

## 学习有理

## 打造“大平安”建设体系的省域样本

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

2024年4月22日,习近平同志主持召开建设平安浙江工作座谈会,明确提出要开展宽领域、大范围、多层面的“平安浙江”建设。历届省委、省政府按照习近平同志在浙江工作时擘画的平安建设宏伟蓝图,一任接着一任干,久久为功。党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,浙江以数字化改革为牵引,以共同富裕建设为契机,围绕平安建设的价值目标、政策制度、协同工作、评价监督,打造了“大平安”建设体系的省域样本。

平安浙江建设取得  
的重大成就

完善价值目标体系,筑牢共同富裕的平安底色。“大平安”理念强调社会安全与经济发展不能互相割裂,必须促进高质量发展和高水平安全良性互动。浙江坚决打击黑恶势力、侵犯知识产权、制售假冒伪劣商品等违法犯罪活动,维护公平有序的营商环境;坚决以“除险保安”长效机制着力防范化解安全风险,遏制重大安全生产事故。实践证明,高水平的平安建设环境具有显著的“筑巢引凤”效应。2023年上半年,浙江实际使用外资达129.4亿美元,进入全国三甲。从2003年到2022年,浙江地区生产总值从9200亿元增加到7.77万亿元,经济规模超过了发达国家荷兰。在经济社会快速发展的过程中,浙江不断强化医疗、养老、就业、住房、教育等基本公共服务,始终将增进民生福祉作为维护社会安全稳定的基础性工作。随着人民群众对平安的期待和要求越来越多样化,浙江提出构建舒心安心放心的社会环境,不断优化平安公共产品供给,针对群众身边的“急难愁盼”问题,集中推进矛盾纠纷化解“最多跑一地”、“执行一件事”、“车检一件事”等改革,着力守护人民群众的高品质生活。在共同富裕建设的大背景下,浙江大力推进社会安全和公共法律服务均等化,以更好地保护低收入群体的财产安全和人身安全,同时平安类慈善公益事业蓬勃发展,企业、社会组织等积极参与平安建设公益创投。

健全政策制度体系,形成平安建设的强大政策合力。一是为党建统领平安建设提供制度保障。持续开展平安建设“一把手工程”,成立由党委主要负责同志任组长的平安建设领导小组,先后制定领导小组会议、平安办主任例会、平安办全体会议、平安建设工作报告、明察暗访等规章制度。二是持续完善预防性法律制度。紧紧围绕经济社会发展动态,率先发布《浙江省医疗纠纷预防和处理办法》《浙江

省社会救助条例》《浙江省无人机驾驶航空器公共安全管理规定》《关于坚持和发展新时代“枫桥经验”的决定》等地方性法规和政府规章。全国首部公共数据领域的地方性法规《浙江省公共数据条例》给海量数据系上了“安全带”,《浙江省电子商务条例》有力促进了平台经济规范健康发展。各设区市针对电动车、出租房等热点问题及时制定地方性法规规章,杭州市在全国率先出台《杭州市人民调解条例》。三是为平安建设融入共同富裕建设大局提供政策支撑。《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案(2021—2025年)》提出高水平建设平安中国示范区,并明确目标、内容、要求、路径等。省委政法委适时制定《关于全省政法机关服务保障高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,各个政法单位出台配套文件,形成政策合力,成体系地推进平安护航共同富裕。

建强协同工作体系,打造平安建设的整体智治模式。经过多年实践,浙江建立了“基层强执行、县级负主责、市域抓统筹、全省一盘棋”的工作格局,强化了县乡村三级联动、左右协调的“一中心四平台一网格”工作体系。县级社会治理中心集联合接访、诉讼服务、劳动争议、行政复议、人民调解等多功能于一体,发挥出矛盾纠纷化解“终点站”作用。至2022年,90个县(市、区)全部成立社会治理中心,各类矛盾纠纷办结率达92.97%。“基层治理四平台”具有“党建统领、经济生态、平安法治、公共服务”四个功能性模块,有效破解乡镇街道“看得见、管不着”和责大权小的基层治理难题。全科网格建设推动市场监管、消防、综治等各类基层网格整合,实现多网合一、一网统管。2022年,浙江省建强8.5万个网格、45万个微网格。协同高效得益于数字赋能。近年来,浙江深入实施《浙江省政法数字化协同工程规划》《浙江省政法智能化发展“十四五”规划》,建立“1338”数字法治系统,在政法一体化办案、“浙江解纷码”、“民呼我为”、情指行一体化、平安风险预测预警防控等多跨场景建设中率先突破。“公安大脑”“全域数字法院”“数字检察”等改革,推动了机制、技术、组织架构的重塑性变革,平安建设的整体智治模式基本建成。

创新评价监督体系,构建全方位绩效评价闭环机制。经过20年的实践,浙江建立集“内部考核、外部评价”于一体的绩效评价体系。在平安考评机制上,构建集“结果性指标、过程性指标、督查暗访类指标、群众安全感测评指标、创新项目加分指标”的“4+1”考评指标体系;建立月报月

评、暗访检查、领导抽查的考评程序方法;将考评结果与领导干部的业绩评定、职务晋升、奖励惩处等挂钩。2018年起,浙江公开发布全国首个省级层面“平安指数”,每月定期反映全省各地平安情况。在外部社会评价上,浙江每年委托统计部门和第三方调查机构,对群众安全感满意度及平安建设知晓率、参与度进行抽样调查。国家统计局调查得出的浙江群众安全感指数,多年位居全国前列。浙江各级各部门坚持“工作好不好,群众说了算”的理念,比如多地公安建立民意感知体系,对办事群众开展全量回访,听取意见建议,及时改进执法质量与服务能力。过去20年,浙江人民群众的安全感满意率从90.8%上升到99.28%。

平安浙江建设带来  
的重要启示

二十载的平安建设先行先试带来许多鉴往知来的重要启示。这些启示蕴含着中国共产党执政的内在规律、中国之治的独特优势,对于新时代新征程建设更高水平的平安中国具有重要意义。

坚持党的领导与人民民主的统一。坚持党的领导是平安建设的根本保证。习近平总书记强调,中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。必须充分发挥党的领导这一最大的政治优势和制度优势,把党的全面领导贯穿于平安建设的各领域、全过程,把党的基层组织作为创新平安建设的“主心骨”,持续完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。坚持人民民主是平安建设的内在要求。必须坚定不移走好党的群众路线,把以人民为中心的发展思想落实到关心每一项“关键小事”、解决每一件具体纠纷上,充分发挥社会协同的作用,做到治理过程让群众参与、治理成效让群众评判、治理成果让群众共享,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。人民参与平安建设越广泛,意愿表达越充分,平安建设的民意基础则愈加厚实。浙江被公认为国内最具安全感、最公平、最具活力的省份之一,根本原因在于不断提高群众的获得感、幸福感、安全感,让人民群众做平安浙江建设的最终评判者。总之,只有坚持党的领导与人民民主的有机统一,才能真正把握好平安建设的根本宗旨和前进方向。

坚持秩序与活力的统一。习近平

总书记指出,要讲究辩证法,处理好活力和秩序的关系,全面看待社会稳定形势,准确把握维护社会稳定工作,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。秩序是平安建设的直接目标。良好的社会秩序为经济社会持续向好提供环境支持,是个体安居乐业和社会焕发活力的前提和保障。活力是平安建设的应有之义。要加强和创新基层治理,重视知情权、表达权、监督权、参与权,使每个社会细胞积极参与平安建设。要加强维护社会公平正义,促进人的全面发展,充分调动广大人民群众干事创业的积极性,充分激发社会创造热情。要建立弹性有度的制度约束,既让社会成员依法依规行事,又搭建开放容错的创新空间,杜绝“一刀切”的刚性管理思维。良好秩序确保国泰民安,社会活力为人们参与平安建设和实现创新发展提供重要动力。平安浙江的密码就在于始终将平安建设置于经济社会大局中加以谋划,不断找准统筹发展与安全的平衡。

坚持法治与德治的刚柔兼济。法律规制为平安建设提供制度性“保驾护航”。习近平总书记强调,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。平安建设必须全面贯彻习近平法治思想,用“十一个坚持”全面对照平安建设工作,把各种矛盾纠纷化解方式纳入法治轨道,在法律框架下分清是非,在权利义务统一中判断对错。要不断提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,树立调解优先的解纷理念。要充分发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范的治理作用,不断健全基层社会共同体创制软法规的准则、守则、指引等,培育群众遵守法律、依法办事的意识和习惯。应深化健全“首违不罚”等柔性执法模式,持续提升柔性执法的制度化、规范化、专业化,力促“柔性执法”释放“刚性力量”。道德教化作为平安建设提供内生性善治动力。平安建设要植根于中华优秀传统文化,汲取“德主刑辅、明德慎罚”“以和为贵、息讼止讼”“重义轻利、义在利前”等中华优秀传统文化中的营养和智慧。要深入开展法治宣传教育,建设社会主义法治文化和平安文化,要加强公民道德建设,大力弘扬社会主义核心价值观,引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。法安天下,德润人心。必须寓道德于法律之中,建法律于道德之上,不断完善具有中国特色的刚柔并济的平安建设体系。

【执笔者:邵安,特约研究员,浙江警察学院枫桥经验与社会治理研究院院长、教授,浙江大学社会治理研究院副院长】

## 把握人文经济学的“大人文”定位

## 观点万花筒

在2023年全国两会期间,习近平总书记指出:“上有天堂下有苏杭,苏杭都是在经济发展上走在前列的城市。文化很发达的地方,经济照样走在前面。可以研究一下这里的人文经济学。”为深入学习习近平总书记关于人文经济学重要论述,谋划浙江人文经济发展格局,“人文经济学:在人文与经济互动中奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”理论研讨会近日在浙江省委党校举行。与会学者围绕人文经济学的理论内涵、基本特征、浙江优势和实践路径进行研讨和交流,建构了人文经济学从概念到分析框架的规范体系。

解析人文经济学的  
理论内涵

人文经济学的提出是中国式现代化进程中文化与经济互融互促实践的观念革命。与会学者从学术史的角度梳理人文经济学的发展脉络,指出理解人文经济学,不能简单地对人文与经济进行符号式叠加,关键是要从底层逻辑建构经济文化化和文化经济化的分析框架。浙江财经大学党委副书记、副校长魏江指出,狭义地理解人文经济学,特指人的精神类消费、文化产业的发展。从人文特征、人文载体和价值传递层层递进的底层逻辑来看,“人文经济学包括‘人文要素化逻辑’和‘人文价值逻辑’两类分析框架,进而推出‘人文经济

学=人文经济化+经济人文化”的结论。浙江省委党校原副校长、二级教授陈立旭将人文经济学的内涵拓展为四个方面:文化经济化、经济文化化、文化的自我更新能力以及经济发展的人文取向。

把握人文经济学“大  
人文”的特征

与会学者普遍认同,人文经济学的理论品格是人文精神,发展是目的,人的发展是最终归宿。这涉及如何理解“人文”在人文经济学中的权重问题。浙江省社会科学界联合会主席盛世豪强调,人文是一个独立完整的概念,是以人为中心的文化,人文经济学呼吁人文回归,关怀人性,关切使人幸福的命题。浙江省委党校二级教授胡承槐认为习近平同志提出的人文经济学概念,人文是“大人文”,对应的管理对象是整个社会。区别于以“经济人假设”为理论基点的西方经济学,嘉兴南湖学院院长、党委副书记贾文胜认为,人文经济学围绕人、文化、经济三要素,强调人文经济化超脱以“物”为载体的社会客体性现代化,是以“人”为载体的主体性现代化。

立足人文经济学的浙  
江优势

与会学者溯源人文经济学与习近平同志在浙江工作期间提出的“文化经济”的内在关联,指出“文化经济”萌发了文化与经济协同发展的

省域实践经验,人文经济学概念进一步赋予“文化经济”理论深度、站位高度、实践广度。未来,建构浙江人文经济学的理论高地和实践阵地的优势包括:与时俱进的浙江精神和“八八战略”。盛世豪强调,浙江发展的优势在于独特的人文底蕴,浙江“义利合一”的人文观更符合人的本性。浙江省文史研究馆专职副馆长姜玉峰同样指出,浙江精神是浙江创新发展人文经济学的养分土壤。与此同时,“八八战略”是浙江创新发展人文经济学的纲要引领。浙江持续推动“八八战略”,形成了文化与经济融合互促的典型示范。如浙江省残疾人联合会副理事长、党组成员李一波举例指出,浙江丽水的文化经济化为经济发展创造了环境吸引力、城市竞争力、业态新活力、产业催化力、精神感召力以及创新驱动动力。

谋划浙江人文经济发  
展格局

创新文旅融合机制,释放文化经济学的活力,浙江大有可为。与会学者聚焦浙江人文经济的发展建言献策,除物质积累、人才支撑、评价体系等举措外,一是强调文化的引领作用。盛世豪强调人文资源是决定经济可持续发展的关键动力,浙江具有先天的资源禀赋优势。姜玉峰指出,未来要挖掘阐发浙学传统的时代价值,探索建构高质量发展新模式,助力地方可持续发展。贾文胜指出,家风是流淌在国人血脉中的重要因子,是地方人文精神的重要内

容,繁荣家风文化有助于增强文化自信,建议设计中国传统家风的研究模型。二是侧重文化与经济的协调机制。李一波认为,要注重研究人文与经济互促影响。魏江强调,浙江的人文经济发展,既要强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升,又要突出文化的包容性和发扬“诗画江南”的文化品格。三是主张树立整体的人文经济学观。胡承槐强调,推动人文经济学发展要具有系统思维、时间观念和国际维度。因为在整个社会结构中,文化和经济作为子系统,受制于社会发展水平。因此,人文经济学是一个关乎物质时间空间三维结构的总体概念,偏狭理解只会造成肢解和曲解。

习近平同志在《之江新语》中指出,“文化经济”的本质在于文化与经济的融合发展,说到底要突出一个“人”字。“人文经济学”是对“文化经济”的创新蝶变,体现在文化经济化与经济文化化中“人文”作为精神力量和物质资源的独特优势。与会学者一致认为,“人文经济学”的人文是基于人性的人道主义精神。“义利合一”符合生存和自我实现的人性,只有充分尊重人性的客观需要,才能化解“义”“利”两类不同类型价值追求的潜在冲突。在此基础上,“人文经济学”使得主动参与中国式现代化进程中的各类主体,能够适时对义利之争做出适应性选择,以此消弭价值差异引发的社会冲突,由此实现“善政”。

【本文由浙江省委党校马克思主义研究院罗智芸整理】

## 理论同期声



王向明:中国人民大学马克思主义学院教授(北京市高校思想政治理论课特级教授),中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院原副院长、博士生导师。中央马克思主义理论研究与建设工程课题组主要成员。获得全国高校百名政治理论课优秀教师、全国“三育人”先进个人、全国自强模范、中国人民大学“十大教学标兵”、全国高校思想政治理论课年度影响力人物标兵等荣誉。

我觉得作为一个中国人,我们一定要对中华文明充满自信、充满自豪。习近平总书记在文化传承发展座谈会上精炼地指出中华文明具有“五个突出特性”,第一个就是连续性。这也是中华文明一个非常了不起的地方,在全世界的文明古国当中,中国是唯一一实现文明连续性的国家。

德国古典哲学家黑格尔在比较了古埃及等世界文明古国的发展历史后曾很感慨地讲:“只有黄河、长江流过的那个中华帝国才是世界上唯一持久的国家。”一百年后,另一位英国学者罗素也发出惊叹:“自孔子以来,埃及、巴比伦、波斯、马其顿,包括罗马的帝国都消亡了,但是中国却在持续的进化中生存下来了。”因此,我们有足够的底气树立坚定的文化自信。这种自信绝不是空喊口号,而是要把这份自信内化到思想上、体现在行为上。尤其是对于新时代的党员干部来说,我们应该懂得,怎样从中华优秀传统文化中汲取营养,以涵养自己的道德、官德和政德,进而运用到治理国家、治理社会的实践中去。这是我想与大家探讨的。

第一,刚健有为的担当精神。担当精神,这确实是党员干部必须有的一个基本品质。几千年来,中华民族尽管饱经风霜,历经苦难,但从来不曾被任何困难所征服,中华文明的藤蔓永远常青。一个非常重要的原因就是我们有刚健有为的民族品格。正如大家最熟悉的《易经》中的两句话:天行健,君子以自强不息;地势坤,君子以厚德载物。

第二,敏而善思的学习精神。中国人是特别注重学习的。但怎样学习是值得思考的。我认为学习首先有两个重要前提:兴趣和方法。兴趣是激励学习最好的老师。学习的时候一定要不要画地为牢,把学习分为所谓“有用”或“无用”,用功利主义的方式看待学习。而是要努力达到“知之者不如好之者,好之者不如乐之者”的境界。即习近平总书记所说的,领导干部应该把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式,做到好学乐学。作为一名党员干部,学习是没有止境的,只要是有益的知识,不管是社会科学还是自然科学,你只要学到了,它就成为你自己素养的一部分,最后就会演变成你能力的一部分。第二就是要有好的方法,敏而善思。

第三,心系人民的天下情怀。孔子思想的核心是仁,什么叫仁?“樊迟问仁。子曰:‘爱人’。”“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”。从古到今,中国先贤留下来的这些让我们热血沸腾的古诗,其实反映的就是天下情怀。但怎么去爱人?就要从身边的小事做起。孔子给了一个“仁之方”,就是“推己及人”,即从自己身边做起,“己所不欲勿施于人”,“己欲立而立人,己欲达而达人”。助人为乐,成人之美。党员干部要以人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标。

第四,谦和仁厚的为人品格。政德、官德、道德是什么关系?它们是一脉相承的,比如说一个人要有好的官德,要有远大的政德,基础是你的为人品德。我们共产党人的最大政德就是为人民谋幸福,为中华民族谋复兴。但具体到一个人,能不能在自己的岗位、自己的人生当中去践行行为人民服务的宗旨,首先取决于个人的道德修为。如果一个人人在道德上极其自私自利,事事替自己打算,那么怎么能奢望这样的人去真正地为人民服务?所以我们党,向注重干部自身的修为,就是为人的品格。孔子说,“夫子温、良、恭、俭、让”。我觉得这五个字最能概括一个人应有的为人品格:温厚、善良、谦恭、勤俭、礼让。党员干部还要有胸怀,海纳百川、无欲则刚。同时,党员干部在生活中还要有好的私德,比如在家庭美德上要做孝悌之人,孔子说“君子务本,本立而道生。孝悌也者,仁之本也”。一个人如果对自己的父母长辈都做不到孝顺,对自己的同事都做不到仁慈和睦,就很难想象这个人能够成为一名为人民服务的好干部。

第五,以义为先的廉洁风范。我觉得廉洁是非常有现实性的。任何一名干部都要过好廉洁关,而廉洁关其实就是义利关。古语云:“君子爱财,取之有道。”取财要以义为先,义永远是摆在第一位的。什么是义,义就是正当性,而大义,就是要永远把人民利益、国家利益摆在第一位。

第六,一诺千金的诚信追求。诚信是纳入了社会主义核心价值观体系的,我觉得对我们党员干部来讲,诚信具有特殊的意义,它不是一般意义上的道德追求,而是关乎我们对党的忠诚、对信仰的坚定,绝不做到知行合一,学以自用。我们在入党的时候,都曾郑重宣誓,为共产主义奋斗终身,随时准备为党和人民牺牲一切。决不能宣誓的时候说的是一套,心里面想的是一套,做又是一套。

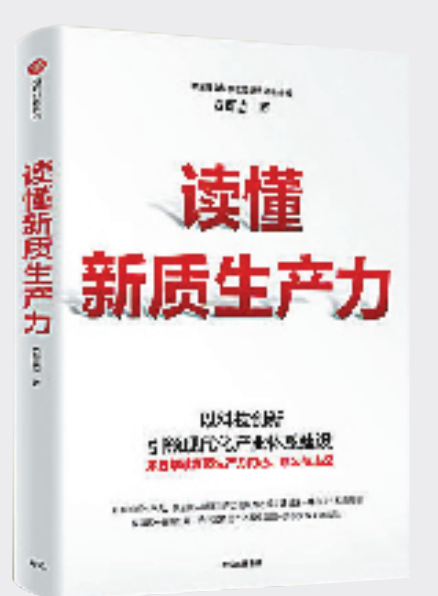
第七,内外兼修的君子形象。党员干部要过好权力关,过好廉洁关,也要过好形象关。这个形象当然不是指外表的漂亮,而首先是一种内在的形象,是自我的道德要求;“礼义廉耻”,这是最根本的。礼就是懂规矩守纪律,义就是讲正义顾大局,廉就是清清白白做人,清清白白做事,耻就是工作当中有失误有问题,要敢于自我批评、勇于担当、善于改进,这是一个基本的内在形象。同时,作为一名党员干部,还要注重社会的公众形象。外在形象塑造的核心就是得体,不是说要把自己打扮得多艳丽或朴素,而是要因事因地因人地注意形象。最后还要注重塑造人文的形象,这是最高层级的形象。“子食于有丧者之侧,未尝饱也”。说的是孔子吃饭的时候,旁边的人家里刚刚失去亲人,于是孔子就吃得非常沉痛。这就是同理心,是共情。共产党的干部应该是思想有深度,视野有广度,处事有锐度有力度,同时做人更要有温度。

第八,知行合一的道德修炼。其实我们不管是学古代吏治,还是从中华优秀传统文化当中来汲取营养,最终都是要做到知行合一,学以致用。并且这个过程是没有止境的,“大学之道,在明明德,在亲民,在止于至善。”这里的“明明德”其实就是“知”的过程,比如学习马克思列宁主义,学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学习党的知识和科学文化知识等。“在亲民”其实就是“行”的过程,即在知的基础上努力从实践层面为人民服务,做到知行合一。知行合一作为一种道德修炼,是永无止境的,即所谓“止于至善”。至善是一个永远可望而不可即的追求。所以我想用周恩来总理说过的一句话与大家共勉:活到老,学到老,实践到老,改造到老。

## 新书推荐

新质生产力的提出,是习近平经济思想的最新理论成果,是对马克思主义生产力理论的继承与创新,为生产方式变革与生产关系改革提供了新方向、提出了新要求。

新质生产力是代表人类社会发展方向的生产力新形态。在《读懂新质生产力》一书中,中国社会科学院经济研究所所长黄群慧教授基于多年研究成果,从系统论视角,以“要素—结构—功能”为基本分析框架,围绕科技创新、新型工业化、现代化产业体系、新型生产关系、高质量发展与中国式现代化等关键议题,深度阐述了新质生产力的内涵和路径,为读者深刻理解和把握新质生产力,抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇提供了重要参考。



## 重要窗口 | 理论周刊·新论