

之江智库

壮大新型农村集体经济的路径探析

程渭山

经济全面发展。

新型农村集体经济的发展思路

充分盘活利用农村土地、山产和水面等各类资源。核心是要充分盘活、有序利用、高效使用、提高效益。鼓励、支持村集体经济组织依法合理开发利用各类集体资源，探索资源入股模式，发展适合当地的，百姓认可、能形成竞争力的农业种植养殖、农产品初加工等联农带富优势产业。支持村集体经济组织利用集体建设用地，依法依规改建或新建村集体产业。深化集体经营性建设用地入市改革，保障农村集体经济组织的土地增值收益。进一步深化集体林权制度、水权制度改革。

有效盘活利用农村大量的闲置宅基地和闲置农房。健全完善农村宅基地制度改革政策体系。支持利用全域土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩等政策，开展农村废弃、闲置宅基地整治利用。

鼓励村集体对闲置农房进行统一收储、规划、招商，结合优势特色农业资源，大力发展休闲农业、乡村旅游、亲子研学、电商直播等新兴产业新业态，盘活利用闲置农房。想方设法提高废弃学校、仓库等闲置集体房产的使用效益。鼓励将部分国有闲置房产在明确所有权国有的前提下，将使用权和收益权授予集体，用于扶持发展村级集体经济项目。

积极发展农村生产性服务业和生活性服务业。依托各地的农业主导产业和特色优势产业，发展农资配送服务、农业信息服务、统防统治服务、农机作业服务、农产品物流和营销服务、农产品粗加工等产前、产中、产后的农业生产性服务业。

鼓励村集体经济组织领办创办社会化服务中心、劳务服务公司等各类实体。优先支持符合条件的村集体经济组织依规承接区域内的公共服务项目。

大力开展产业经营、村庄经营。依托现有资源，在现有条件下，立足于一产，宜种则种、宜养则养、宜工则工、宜

商则商，种养结合，农工商结合，一二三产业融合发展，农文旅体融合发展，打造形成完整的产业链，做到一乡（镇）一策、一村一策，推动农村产业经营、村庄经营。

新型农村集体经济的发展举措

加强领导，党建引领。中国共产党的领导是社会主义制度的最大优势。要树立正确政绩观，因地制宜、因村制宜设定目标。配齐配强村两委班子，选拔和培育一批思路开阔、致富能力强，能引领农村集体经济发展的“头雁”和“领头羊”。有条件的，优先在当地村里物色。村里真选不出来的，该外派的要外派，可优选一批新进公务员和年轻干部下派到农村一线练兵，干得好的优先提拔使用。也可推广跨村党建联建，组建联合党委，以强带弱，抱团实现共富。

深化改革，鼓励创新。改革创新是农村集体经济发展的不竭动力和源泉。近年来我省兴起的强村公司是新型农村集体经济市场化发展的一种重要形式和载体，值得重视和进一步探索完善。跨村党建联建，可以把几个村的资源整合盘活，实现优势互补、共同富裕。要推进农作制度创新和科技创新，推动农业主导产业和特色优势产业转型升级，为村级集体经济发展赋能增效。

内培外引，重视人才。充分发挥第一书记、农村工作指导员和当地乡贤能人的作用，加强村两委干部能力提升。大力引进大学生等各类人才去乡村创新创业，加速人才资源流向农村。在引进的同时，也要重视本土人才的挖掘和使用。鼓励村集体经济组织聘请职业经理人，引进有实力、懂农村、善经营的团队，为集体经济发展提供新动能。加强农民技能培训，为发展壮大新型农村集体经济提供高素质劳动力支撑。

完善政策，加强指引。进一步完善城乡融合发展的体制机制和政策体系，

创新发展“枫桥经验”，筑牢基层善治根基

周祝伟

桥经验”，不断创新“枫桥经验”，切实维护社会稳定。这些年来，浙江历届省委、省政府高度重视学习、推广、创新“枫桥经验”，始终坚持“枫桥经验”基本精神不动摇，不断适应改革发展的新形势，通过大力推动制度创新、机制创新、实践创新，丰富、充实“枫桥经验”内涵，使“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。2003年，时任浙江省委第一书记习近平同志，提出要始终坚持“枫桥经验”的基本精神不动摇，并把握形势的变化，不断丰富和发展“枫桥经验”，赋予其新的时代内涵。20多年来，“枫桥经验”在传承中发展，在发展中创新，不断适应新形势，实现迭代升级，由“治村之计”上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的“治国之策”。

从最初的人民群众民主专政经验，到以“群防群治”为主要内容的社会治安综合治理经验，再到统筹稳定与发展新时代基层社会“善治”经验，“枫桥经验”在主动适应新形势新任务的实践中，通过实现两次质的跃升，为国家治理体系和治理能力现代化探寻了一条新路径。

构建“三治融合”新格局

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，强调“各级党委和政府要充分认**识‘枫桥经验’的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益**的矛盾和问题，把‘枫桥经验’坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好”，为“枫桥经验”赋予了新的时代内涵，构建起忠实践行党的群众路线、用好法治思维法治方式、厚植中华优秀传统文化，独具中国特色的共建共治共享社会治理新格局。

通过制度创新，不断完善党领导下的基层民主自治制度。坚持党建引领，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为主线，将村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人合并为一人，实行村支书“一肩挑”，实现党务、村务一手抓，强化党组织的战斗堡垒作用和头雁功能。建立健全村务监督制度，把村务监督委员会这一新事物纳入村基层组织体系，发挥其在监督保障村级权力规范运行、维护村民合法权益和农村社会和谐稳定过程中的重要作用，使之成为推动乡村治理现代化的重要力量。坚持自治为基，充分利用群众喜闻乐见、充满乡土味的形式，如杭州余杭区“樟树下议事”、桐庐“新村夜话”、温岭“民主恳谈”等，广泛调动群众参与积

极性，形成民事民议、民事民办、民事民管的基层协商格局。

通过机制创新，在法治化轨道上构建矛盾纠纷多元化解新体系。在县级推广建立联合接待和矛盾纠纷调处中心，整合县级信访和矛盾纠纷化解资源，将信访部门联合接待中心、统一政务服务平台、12345政务服务热线，政法部门县级综治中心、社会治理综合指挥中心，司法部门矛盾纠纷调解中心、法律服务中心，法院诉讼服务中心，人社部门劳动仲裁院和检察院12309检察服务中心等线上线下工作平台，建成制入驻县级“矛盾中心”（“信访超市”），实行超市式服务。同时，还吸收“两代表一委员、法律咨询、心理服务、行业性专业调委会、个人品牌调解室、公共管理等相关部門（组织）力量进驻，实现矛盾联合调处、困难联合帮扶、问题联合解决、服务联合优化，为群众提供全部矛盾纠纷解决方法 and 化解方案，实现“就近跑一地”。超市式服务，让群众信访和矛盾纠纷调处“只进一扇门”“最多跑一地”，就能把事情全办清、办结。

通过实践创新，在基层治理中形成以明礼知耻、崇德向善为导向的德治体系。中国传统文化注重价值伦理，倡导仁爱孝悌、以和为贵、息事无讼等。各地在实践中积极推动优秀传统文化创新性发展、创造性转化，使之与社会主义核心价值观相契合。充分发挥村规民约在群众中的道德约束作用，形成一种自觉遵守规则、用规则处理问题的基层治理精神。大力创新道德教化的实践形式，探索家庭家教家风在乡村治理中的融入方式，发挥家庭家教家风在乡村治理中的道德教化功能，从而为新时代乡村治理营造良好的道德环境。注重“一人兴善，万人可激”的典型激励引领作用，积极吸收社会贤达、德高望重老人、口碑良好的企业家等人士组成道德评议团，通过道德模范评选表彰等方式树立典型，激励人们向上向善。同时，通过建设文化礼堂、道德讲堂、德孝主题公园等设施，将道德教化融入日常生活，引导培植群众道德情怀，将德治正气内化为自觉的行为规范，从而对自治和法治形成有力补充。

持续改善“营农”环境，畅通城乡要素流动，引导资金、技术等先进生产要素进入“三农”领域。各地在安排年度新增建设用地计划指标时，优先支持村级集体经济发展项目，并向集体经济相对薄弱村倾斜。严格落实村级留用地政策。进一步完善对新型农村集体经济的考核方式，不能只考核绝对值，而应构建起包括收入、支出、债务的绝对值和相对变动情况等相关指标在内的科学考核评价体系。鼓励各地谋划集体经济发展项目、评比等活动，比谋划落地、比进度质量、比投资实效、比服务政策。

加大投入，金融赋能。进一步加大各级财政支持力度，提升资金使用效益和项目绩效。积极转变财政扶持方式，鼓励以银行贴息、作为村集体资本入股等形式投入，放大财政资金“四两拨千斤”的杠杆效应。鼓励金融机构对农村集体经济组织经营或参股的项目，通过创新金融产品、优惠利率定价、提高审批效率、优化还款方式等加大支持力度。鼓励探索存量集体资金释能增效办法。推进农业政策性保险扩面、增品、提标，开发满足新型农村集体经济发展需求的保险产品。加大税费优惠力度，让村集体经济组织领办或参股的各类经济实体按规定享受税收优惠政策。对发展村集体经济项目审批过程中涉及的收费项目依法依规给予优惠。积极研究出台强村公司等农村集体经济组织举办的特殊经济实体的税费优惠政策。

加强监管，保驾护航。健全村级集体经济组法人治理体系，完善重大事项民主决策机制。积极发挥“浙农经管”应用和“小微权力在线审批”应用协同作用，提高农村集体经济数字化治理水平。加强村级债务管控。及早谋划化出相关政策，多措并举，有序妥善清理有关村级债务。建立村级集体经济发展容错纠错机制，鼓励担当作为、激励大胆探索，在发展中逐步规范，避免因噎废食。

【作者为浙江省农村发展研究中心理事】

开辟“中国之治”新境界

党的十九届四中全会提出了“中国之治”命题。“中国之治”的要义，在于“治”。“治”字，从水从台（通“臺”，即土石堆砌的堤坝），为“修筑堤坝、疏水防洪”之意。也就是说，“治”字最初的字面意义，是通过人为手段疏通洪水，保持良好的秩序。“大禹治水”的传说，即反映了“治”的最初涵义。大禹治水，改“堵”为“疏”，疏通洪水有功，被誉为“九州共祖”。这是中华文明政治秩序的起源。“治”又引申为安定、太平之义，与“乱”相对。在中国古代社会，“天下大治”“长治久安”是历代王朝的治国理想。因此，“中国之治”的这个“治”字，是中国国家治理的精髓所在，是解锁“两个奇迹”的密钥。

从中国这块土地中生长出来、土生土长的“枫桥经验”，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的产物。可以说，它的诞生源于党的群众路线，而又滋润于中华优秀传统文化。它的创新发展，则缘于马克思主义与时俱进的理论品质，和我们的党在长期的历史过程中形成的解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的优良作风。“枫桥经验”诞生60年来，在党的领导下，始终不渝践行党的群众路线，坚持与时俱进、创新的主体性相统一，不断与时代、人民发展，实现治理方式和手段从“管”“防”到“治”的迭代跃升，治理内容构建起自治、法治、德治“三治融合”的格局体系。同时，应用领域不断拓展，应用场景日益丰富，不仅从一地的“盆景”变成了全国的“风景”，从农村拓展到城市社区以及互联网等新空间，而且从社会治安领域扩展到政治、经济、文化、社会、生态等诸多新领域，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我们要始终以“两个结合”为根本遵循，坚持“枫桥经验”的基本精神不动摇，与时俱进创新发展“枫桥经验”，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，在新时代新征程中开辟“中国之治”新境界，谱写“两个奇迹”新篇章。

【作者为浙江省地方志办公室研究员、《枫桥经验志》副主编】

实践探索

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制”。近日，省委“新春第一会”提出，全面加强“三支队伍”即高素质干部队伍、高水平创新型人才和企业家队伍、高素质劳动者队伍建设。全面加强“三支队伍”建设，是发展新质生产力推进高质量发展的关键之招。发展新质生产力的核心依托在于创新驱动。纵观人类社会任何一次生产力的跃迁，都伴随着科技革命所带来的技术进步和产业变革。生产力包括了劳动者、劳动资料、劳动对象三大要素，科技进步有效提升劳动力的素质和现代化水平，有助于推进生产力的演进和发展，新质生产力的培育和涌现离不开高层次高水平高素质的人才队伍建设。

20多年来，我省忠实践行“八八战略”，深入实施科技创新和人才强省首位战略，人才体量不断壮大，人才结构持续优化，人才层次快速提升，人才效能显著提高。根据浙江人才强省20周年报告，截至2022年，我省人才总量达到1481.78万，比2003年增长了4.4倍，每万人口中人才资源数是2898，比2003年增长了3.83倍；人才数量占从业人员的比例从2002年的9.29%增长到2022年的38%；2023年，我省平均每天涌入3400多名大学生，引育3位国家级领军人才、青年人才。人才规模扩大和质量提高促使我省科技创新实力显著提升，对我省经济社会发展支撑作用不断增强。根据《中国区域创新能力评价报告2023》，我省区域创新能力连续两年位列全国第4位。目前，我省科技进步贡献率达到68%，相较于2002年43.6%的水平有了大幅度提高。2023年，我省数字经济核心产业制造业、高新技术产业、战略性新兴产业增加值分别增长8.3%、7%、6.3%，为新质生产力发展奠定了坚实基础。

当前，全球人才竞争呈现“白热化”趋势，这对我省构筑人才新优势提出了新的挑战。从总量而言，部分国家已经面临不同程度的人口增速放缓现实，老龄化、少子化等趋势日渐显现，全球人才数量下降压力与日俱增。观察世界各国，纷纷优化人才引进政策、培育政策和使用政策，面向全球招引高层次人才和技能人才。从结构而言，新一轮科技革命和产业变革促使新技术新产业蓬勃发展，新一代人工智能、航天航空、生物医药等领域技术日新月异，诸多新兴产业新岗位应运而生，职业架构、就业体系不断更新。为应对这一趋势，美国、德国等发达国家以高校为主体，优化专业设置结构，面向未来科技发展和产业发展趋势设置相应专业，并改变传统人才分类结构和评价机制，以适应新职业发展的需要。不仅如此，发达国家高度重视职业教育发展，围绕未来产业发展方向设置相应的技能专业。从环境而言，青年人才已经成为人才队伍的生力军，其规模的持续扩大对人才发展环境提出了新的要求，日本、韩国等国家面向青年人才需求，持续优化人才社区环境，完善医疗健康、休闲娱乐、子女入学等服务。

借鉴发达国家实践经验，我省构建人才竞争新优势需要牢固树立“大人才观”理念，做好人才培养、引进、使用等各项工作，强化“三支队伍”建设，为新质生产力发展和涌现提供人才资源，为奋力谱写中国式现代化浙江新篇章夯实人才支撑。一是深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”，聚焦“315”科技创新体系和“415X”先进制造业集群建设，优化高校学科设置和人才培养模式，持续壮大人才自主培养的力和规模。强化高校、科研院所、企业等主体之间的联动，加大高层次人才、青年人才的联合培养力度，面向新质生产力发展培养急需的人才。与此同时，打造现代产业学院，鼓励职业院校面向产业发展方向设置专业，打造面向新质生产力发展的现代职业教育体系。二是深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，跳出浙江发展浙江，发挥好“浙商”、海外留学人员等桥梁纽带作用，建设人才信息库，强化各类人才之间的联系与互动，构建全球人才网络，聚天下英才而用之。围绕我省各地创新优势和产业布局，提高人才引进和服务质量，打造一批人才引进管理试验区。加快建设国际医疗、国际教育、国际社区等国际化城市环境，大规模吸引国际高层次人才到浙江创新创业。三是深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”，充分激发市场主体活力，发挥企业作为引进人才和使用人才主体的作用。营造鼓励创新、宽容失败的创新氛围，鼓励平台企业、领军企业等与高校、科研院所合作培养创新团队，并鼓励高科技高学历人才创新创业，培育科学企业家。同时，健全和完善劳动、资本、管理等要素按贡献参与分配的机制，充分体现知识、技术、人才的市场价值，切实提高人才收入水平。

【作者分别为浙江大学经济学院二级教授，浙江省委党校工商管理教研部副主任、副教授】

观点万花筒

西湖的底蕴和神韵

近日，中央民族大学党委委员、历史文化学院教授蒙曼做客杭州市西湖区“名师讲堂”，以“西湖的底蕴和神韵”为题，从西湖的底蕴“钱塘自古繁华”、西湖的神韵“欲把西湖比西子”和西湖的故事“映日荷花别样红”三方面展开，深度剖析了杭州西湖经济、文化积淀、历史变迁与其背后所承载的文化精神，用西湖底蕴讲述了杭州西湖的“肉身”，用西湖神韵描绘了杭州西湖的“灵魂”，用西湖故事阐释了杭州西湖的厚度，通过一首首古诗词串联起杭州西湖的前世今生，激发大家对“传统文化如何进行现代化转化”的思考。

钱塘自古繁华，是西湖、杭州乃至浙江的底蕴和底气，西湖不能丢掉这样一副“身板”。蒙曼认为，西湖有审美意象、文学意象的前提是“钱塘自古繁华”，唯有繁华之后，方现“柳烟画桥，风帘翠幕，参差十万人家”之景。

西湖的灵动在于它有着精神，经得起历史的风浪，在物质之外永远具有精神存在。“坚实的经济基础托起文化自信，西湖神韵的养成，离不开两位历史人物：白居易和苏轼。”蒙曼表示，白居易《杭州回舫》中的一句“欲将此意凭回棹，报与西湖风月知”让“西湖”真正“成名”。到了苏轼笔下，“欲把西湖比西子，淡妆浓抹总相宜”，把西湖游刃有余、进退自如、宠辱不惊的性格表现得淋漓尽致。”

蒙曼说，没有故事就没有西湖；没有西湖就没有杭州，没有江南文化，就

重要窗口

理论周刊·知行

肖文

潘家栋

肖文

潘家栋