,为推进"千万工程"走深走实提 供借鉴和指导。

工作方法和推进机制,有力有效推进乡

集体备课环节,省委党校教师聚焦 《读本》,分别试讲了《"千万工程"的伟大 成就和经验启示》专题课和《"千万工程" 蕴含的政绩观》案例课;与会专家就如何 讲好讲活"千万工程"相关课程进行交流 研讨,并对试讲课程提出意见建议。

### 民办基金会助力农技推广 我省首批"鲁冠球农业科学奖"颁布

本报讯(记者 来逸晨 通讯员 吕峰) 4月16日,浙江省农业技术推广基金 会召开六届四次理事会,公布了全省首 批"鲁冠球农业科学奖"获奖者名单:江 北超艺花木专业合作社理事长郑国民 等11人获颁"杰出人物",长兴吕山双 艳家庭农场负责人施培康等97人获颁 "先进个人",另有绍兴七竹农业发展有 限公司应华亮等10位农创客获颁"金

据悉,省农技推广基金会是由一 批对三农有深厚情结的企业家出资建 立的民办公益性基金会,多年来资助 开展农作制度创新和建设民办农技推 广平台,并奖励为农技推广作出贡献 的农民和基层农技人员等。基金会理 事长俞仲达表示,坚持"扶小、扶优、扶 新、扶农民"的宗旨,过去一年,省市县

示范项目917个,全部实现增收8%以 上;新资助民办农技推广平台15个, 历年累计资助平台已达104个,全年 投入资助资金776万元,有力推动了 技交流等。

据了解,今年基金会将坚持"以奖 代补",资助创新农作制度试验示范,培 育新一批促进稳粮增效、农民增收、绿 色发展和顺应人们食物消费结构变化 要求的可学可用可推广的种养模式。 同时,抓好民办农技推广平台工作,进 一步完善制度建设,开展多种形式的技 术培训,加强各部门合作联动,继续培 育一批有技能、有创业精神的职业农 民,树立一批生态高效农业典型。

#### 助航运企业和货主锁定运价降低风险 宁波推出集装箱运费定价新模式

可控性。

本报讯 (记者 张帆 通讯员 宋兵)近日,宁波航运交易所宣布推出 国际集装箱运价挂钩交易服务产品,并 为大型货主企业及其物流供应商提供 市场分析、海运招标和供应商谈判管理 等服务,保障企业免受运价剧烈波动的 负面影响。

近年来,全球贸易格局经历深刻变 化,集装箱运输行业经历了巨大的市场 波动。"箱愁"多次冲击下,我国集运产业 链上下游企业风险管理需求强烈。但国 际集装箱运价受供求关系、成本因素、全 球经济环境、汇率、政治、突发事件等多 种因素综合影响,加之运力不可储存,一 旦供需发生重大变化,运价也会随之出 现大幅震荡。在此背景下,宁波航运交 易所经过多年深入研究和市场分析,开 发出这款集装箱运价挂钩交易产品。

集装箱挂钩交易,是指买卖双方部 分或者全部根据第三方机构发布的集 装箱运价,来确定运费费率和调整规则 的运输合同,是为有中远期订舱需求的 客户提前锁定舱位的一种方式。该产 品以宁波出口集装箱运价指数(NCFI) 为基准,通过挂钩机制,实现了运价与 具体航运合同的有效对接。这一创新 设计,使得船公司和货主能够在运价波

动较大的情况下,通过参与挂钩交易, 锁定运价、降低风险,确保运输成本的

目前,国际集装箱运输市场的定价 主要有长协定价和即期市场定价。由 于即期市场运价波动较大且难以预判, 货主与船公司大多签订长期执行的合 同价格,即长协定价。但由于国际集装 箱航运市场波动剧烈,若市场定价高于 长协定价,则船公司承受损失;反之,则 货主承受损失。"此时,船货双方可以约 定,将部分或全部货量的运费与宁波出 口集装箱运价指数进行挂钩,来确定运 费费率和调整规则,将未来的不确定性 转为可预见性。"宁波航运交易所产品 部经理吴天昊解释道。

据了解,不少航运企业和货主均看 好该产品的推出。试用企业反馈,这款 国际集装箱运价挂钩交易产品已为企 业节省近20%的物流成本。

业内人士认为,通过挂钩交易,市场 参与者可以更加清晰地了解运价走势, 制订更精准的运输计划,从而优化资源 配置,提升整体运营效益。同时,这也 将吸引更多的国内外航运企业和货主 选择宁波作为运输枢纽,推动宁波航运 市场的进一步繁荣,提升国际影响力。