

浙江这场高规格会议传递改革深化新信号——

大综合一体化,这道减法如何做得更好

本报记者 钱 祎 通讯员 刘 牧 包 勇

浙报观察

春节前夕,浙江召开全省“大综合一体化”行政执法改革推进会。省委书记、省长出席,会议以视频形式开到11个设区市。这项改革为何如此受重视?这次高规格会议有何深意,传递出哪些信号?

新赛道,发力增值服务

当前,浙江正在全力打造营商环境最优省,提升企业获得感。

其中政务服务增值化改革,被认为是浙江营商环境优化提升“一号改革工程”的牵引性抓手。它是指党委、政府为促进企业降低成本、增加收益、强化功能、加快发展,通过制度创新、数字赋能双轮驱动,政府、社会、市场三侧协同,进一步优化基本政务服务、融合增值服务,对政务服务体制机制、组织架构、方式流程、手段工具进行的变革性重塑。

一流的营商环境离不开一流的政务服务,法治服务是其中关键一环。

多年来,浙江从资源小省成长为经济大省,不仅在于处理好市场与政府的关系,构建服务型政府,为广大企业在政务服务上提供便利,还通过强有力的法治保障,不断释放市场活力,让企业“想投”“愿投”“敢投”。

在如今的大环境、大背景下,“大综合一体化”行政执法改革已不是一项单独的工作,而是政务服务增值化改革的重要组成部分,成为浙江优化提升法治营商环境的新赛道。

企业需要什么服务,就提供什么服务。从法治角度来说,就是要围绕企业全生命周期、产业全链条,综合集成各类法律服务资源,打造企业涉法高频需

求“一类事”服务场景,构建市场化涉企法治服务新生态。

“大综合一体化”行政执法改革就是一个率先打开的重要突破口。

这与浙江多年来全面深化改革的主线一脉相承。如果说政务服务增值化改革是“做乘法”,放大法治服务倍增效应,那么“大综合一体化”行政执法改革就是“做减法”,减轻企业不合理负担。

然而,这项改革涉及部门多、改革难度大、复杂程度高,力量怎么统筹?清单怎么明确?队伍怎么调整?都是难题。两年的先行探索,虽已取得阶段性成效,仍须久久为功、持续发力。

以“大综合一体化”行政执法改革国家试点批复两周年来为契机,浙江高规格召开大会,就是要号召全省扛起试点使命、锚定先行目标,聚焦关键再发力、抓住重点再突破,推动改革不断走向纵深。

做整合,避免扰企扰民

浙江是全国唯一的“大综合一体化”行政执法改革国家试点。

这项工作进展如何,关系政府行政执法质效,也影响企业和群众的获得感。无数目光都盯着浙江。

经过两年多的改革,浙江各地行政执法工作已有显著改变。

比如,对企业的行政执法检查,过去常常被人吐槽。

在今年省两会的“厅(局)长通道”上,省司法厅主要负责人说,有企业反映,今天这个部门来查,明天那个部门来查,甚至某地发生同一天6个部门到一家企业检查,企业不胜其烦……

现在,浙江实行“综合查一次”。几个部门统筹检查计划,拿着一张检查清单,每隔一段时间一次性对一家企业进行联合检查,“进一次门、查多项事、一

次到位”,减少不必要或重复的检查,不仅提高了检查效率,还能现场沟通解决跨领域、跨部门的疑难杂症。

相关数据显示:2023年,浙江开展“综合查一次”1.86万次,检查户数49.1万家,减少扰企扰民26.9万户次。

对老百姓来说,最直观的感受就是从“到处找部门”变为“找一个政府”。

目前仍有企业、群众反映:一些地方还存在多头执法、标准打架、小过大罚、天价整改等问题。在一些地方,有的部门要求企业关窗生产,有的部门要求企业开窗生产,企业无所适从。

对此,省司法厅主要负责人已明确表态:今年将持续坚持问题导向,回应社会关切,以增值化改革理念打出一套提升行政执法质效的“组合拳”,涉及10项措施22个创新点。

“综合查一次”便在其中。此外,还包括“亮码检查”,对执法检查“统一赋码”,执法人员入企检查必须出示行政行为码,否则企业可以监督投诉;执法监管“一件事”,全面梳理涉及多个执法主体的相关事项,明晰责任,形成执法检查清单,重点解决“多头管、三不管”问题;“轻微违法不予处罚”,已在26个领域并将在更多领域建立轻微违法行为依法免于处罚清单,避免“小过大罚”等。

借东风,加强扩面成势

浙江的“大综合一体化”行政执法改革,已进入从破题探索到厚积薄发的关键期,从夯基垒台到爬坡过坎的深水期、从多点突破到整体跃升的蝶变期、从试点先行到百舸争流的竞奔期。

接下来,浙江不仅要将继续改革创新成果扩面成势,增强系统性、整体性、协同性,还要抓牢、抓实推动改革的关键环节和重点任务。

在这次改革推进会上,关于推动“大综合一体化”行政执法改革的关键环节和重点任务,省委主要领导提到了4个方面:融入增值化理念,释放改革赋能助推效应;打通深层次梗阻,放大改革破题牵引效应;加快前瞻性探索,彰显改革试点示范效应;强化全方位支撑,形成改革力量聚合效应。

比如,激活“县域一体”合成功能,扩大执法、立法、司法、守法“四法联动”协同作用,探索“编随事走”有效路径。

队伍建设是改革推进的核心内容。随着行政执法权力与力量的下沉,基层需要更规范、更专业的综合执法队伍。借助改革东风,浙江正大力推进行政执法类公务员分类管理,通过优化管理,更好地为行政执法类公务员“量体裁衣”,实现分渠道发展、精细化管理、专业化建设,也可确保行政执法队伍持续稳定。

又如,完善智慧治理“一网统管”。浙江已全面应用“行政行为码”,让执法监管信息全量归集、全程监测、全面可溯,并与公权力大数据监督、基层智治综合应用、“民呼我为”等系统贯通,初步实现执法活动全上平台、协同指挥全屏掌控、执法效能全面画像,今年将进一步覆盖更多执法条线。

再如,推动监管执法“一链贯通”,针对一些地方行政执法中只查不改、以罚代管、累罚不改等问题,变注重“查与罚”为引导“主动改”。

有基层行政执法人员打了个形象的比方:以前政府行政执法,是“生病了”去“看病”,而现在主动“体检”,查清隐患,给出方案,让企业在合法合规中提高竞争力。

随着改革不断走深走实,政府行政执法规范化程度越来越高,法治化营商环境越来越好,企业和群众的获得感也越来越强。

本报讯(记者 王逸群)日前,2023年度浙江省改革突破获奖名单公布:以亲清政商交往行为指引推动构建亲清统一的新政商关系、深化信息技术应用创新工程、以法治护航营商环境优化提升、“11087·亲清在浙里”公安为企业服务集成改革、打造省级重大传播平台、加强重点产业预防性合规体系建设、建设世界一流强港改革攻坚行动……110项改革事项榜上有名。这份沉甸甸的成绩单,凝结着全省三个“一号工程”的改革成果。

自2021年起,由省委改革办组织评选的改革突破奖,已经成为浙江的改革风向标。2023年度改革突破奖评选工作启动以来,各地各部门积极参与,共申报339个改革项目参与评选。这些项目围绕全面深化改革,聚焦三个“一号工程”重点改革任务,覆盖全省各领域各层级,既有全省性改革项目,也有地方特色改革项目,具有较强的内容创新性、成效显著性和成果示范性。

其中,政务服务增值化改革是此次改革突破奖的特色亮点。作为浙江营商环境优化提升“一号改革工程”的牵引性抓手,政务服务增值化改革以服务理念之变,构建为企服务新生态。这项领全国之先的探索,已成为浙江营商环境的一张“金名片”,进一步激发民营经济活力。

去年4月,全省营商环境优化提升“一号改革工程”大会召开,首次提出增值服务这一概念。目前,全省所有市、县(市、区)以及省级新区均已挂牌设立企业综合服务中心,各地平均梳理提出增值服务事项150项,企业开办、项目开工建设等24件“一类事”加快在地方落地。

针对在全产业链竞争中,企业急需降本减负增效、补链强链延链服务等问题,衢州构建全产业链全生命周期服务体系,打造形成定制化、套餐式的涉企服务“一类事”场景。去年底,百亿项目时代锂电产业园落户衢州,当地配套落地了烧碱供应、电解液制备、电池回收利用等一批项目,并率先推行电力接入工程费用分担机制改革。一系列增值服务,每年为企业节约成本1亿元以上。

聚焦不同规模、领域的企业问题需求,省公安厅推出“11087·亲清在浙里”为企业服务集成改革,打破警种、部门间的壁垒,让线上线下有效融合,实现涉企诉求闭环处置。全省560余家警企服务站提供服务、治理、监管、打击四大核心业务。分散在各个警种的102个“一网通办”事项和36项特色增值服务,也统一集合在“浙警在线”应用中。如今,企业只进一个门户网,就能办理政务服务事项、线上咨询、求助报警等。

全省科技工作会议在杭召开 加快打造“三强一高地”标志性成果

本报杭州2月7日讯(记者 何冬健 纪取亚 通讯员 杨一之)7日,全省科技工作会议在杭州召开,一个个新目标、新举措在会上被不断提及,为我省“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命提供强大科技支撑。

新提出的“三强一高地”目标,为我省科技未来发展锚定方向。“三强”,即一体联动建设教育强省、科技强省、人才强省;“一高地”,即加快打造各类人才向往的科创高地。

研发投入强度达3.2%,规上工业企业研发费用占营业收入比重达3.1%,高新技术产业投资增速快于面上、占固定资产投资比重超16%,高新技术产业增加值达1.6万亿元、占规上工业增加值比重超67%,科创强重大项目年度计划投资超338亿元……

此外,在“315”科技创新体系建设

工程基础上,我省将迭代“六大行动”,开辟发展新领域新赛道。据介绍,“六大行动”分别是:实施重大科创平台提质行动,推进高能级科创平台体制机制改革,提升新型实验室和技术创新中心体系质效,加快重大科技基础设施和新型研发机构建设。实施高水平科技自立自强强推进行动,强化高水平科技自立自强制度供给,推进关键核心技术攻坚突破,加快科技成果转化,加强财税政策保障。实施高等教育跃升行动,协同实施“双一流196”工程、高校高质量发展工程和高校基础设施提质工程。实施战略科技人才集聚行动,引进培育高端科技人才,激发科技人才创新活力,推进科技特派员制度走深走实。实施科教人一体化发展行动,推进教育科技人才工作协同联动,强化企业科技创新主体地位,引领现代化产业体系建设。实施全域创新能级提升行动,深化科创走廊体系建设,提升市县创新能级,打造开放创新生态,构建全社会科普体系。

浙江揽获8项专精特新年度大奖 数量居全国第一

本报讯(记者 郑亚丽)日前,“创新引领新型工业化2023专精特新·制造强国年度盛典”在北京举行,现场颁发的25个奖项中,浙江揽获8个,占奖项总数的32%,居全国第一。

具体来看,嘉兴佳利电子有限公司、先临三维科技股份有限公司、浙江赛思电子科技有限公司、松德刀具(长兴)科技有限公司等4家企业入围专精特新“年度绝活”案例,浙江畅尔智能装备股份有限公司的郁发新、超达阀门集团股份有限公司的邱晓来等3位企业家乡行期间,金华召开人才对接会,为企业和高层次人才搭建沟通交流的渠道。当天,共有6个项目现场签约。

博士乡贤帮助企业强化科创支撑,攻关核心技术,甚至带着项目在家乡“落地生根”开花结果,让人才与产业实现双向奔赴。金华博士联谊会副会长,东

华大学机械学院教授委员会主任、教授朱世根当天带着他的“高速经编机槽针”项目,与来自老家义乌的企业浙江佛洛德针业有限公司进行合作签约。

近年来,金华贯彻“人才强市”战略,先后出台“人才政策30条”“双龙计划新政20条”“智选金华”等系列扶持政策,累计柔性引进金华籍高层次人才8000人次以上,达成合作项目千余项,协议金额超40亿元,项目年产值近百亿元。

金华博士家乡行产才对接会举办 让人才与产业双向奔赴

本报金华2月7日电(记者 傅颖杰 共享联盟·金华 李晓艳 通讯员 王辉)7日,金华博士联谊会第四次会员代表大会暨金华博士家乡行活动举办。博士家乡行期间,金华召开人才对接会,为企业和高层次人才搭建沟通交流的渠道。当天,共有6个项目现场签约。

博士乡贤帮助企业强化科创支撑,攻关核心技术,甚至带着项目在家乡“落地生根”开花结果,让人才与产业实现双向奔赴。金华博士联谊会副会长,东

华大学机械学院教授委员会主任、教授朱世根当天带着他的“高速经编机槽针”项目,与来自老家义乌的企业浙江佛洛德针业有限公司进行合作签约。

近年来,金华贯彻“人才强市”战略,先后出台“人才政策30条”“双龙计划新政20条”“智选金华”等系列扶持政策,累计柔性引进金华籍高层次人才8000人次以上,达成合作项目千余项,协议金额超40亿元,项目年产值近百亿元。

春节假期浙江晴多雨少

山区积雪融化慢,出行留个心

本报杭州2月7日讯(记者 张源 胡静漪 朱逸晨 通讯员 陈懿妮 张悦 张泽民)年前最后一轮雨雪天气,着实让浙江人民感受到这个冬季的寒意,不少人担心连绵阴雨会不会持续到春节。记者7日从省气象部门获悉,未来十天,浙江晴多雨少,气温先升后降,春节假期期间没有降雪、冰冻等灾害性天气,适宜走亲访友。

“目前来看,除夕开始,白天最高气温处于一个明显回升的趋势。”省气象台首席预报员刘汉华表示,在大年初四至初五时,全省大部地区最高气温可回升到17℃至22℃。到了大年初六返程

的高峰期,受新一波冷空气影响,降雨、降温又将“登门”,同时,沿海海面有8级大风影响。好在这波冷空气强度总体较弱,降温幅度不大。

刘汉华说,从2月7日开始,浙北地区的雨雪结束转为阴天,而浙中南地区还有小雨,其中丽水、温州等地局部有中雨,山区局部雨夹雪或小雪,8日开始全省大部地区降水结束,天气逐渐转好。7日到除夕早晨,山区气温还是比较低的,部分山区最低气温可达-3℃至-6℃,有冰冻。省气象部门提醒,山区积雪的融化速度慢,近期会有道路结冰现象,出行需注意安全。

为维护极端天气下的电网设备安全,国网浙江电力公司融合电网气象监测预警系统、输电全景监控应用、无人机输变配全景智慧应用群等多系统的大数据信息,实现电网线路覆冰监测预警、无人机智能巡检、源网双侧发力保电全面联动,全力守护百姓用电安全。

与此同时,国网浙江电力公司工作人员走进各大交通枢纽、医院、供水、供气等重要民生场所,协助部署用电设施防寒、防冰各项措施,并做好用电安全提示和风险告知。在杭州西站的“云宝屋”旅客留宿点,国网杭州供电公司工作人员连续多天驻守,为帮助车站解决

旅客滞留带来的用电难题和用电安全隐患,对空调、热水器等电气设备进行安全检查。

省农业农村厅提醒,广大农业主体要加强设施大棚、畜禽圈舍、农机库房、农家乐附属设施等的巡查和加固。尤其是有雨雪冰冻的部分山区,要及时清除积雪,防止大棚等设施压塌受损,棚内规范使用加温设备,严防安全事故发生。

同时,各地农业农村部门要加强技术服务,突出做好蔬菜防冻防渍和枇杷防冻保护。对于存在滞销风险的果蔬品种,要帮助做好产销对接服务。

温情绿皮车

“欢迎大家乘坐K1248次列车,今天是腊月廿三,小年夜,祝大家旅途平安,也预祝大家新春快乐!”2月2日,伴着悦耳的广播,绿皮火车循着铁轨悠悠地启动。记者坐上了K1248次列车,从浙江宁波出发,途经江西、贵州、湖南,最终抵达重庆,和满怀期待与喜悦的返乡旅客一起奔向家的方向。图为车厢里,旅客和列车员共度小年夜,格外温暖。



(紧接第一版)随后,王浩主持召开座谈会,听取省级有关部门、杭州市和各高校工作情况汇报,对做好下一步工作提出明确要求。

王浩指出,去年以来,我省深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神,聚焦“以科技创新塑造发

展新优势”,启动实施高校基础设施提质工程,为高水平大学建设和高校高质量发展夯实基础。目前,这项工程开局良好、进展顺利。要坚持高质量发展建设高等教育强省,以基础设施提质推动高校内涵式发展,更好满足我省经济社会发展需要。要坚持科学规划、一校一

策,落实我省高等教育发展总体规划,谋准学校办学定位、学科设置、规模布局。要坚持兜牢底线、支持重点,在全面消除安全隐患的基础上,围绕重点打造一批特色学科、优势学科,做好基础设施建设配套。要坚持尽力而为、量力而行,扎扎实实推进,确保说到做到、做

就做好。要坚持多措并举、合力共为,压实各方责任,统筹强化资源要素保障,推动项目高标准高质量、按时间节点落地,确保工程建设取得实实在在的成效。

卢山、尹学群、姚高员参加调研和座谈。