

## 浙江这场高规格会议传递改革深化新信号——

# 大综合一体化,这道减法如何做得更好

本报记者 钱 祎 通讯员 刘 牧 包 勇

### 浙报观察

春节前夕,浙江召开全省“大综合一体化”行政执法改革推进会。省委书记、省长出席,会议以视频形式开到11个设区市。这项改革为何如此受重视?这次高规格会议有何深意,传递出哪些信号?

### 新赛道,发力增值服务

当前,浙江正在全力打造营商环境最优省,提升企业获得感。

其中政务服务增值化改革,被认为是浙江营商环境优化提升“一号改革工程”的牵引性抓手。它是党委、政府为促进企业降低成本、增加收益、强化功能、加快发展,通过制度创新、数字赋能双轮驱动,政府、社会、市场三侧协同,进一步优化基本政务服务、融合增值服务,对政务服务体制机制、组织架构、方式流程、手段工具进行的变革性重塑。

一流的营商环境离不开一流的政务服务,法治服务是其中关键一环。

多年来,浙江从资源小省成长为经济大省,不仅在于处理好市场与政府的关系,构建服务型政府,为广大企业在政务服务上提供便利,还通过强有力的法治保障,不断释放市场活力,让企业“想投”“愿投”“敢投”。

在如今的大环境、大背景下,“大综合一体化”行政执法改革已不是一项单独的工作,而是政务服务增值化改革的重要组成部分,成为浙江优化提升法治营商环境的新赛道。

企业需要什么服务,就提供什么服务。从法治角度来说,就是要围绕企业全生命周期、产业全链条,综合集成各类法律服务资源,打造企业涉法高频需

求“一类事”服务场景,构建市场化涉企法治服务新生态。

“大综合一体化”行政执法改革就是一个率先打开的重要突破口。

这与浙江多年来全面深化改革的主线一脉相承。如果说政务服务增值化改革是“做乘法”,放大法治服务倍增效应,那么“大综合一体化”行政执法改革就是“做减法”,减轻企业不合理负担。

然而,这项改革涉及部门多、改革难度大、复杂程度高,力量怎么统筹?清单怎么明确?队伍怎么调整?都是难题。两年的先行探索,虽已取得阶段性成效,仍须久久为功、持续发力。

以“大综合一体化”行政执法改革国家试点批复两周年来为契机,浙江高规格召开大会,就是要号召全省扛起试点使命、锚定先行目标,聚焦关键再发力、抓住重点再突破,推动改革不断走向纵深。

### 做整合,避免扰企扰民

浙江是全国唯一的“大综合一体化”行政执法改革国家试点。

这项工作进展如何,关系政府行政执法质效,也影响企业和群众的获得感。无数目光都盯着浙江。

经过两年多的改革,浙江各地行政执法工作已有显著改变。

比如,对企业的行政执法检查,过去常常被人吐槽。

在今年省两会的“厅(局)长通道”上,省司法厅主要负责人说,有企业反映,今天这个部门来查,明天那个部门来查,甚至某地发生同一天6个部门到一家企业检查,企业不胜其烦……

现在,浙江实行“综合查一次”。几个部门统筹检查计划,拿着一张检查清单,每隔一段时间一次性对一家企业进行联合检查,“进一次门、查多项事、一

次到位”,减少不必要或重复的检查,不仅提高了检查效率,还能现场沟通解决跨领域、跨部门的疑难杂症。

相关数据显示:2023年,浙江开展“综合查一次”1.86万次,检查户数49.1万家,减少扰企扰民26.9万户次。

对老百姓来说,最直观的感受就是从“到处找部门”变为“找一个政府”。

目前仍有企业、群众反映:一些地方还存在多头执法、标准打架、小过大罚、天价整改等问题。在一些地方,有的部门要求企业关窗生产,有的部门要求企业开窗生产,企业无所适从。

对此,省司法厅主要负责人已明确表态:今年将持续坚持问题导向,回应社会关切,以增值化改革理念打出一套提升行政执法质效的“组合拳”,涉及10项措施22个创新点。

“综合查一次”便在其中。此外,还包括“亮码检查”,对执法检查“统一赋码”,执法人员入企检查必须出示行政行为码,否则企业可以监督投诉;执法监管“一件事”,全面梳理涉及多个执法主体的相关事项,明晰责任,形成执法检查清单,重点解决“多头管、三不管”问题;“轻微违法不予处罚”,已在26个领域并将在更多领域建立轻微违法行为依法免于处罚清单,避免“小过大罚”等。

### 借东风,加强扩面成势

浙江的“大综合一体化”行政执法改革,已进入从破题探索到厚积薄发的关键期,从夯基垒台到爬坡过坎的深水期、从多点突破到整体跃升的蝶变期、从试点先行到百舸争流的竞奔期。

接下来,浙江不仅要将继续改革创新成果扩面成势,增强系统性、整体性、协同性,还要抓牢、抓实推动改革的关键环节和重点任务。

在这次改革推进会上,关于推动“大综合一体化”行政执法改革的关键环节和重点任务,省委主要领导提到了4个方面:融入增值化理念,释放改革赋能助推效应;打通深层次梗阻,放大改革破题牵引效应;加快前瞻性探索,彰显改革试点示范效应;强化全方位支撑,形成改革力量聚合效应。

比如,激活“县域一体”合成功能,扩大执法、立法、司法、守法“四法联动”协同作用,探索“编随事走”有效路径。

队伍建设是改革推进的核心内容。随着行政执法权力与力量的下沉,基层需要更规范、更专业的综合执法队伍。借助改革东风,浙江正大力推进行政执法类公务员分类管理,通过优化管理,更好地为行政执法类公务员“量体裁衣”,实现分渠道发展、精细化管理、专业化建设,也可确保行政执法队伍持续稳定。

又如,完善智慧治理“一网统管”。浙江已全面应用“行政行为码”,让执法监管信息全量归集、全程监测、全面可溯,并与公权力大数据监督、基层智治综合应用、“民呼我为”等系统贯通,初步实现执法活动全上平台、协同指挥全屏掌控、执法效能全面画像,今年将进一步覆盖更多执法条线。

再如,推动监管执法“一链贯通”,针对一些地方行政执法中只查不改、以罚代管、累罚不改等问题,变注重“查与罚”为引导“主动改”。

有基层行政执法人员打了个形象的比方:以前政府行政执法,是“生病了”去“看病”,而现在是主动“体检”,查清隐患,给出方案,让企业在合法合规中提高竞争力。

随着改革不断走深走实,政府行政执法规范化程度越来越高,法治化营商环境越来越好,企业和群众的获得感也越来越强。

## 春节假期浙江晴多雨少

# 山区积雪融化慢,出行留个心

本报杭州2月7日讯(记者 张源 胡静漪 朱逸晨 通讯员 陈懿妮 张悦 张泽民)年前最后一轮雨雪天气,着实让浙江人民感受到这个冬季的寒意,不少人担心连绵阴雨会不会持续到春节。记者7日从省气象部门获悉,未来十天,浙江晴多雨少,气温先升后降,春节假期期间没有降雪、冰冻等灾害性天气,适宜走亲访友。

“目前来看,除夕开始,白天最高气温处于一个明显回升的趋势。”省气象台首席预报员刘汉华表示,在大年初四至初五时,全省大部地区最高气温可回升到17℃至22℃。到了大年初六返程

的高峰期,受新一波冷空气影响,降雨、降温又将“登门”,同时,沿海海面有8级大风影响。好在这波冷空气强度总体较弱,降温幅度不大。

刘汉华说,从2月7日开始,浙北地区的雨雪结束转为阴天,而浙中南地区还有小雨,其中丽水、温州等地局部有中雨,山区局部雨夹雪或小雪,8日开始全省大部地区降水结束,天气逐渐转好。7日到除夕早晨,山区气温还是比较低的,部分山区最低气温可达-3℃至-6℃,有冰冻。省气象部门提醒,山区积雪的融化速度慢,近期会有道路结冰现象,出行需注意安全。

为维护极端天气下的电网设备安全,国网浙江电力公司融合电网气象监测预警系统、输电全景监控应用、无人机输变配全景智慧应用群等多系统的大数据信息,实现电网线路覆冰监测预警、无人机智能巡检、源网双侧发力保电全面联动,全力守护百姓用电安全。

与此同时,国网浙江电力公司工作人员走进各大交通枢纽、医院、供水、供气等重要民生场所,协助部署用电设施防寒、防冰各项措施,并做好用电安全提示和风险告知。在杭州西站的“云宝屋”旅客留宿点,国网杭州供电公司工作人员连续多天驻守,为帮助车站解决

旅客滞留带来的用电难题和用电安全隐患,对空调、热水器等电气设备进行安全检查。

省农业农村厅提醒,广大农业主体要加强设施大棚、畜禽圈舍、农机库房、农家乐附属设施等的巡查和加固。尤其是有雨雪冰冻的部分山区,要及时清除积雪,防止大棚等设施压塌受损,棚内规范使用加温设备,严防安全事故发生。

同时,各地农业农村部门要加强技术服务,突出做好蔬菜防冻防渍和枇杷防冻保护。对于存在滞销风险的果蔬品种,要帮助做好产销对接服务。

本报讯(记者 王逸群)日前,2023年度浙江省改革突破奖获奖名单公布:以亲清政商交往行为指引推动构建亲清统一

的新型政商关系、深化信息技术应用创新工程、以法治护航营商环境优化提升、“11087·亲清在浙里”公安为企业服务集成改革、打造省级重大传播平台、加强重点产业预防性合规体系建设、建设世界一流强港改革攻坚行动……110项改革事项榜上有名。这份沉甸甸的成绩单,凝结着全省三个“一号工程”的改革成果。

自2021年起,由省委改革办组织评选的改革突破奖,已经成为浙江的改革风向标。2023年度改革突破奖评选工作启动以来,各地各部门积极参与,共申报339个改革项目参与评选。这些项目围绕全面深化改革,聚焦三个“一号工程”重点改革任务,覆盖全省各领域各层级,既有全省性改革项目,也有地方特色改革项目,具有较强的内容创新性、成效显著性和成果示范性。

其中,政务服务增值化改革是此次改革突破奖的特色亮点。作为浙江营商环境优化提升“一号改革工程”的牵引性抓手,政务服务增值化改革以服务理念之变,构建为企服务新生态。这项领全国之先的探索,已成为浙江营商环境的一张“金名片”,进一步激发民营经济活力。

去年4月,全省营商环境优化提升“一号改革工程”大会召开,首次提出增值服务这一概念。目前,全省所有市、县(市、区)以及省级新区均已挂牌设立企业综合服务中心,各地平均梳理提出增值服务事项150项,企业开办、项目开工建设等24件“一类事”加快在地方落地。

针对在全产业链竞争中,企业急需降本减负增效、补链强链延链服务等问题,衢州构建全产业链全生命周期服务体系,打造形成定制化、套餐式的涉企服务“一类事”场景。去年底,百亿项目时代锂电产业园落户衢州,当地配套落地了烧碱供应、电解液制备、电池回收利用等一批项目,并率先推行电力接入工程费用分担机制改革。一系列增值服务,每年为企业节约成本1亿元以上。

聚焦不同规模、领域的企业问题需求,省公安厅推出“11087·亲清在浙里”为企业服务集成改革,打破警种、部门间的壁垒,让线上线下有效融合,实现涉企诉求闭环处置。全省560余家警企服务站提供服务、治理、监管、打击四大核心业务。分散在各个警种的102个“一网通办”事项和36项特色增值服务,也统一集合在“浙警在线”应用中。如今,企业只进一个门户网,就能办理政务服务事项、线上咨询、求助报警等。

## 全省科技工作会议在杭州召开 加快打造“三强一高地”标志性成果

本报杭州2月7日讯(记者 何冬健 纪取亚 通讯员 杨一之)7日,全省科技工作会议在杭州召开,一个个新目标、新举措在会上被不断提及,为我省“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命提供强大科技支撑。

新提出的“三强一高地”目标,为我省科技未来发展锚定方向。“三强”,即一体联动建设教育强省、科技强省、人才强省;“一高地”,即加快打造各类人才向往的科创高地。

研发投入强度达3.2%,规上工业企业研发费用占营业收入比重达3.1%,高新技术产业投资增速快于面上、占固定资产投资比重超16%,高新技术产业增加值达1.6万亿元、占规上工业增加值比重超67%,科创强基重大项目年度计划投资超338亿元……

记者获悉,我省谋划2024年科技创新发展目标,将为“三强一高地”建设打下基础。

此外,在“315”科技创新体系建设工程基础上,我省将迭代“六大行动”,开辟发展新领域新赛道。据介绍,“六大行动”分别是:实施重大科创平台提质行动,推进高能级科创平台体制机制改革,提升新型实验室和技术创新中心体系质效,加快重大科技基础设施和新型研发机构建设。实施高水平科技自立自强强推进行动,强化高水平科技自立自强制度供给,推进关键核心技术攻坚突破,加快科技成果落地转化,加强财税政策保障。实施高等教育跃升行动,协同实施“双一流196”工程、高校高质量发展工程和高校基础设施提质工程。实施战略科技人才集聚行动,引进培育高端科技人才,激发科技人才创新活力,推进科技特派员制度走深走实。实施教科人一体化发展行动,推进教育科技人才工作协同联动,强化企业科技创新主体地位,引领现代化产业体系建设。实施全域创新能级提升行动,深化科创走廊体系建设,提升市县创新能级,打造开放创新生态,构建全社会科普体系。

## 浙江揽获8项专精特新年度大奖 数量居全国第一

本报讯(记者 郑亚丽)日前,“创新引领新型工业化2023专精特新·制造强国年度盛典”在北京举行,现场颁发的25个奖项中,浙江揽获8个,占奖项总数的32%,居全国第一。

具体来看,嘉兴佳利电子有限公司、先临三维科技股份有限公司、浙江赛思电子科技有限公司、松德刀具(长兴)科技有限公司等4家企业入围专精特新“年度绝活”案例,浙江畅尔智能装备股份有限公司的郁发新、超达阀门集团股份有限公司的邱晓来等3位企业入选“年度高地”。

据悉,此次评选中“绝活”是指一个企业所独有、其他企业所难以达到或难以涉足的领域或产品。如本次入选的嘉兴佳利电子有限公司,专注微波介质陶瓷元器件,陶瓷射频元器件系列化产品已经进入全球通信设备和消费类终端领域龙头企业供应链,实现了进口替代。

此次评选中的“高地”则指这个人在某一细分领域有常年坚持深耕的经历,本身具备突出高超的工作技能,参与过突破性技术的研发或管理。林绿高是浙江畅尔智能装备股份有限公司的创办人,15年来,他带领团队自主研发了“用于航空发动机等轮盘加工的五轴数控卧式侧拉床”,突破了航空发动机制造“卡脖子”技术,实现国内槽床制造核心技术“零”的突破,技术水平达到国际先进。

浙江揽获众多奖项,离不开政府对企业的重视和培育。近年来,浙江评价认定“隐形冠军”企业420家,其中176家成功申报为专精特新“小巨人”企业。去年,浙江深入开展“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业—单项冠军”优质企业梯度培育工作,培育发展了一批细分市场领域的“隐形冠军”企业、“单项冠军”企业,持续增强先进制造业发展动能。

## 金华博士家乡行产才对接会举办 让人才与产业双向奔赴

本报金华2月7日电(记者 傅颖杰 共享联盟·金华 李晓艳 通讯员 王辉)7日,金华博士联谊会第四次会员代表大会暨金华博士家乡行活动举办。博士家乡行期间,金华召开产才对接会,为企业和高层次人才搭建沟通交流的渠道。当天,共有6个项目现场签约。

博士乡贤帮助企业强化科创支撑,攻关核心技术,甚至带着项目在家乡“落地生根”开花结果,让人才与产业实现双向奔赴。金华博士联谊会副会长,东

华大学机械学院教授委员会主任、教授朱世根当天带着他的“高速经编机槽针”项目,与来自老家义乌市的企业浙江佛洛德针业有限公司进行合作签约。

近年来,金华贯彻“人才强市”战略,先后出台“人才政策30条”“双龙计划新政20条”“智选金华”等系列扶持政策,累计柔性引进金华籍高层次人才8000人次以上,达成合作项目千余项,协议金额超40亿元,项目年产值近百亿元。

### 温情绿皮车



“欢迎大家乘坐K1248次列车,今天是腊月廿三,小年夜,祝大家旅途平安,也预祝大家新春快乐!”2月2日,伴着悦耳的广播,绿皮火车循着铁轨悠悠地启动。记者坐上了K1248次列车,从浙江宁波出发,途经江西、贵州、湖南,最终抵达重庆,和满怀期待与喜悦的返乡旅客一起奔向家的方向。图为车厢里,旅客和列车员共度小年夜,格外温暖。

展新优势”,启动实施高校基础设施提质工程,为高水平大学建设和高校高质量发展夯实基础。目前,这项工程开局良好、进展顺利。要坚持高质量发展建设高等教育强省,以基础设施提质推动高校内涵式发展,更好满足我省经济社会发展需要。要坚持科学规划、一校一

策,落实我省高等教育发展总体规划,谋准学校办学定位、学科设置、规模布局。要坚持兜牢底线、支持重点,在全面消除安全隐患的基础上,围绕重点打造一批特色学科、优势学科,做好基础设施建设配套。要坚持尽力而为、量力而行,扎扎实实推进,确保说到做到、做

(紧接第一版)随后,王浩主持召开座谈会,听取省级有关部门、杭州市和各高校工作情况汇报,对做好下一步工作提出明确要求。

王浩指出,去年以来,我省深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神,聚焦“以科技创新塑造发