

让百姓与村级组织双向奔赴,长兴探索基层善治之道 户主大会,开到百姓心坎上

本报记者 叶诗蕾 沈晶晶 通讯员 李则名 张泽民

临近春节,长兴县虹星桥镇港口村的文化礼堂暖意融融。中国结、红灯笼,大厅里新年氛围“拉满”,750户村民携着老人、怀抱孩子,谈笑着从四面八方赶来,不一会儿就坐得满满当当。

这是港口村一年一度的户主大会。2015年,港口村在全省首开户主大会评议村级组织工作机制,如今已经是第九个年头。

户主大会,顾名思义,就是全村户主来参加的大会。长兴县全面推广“户主大会”制度,通过村书记述成绩、老百姓评干部,让村民参与到乡村治理中。2022年该机制作为典型案例被纳入“一地创新全省共享”的农村小微权力监管应用。

户主大会如何促进基层治理?又怎样开进群众心里?岁末年初,记者走进长兴一场场户主大会,感受村民群众与村级组织的双向互动。

乡土特色贯穿大会

一身笔挺西装、戴着大红围巾,港口村党总支书记裴昌良显得格外精神。“2023年我们通过全域土地整治,引进了稻蔬轮作等项目,村集体经营性收入达到了256.3万元,吸纳周边剩余劳动力300人,光劳务工资就发了156万元……”配合精心制作的PPT,裴昌良生动幽默地汇报着年度工作,引得台下村民发出阵阵笑声。

村干部干得好不好,还得村民投票说了算。为讨个好彩头,港口村的满意度测评也是别具一格。现场展板张贴着所有村干部的述职报告,每个名字下面都摆了玻璃箱,旁边摆着一堆红壳花生供村民们投票用。64岁的裴其昌是港口村41位帮扶对象之一,在村里的西蓝花种植基地工作,2023年通过劳务工资、租金入股等方式增收3.6万元。他乐呵呵地在村干部的玻璃箱里都投进了花生。

除了花生投票,乡土特色贯穿着户主大会的每一个环节。大会的主持由村里一位在校大学生担任,从小看着长大的孩子这么有出息,台下的奶奶、阿姨们一边拍照一边啧啧称赞。

“刚台上唱村歌紧张不?下次再配点舞蹈,更热闹!”“‘十星文明户’,恭喜恭喜!颁奖的照片我拍了很多,要发你不?”大会结束,村民们依旧聚在一起,空气中洋溢着热闹喜庆的氛围。

穿过熙熙攘攘的人群,裴昌良和记者聊起户主大会的由来。“这是一个穷则思变的故事。”港口村因村里的轮船码头而得名,曾是长兴县18个贫困村之一。2015年,时任村党总支书记的孙根法挨家挨户走访,发现村庄发展慢的根源之一是群众对村干部不信任。

怎么办?再三商议后,老孙拍了板,决定开一个全村的户主大会,把涉及村里发展的重大事项都摆到台面上来共商共议。第一届户主大会如期举行,孙根法上台做了年度工作述职,有村民对村级财务提出了质询。

“开大会就是为了直面村民的监督和评议,有疑问,那就查!”老孙下定把心,于是,港口村从理清旧账着手,把有一定财务基础的村民代表请进了“账房”,对村级财务进行全面检查,并将查账的结果和整改的计划全部向村民公开。

“令大家意外的是,问题的公开没有引发预想中的轩然大波,反倒有几位村民对整改的计划提出建议。”裴昌良说,就这样,户主大会成了港口村每年的固定活动。

村两委开诚布公的姿态得到了村民一致认可,大家对村级事务参与度越来越高,村里的各项事业也顺畅了起来。近年来,港口村在全域土地集中整治、壮大村集体经济、推进产业发展等方面成绩斐然,还评上了全国乡村治理示范村和浙江省3A级景区村庄。

公开公正的会议机制和人情味满满的会务细节,打动着群众的心。据统计,目前户主大会已覆盖长兴全县233个村居,共14万余名户主参会,平均到会率达92.7%,成了各村居别具特色的“年会”。



① 2023年度港口村户主大会上,获奖村民展示证书。共享联盟·长兴 王徐超 摄



② 2月2日,里塘村户主大会,村民用花生投票。长兴县委组织部供图

③ 2023年度白溪居民区户主大会现场张贴着村集体经济分红榜。拍友 朱玲 摄

“既要又要”新解法,形成强大发展合力

实现乡村善治,既要加强基层党组织建设,又要充分激活基层群众自发参与村务管理的内生动力。但解决这个“既要又要”,并不简单。

“长兴县下辖乡镇、街道较多,行政村占比达75.18%。这意味着,推进乡村治理体系和治理能力现代化尤为重要。”长兴县委组织部副部长、县委直属机关工委常务副书记唐慧明说。

按照规定,村居党组织“一把手”必须在户主大会上向全体户主报告当年度工作成效和下一年工作计划,内容涉及村民最为关心的集体经济发展、村“三资”管理使用、民生工程项目推进等内容。“不仅要讲清楚为村里干了多少事,更要讲清楚村里的收支情况。”

现场,村干部的述职述责报告都要立据签字、上墙公示,接受村民监督和质询。县四套班子成员和县直单位“一把手”也要参与,到村里旁听,面对面听取党员、村民代表和乡贤能人们对村子发展规划的意见建议。另外,大会还设置“最美村民”等先进典型评选表彰环节,进一步丰富和完善村民自治内容。

“一方面,从顶层设计出发,倒逼村干部改进工作作风,主动干事创业,避免用权‘任性’;另一方面,从基层入手,

激发广大村民参与村务决策、管理的积极性和主动性,凝聚治理合力。”在唐慧明看来,户主大会推动乡村治理模式由“自上而下”向“上下互动”转变,给出了“既要又要”难题的新解法。

太湖街道白溪居民区,是长兴典型的城中村,外来人口占比超过一半。提起白溪,后面总跟着“人员杂”“老破旧”等关键词。2019年,党总支书记朱宏亮上任第一年,就遇到出租房电路火灾,消防车因为道路车辆违停被堵在村口进不来的紧急情况。

“这把火所幸没有造成人员伤亡,但也足够惊醒我们所有人。”在不久后召开的户主大会上,朱宏亮立下军令状,“无论是人员杂乱,还是车辆乱停放,都要改!必须改!”

喊得响不如做得实。白溪投资300多万元,启动社会治理智慧平台建设项目,协同当地公安、消防、城管等部门,搭建了集智能门禁、监控等资源为一体的智能化大数据平台。

装上“智慧大脑”后,白溪在人员管理、车辆停放、垃圾分类等方面的工作显著提升。为了充分激发全民参与的热情,白溪还将相关行为规范列入居民诚信档案,每年把诚信指数排前列的“最美居民”请到户主大会上登台领奖。“村干部说到做到,我们也要努力

配合。”不少居民主动让出自留地,用以拓宽道路、修建停车位。环境好了,出租房租金随之上涨,居民们的收入更高了。2023年,白溪居民区集体经济总收入突破620万元,还在户主大会上进行了股权分红。

“一年接着一年推,每年都有新突破。”朱宏亮感叹,户主大会持续性、闭环化的特点为基层老大难问题的解决打下基础,也让村级组织与村民群众的心靠得更紧密。

这样的双向奔赴不是个例。李家巷镇刘家渡村2021年度户主大会,提出整村运营“八个一”实施路径,在村干部和党员的带动下,85户农户主动拆除围墙、辅房等违章建筑5000余平方米,成功创建美丽乡村精品村;

画溪街道长桥村曾是经营性收入30万元以下的欠发达村,2018年该村党组织积极吸收村民建议,在户主(村民)大会上通过了“市场需要什么就跟进什么”的决议,成功建成全县大理石加工集聚点项目,村集体经济每年增收525万元……

户主大会的双向互动,形成了强大的发展合力。2023年,长兴村均集体经济总收入406.8万元,其中经营性收入210.4万元;农村居民人均可支配收入4.9万元。



港口村鸟瞰。共享联盟·湖州 许旭 摄



2021年,新川村户主大会对优秀村民代表进行表彰(资料照片)。共享联盟·湖州 许旭 摄

村民归属感更强,村里事就是家里事

一场户主大会的时间在1小时左右,但大会的准备工作其实早就开始了。

去年8月,小浦村党总支书记周红峰就带着村干部们为户主大会做起了“预热”。“我们组织了民情大走访,充分收集民情民意,并对群众提出的意见建议进行分类梳理和分析。”

在走访中,不少村民提到了“口袋公园”这个关键词。2023年,为了满足村民宜居生活的需求,小浦村对新屋里自然村一处闲置地进行改造提升,翻新花圃、铺设塑胶地面、添置儿童游乐设施,犄角旮旯摇身一变,成了村民茶余饭后遛娃聊天的好去处。

新屋里口袋公园的试点深受好评,其他自然村的村民都来询问能否推广。于是,在1月20日召开的小浦村户主大会上,周红峰现场宣布将口袋公园建设纳入2024年民生实事项目,并对村民许下承诺,“今年将继续新建3个口袋公园,争取3年内实现自然村全覆盖,让口袋公园装满每一位村民的幸福生活!”

据统计,在2023年度户主大会启动前,长兴依托“三访三回行动”,即访民情、访短板、访难题,问计普通群众、问计困难群众、问计乡贤能人,累计收集各类意见建议2449条,吸收采纳1753条,为后续大会的顺利召开打好基础。

纳入更广泛的户主代表,充分保障村民的知情权、监督权,借鉴户主大会的这些鲜明特色,小浦村还大胆创新,推出了村民代表扩大会议,在村民代表的基础上,每个村民小组再推选10位户主参会。

“相当于把一年一次的户主大会常态化。”周红峰说,村民代表扩大会议可以让广大户主提前了解村级“三重一

大”事项,有利于相关决策和工作的推进,也进一步扩大了基层民主范围,有利于促进和谐稳定。

这项创新带来的甜头,小浦村已有体会。去年7月,小浦村协助镇里推进郎山工业园区征地工作,共涉及农户173户,征地面积256亩,补偿金额高达1500多万元。

镇里定了一个分期支付的方案,分5年付清相关村民的补偿款。但老百姓买不买账,一开始周红峰心里也没底。没想到的是,村干部上门解释后,村民们纷纷表示理解,第一时间就接受了分期方案。在村干部上门之前,很多村民已经通过村民代表扩大会议对相关事项有了初步了解。“相信村干部,也相信村里的发展,钱晚点拿,不怕!”村民的话,让周红峰无比动容。

“这在以前是不能想象的。”他认为,户主大会和村民代表扩大会议等机制,让越来越多的村民把村里的事当成“家里事”“自己事”,归属感、主人翁意识越来越强。“心齐了,再难的事都好办!”

如今,户主大会已经升级到2.0版,在人员上,改变以往仅本地村民参加的限制,将新居民也纳入了参会对象;在频次上,也不限定一年仅开一次,鼓励创新和整合资源,有些村甚至每季度、每半年就组织村民代表视察本村重点工作进展情况。

历经9年,穿越时空,户主大会不断迭代升级,探索更多基层善治之道,成为推进全过程人民民主的生动实践。



秉持生态文明理念 共建和谐地球家园