

不提新口号不搞新名词 背后是一以贯之抓落实的定力

逯海涛

“持续推动‘八八战略’走深走实,强力推进创新深化改革攻坚开放提升,以三个‘一号工程’为总牵引,深入实施‘十项重大工程’……在2024年省政府工作报告中,这段加粗的文字中有不少‘熟面孔’。无论是三个‘一号工程’还是‘十项重大工程’,在去年就已经全面铺开。为何在今天的报告中,‘熟面孔’再次出现在关键章节呢?”

不提新口号、不搞新名词,绝不是“无为而治”。这恰恰体现了浙江“一张蓝图绘到底”、一以贯之抓落实的定力,体现了对于正确政绩观的深刻体悟。坚持正确政绩观,要看长远、算大账、重实效,而不在于提法有多新、口号有多响。

还记得去年年初,中国经济面临着错综复杂的外部环境和多重挑战叠加的严峻考验。如何应变局、破困局?浙江瞄准关键、精准发力。从新春第一会开始,省委有条不紊地部署三个“一号工

程”。以三个“一号工程”为总牵引,省政府谋划实施了10个事关全局、牵一发而动全身的重大具体抓手,包括扩大有效投资“千项万亿”、“415X”先进制造业集群培育、“315”科技创新体系建设等“十项重大工程”,布局未来五年“新打法”。为确保落地见效,又第一时间出台了“8+4”经济政策体系、制定实施“民营经济32条”政策等。

这些重点工作,贯穿了浙江2023年整个年度。一年下来,成效显著,有力支撑了经济运行稳进向好,有力支撑了现代化产业体系建设,有力支撑了新旧动能转换,有力支撑了缩小“三大差距”,成为浙江实干争先的生动注脚。

就拿扩大有效投资“千项万亿”工程来说,2023年,省“千项万亿”工程重大项目完成投资1.3万亿元,投资完成率129.7%,成为稳投资中的定盘星。再看“民营经济32条”,2023年上半年受

外部环境影响,浙江民间投资增速从年初的2.6%持续下行到1月至7月的0%,8月浙江迅速出台“民营经济32条”,随后民间投资逐步企稳回升。与之相映衬,2023年浙江制造业中长期贷款余额增长31%,这意味着许多企业在加大增资扩产、技术改造投入。

政贵有恒,久久为功才能干成大事、干好实事。许多工作都是需要常抓不懈的系统工程、“栽树”工程,不可能一蹴而就,这就要求各级领导干部心中有本“大账”,一张蓝图绘到底、一年接着一年干。浙江实施三个“一号工程”和“十项重大工程”,是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的具体实践,是持续推动“八八战略”走深走实的关键抓手,事关浙江长远发展、事关人民群众的根本利益,所以必须做到一干五年、一抓到底、务求实效。

不提新口号不搞新名词,不等于没有新目标和新任务。

新的一年继续推动这些重点工作,当然不是原地踏步,也不是低效重复,而要坚持问题导向、目标导向,想得更深一些,谋得更准一些,抓得更实一些,确保取得更好的成效。新目标和新任务,在今年的省政府工作报告中,均有鲜明的体现,更具有精准度和颗粒度,也更方便对成效进行量化对账、跟踪问效。比如大力实施“415X”先进制造业集群培育工程,明确提出“战略性新兴产业增加值增长10%以上”,就是体现了浙江大力发展新质生产力,扎实推进新型工业化,建设全球先进制造业基地的雄心壮志。持续推进公共服务“七优享”,明确点出“支持舟山等地开展全域公共服务一体化试点”,就是缩小城乡差距、推进共同富裕先行示范的实践探索。

不唯新口号、不唯新名词,朝着一个目标绵绵用力、久久为功抓落实,美丽的蓝图定将变为美好现实。

专家解读

2023年,浙江全省生产总值增长6%,高于全国的5.2%,显示出强大的韧性和活力。省政府工作报告提出,2024年要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为全国大局勇挑大梁、多作贡献。本报记者就此采访了辽宁大学党委副书记、校长、北京大学博雅特聘教授余淼杰和浙江大学求是特聘教授、民营经济中心主任潘士远。

信心从何而来

记者:政府工作报告提出,聚焦聚力科技创新塑造发展新优势。您认为浙江在深入推进科技创新体系建设上有哪些优势?

余淼杰:创新是第一动力。这些年来,浙江大力建设创新型省份,深入实施科技创新和人才强省首位战略,不仅有国家实验室、高校等科研机构聚力攻克基础研究和“卡脖子”关键核心技术,很多企业也设立了自己的研发中心,自主提升产品的技术含量和市场竞争力。

潘士远:下一步,我建议继续聚力数字化,大力研发数字技术,深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”,同时运用数字技术赋能实体经济,实现“数实结合”,为打造现代化产业体系提供强有力的支撑。

潘士远:近年来,浙江加速构建“产学研用金、才政介美云”十联动的创新创业生态系统,企业创新主体地位不断凸显、技术创新能力不断提升,产学研的相互结合更为紧密、开放型区域创新体系加速形成。2023年,浙江区域创新能力位居全国第4。

记者:营商环境是市场主体发展之基、活力之源。在您看来,浙江的营商环境有哪些优势?

潘士远:浙江围绕营商环境优化提升“一号改革工程”,重点在四个方面推进营商环境优化,取得显著成效:一是保障经营主体公平竞争权利,制定出台全省域公平竞争政策先行先试改革实施方案;二是提升要素流动性,靠前推出“3个70%”的要素保障机制;三是保护经营主体产权,依法依规切实保障经营主体的合法产权;四是提升政务服务效率,创新营商环境“无感监测”。正在提请省人民代表大会审议的《浙江省优化营商环境条例(草案)》充分彰显了浙江不断优化营商环境的决心。

余淼杰:在我看来,浙江营商环境的最大优势在于降低企业各种显性和隐性成本。降低市场交易成本是加快建设全国统一大市场的重中之重。在这方面,浙江通过不断创新政策供给,已经让企业在很多方面实现了“最多跑一次”甚至“一次不用跑”。特别是去年以来,浙江深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”,全面推广政务服务增值化改革。从过去的“便捷”,到现在的“增值”,更强调服务的个性化、精准化、全周期、全链条,体现的是政府治理理念和能力的系统性变革,必将在更深层次上促进各级政府和市场的有效互动。

记者:民营经济是浙江的最大特色、最大资源和最大优势,您怎么看浙江民营经济的发展胜势?

余淼杰:浙江能成为民营经济大省,从根本上来说,得益于“以人为本”的发展理念,真正做到“藏富于民”。一方面,浙江人骨子里就有敢为人先、勇于创新、开放包容的精神;另一方面,各级党委、政府也非常尊重和支持民间投资创业的热情,做了大量工作,比如深化数字化改革、制定实施民营经济32条政策、推进“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”等。

潘士远:过去一年,面对复杂严峻的外部经济环境,浙江的民营企业与民营企业不畏艰险、主动求变。从企业数量看,2023年,浙江在注册民营企业 and 个体工商户达1001万户,民营经济作为推进中国式现代化生力军的重要性越发凸显;从发展质量看,浙江规模以上工业企业营业收入同比增长贡献率达到91.4%,民营企业进出口额合计达3.93万亿元,占全省进出口比重首次超过八成,民营经济作为高质量发展重要基础的坚实性愈发夯实。

优势如何发挥

记者:政府工作报告提出,以深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”为牵引,进一步提升开放能级和水平。当前形势下,您认为如何千方百计稳外贸、优外贸?

余淼杰:首先要认识到,浙江是出口大省,出口形势的严峻主要体现在物流的不畅通上,特别是中东红海地区冲突加剧,对国际航运造成了冲击,短期内可能导致集装箱运量和出口总量有所下降。但是,欧盟国家对中国产品仍有较大的需求量,所以浙江可积极开拓中欧班列,继续向北开放。

第二,浙江可以通过出口目的地的多元化和进口规模的扩大化来推进商品贸易的发展。如充分利用RCEP的政策红利,加强与日韩和东南亚国家的贸易对接。

第三,要创新吸引外资的形式。比如大力发展服务贸易,用自然人文资源吸引外国人来浙江旅游、投资、兴业;发挥浙江先进制造业集群优势和数字经济优势,创新中间品贸易、数字贸易等业态;锚定国家所需,在绿色贸易上有所突破等。

潘士远:下一步,宜抢抓一大机遇、发挥两大优势,继续做好稳外贸稳外资工作。

一是靠前抢抓共建“一带一路”重要机遇,高水平打造重要枢纽。以宁波舟山港、“义新欧”中欧班列等为抓手,立足优势产业与知名产品,持续挖掘“一带一路”沿线市场潜力。不断提升“良渚论坛”国际影响力,为高水平开放提供文化软支撑。二是充分发挥浙商与数字经济优势,支撑浙江开放发展再上新台阶。发挥200多万浙商遍布全球的优势,“以侨为桥”,深化与他国经贸人文往来。推动数字音乐、数字游戏等新产品乘风出海,推动数字服务、跨境电商等新业态蓬勃发展。

记者:眼下,部分民营企业特别是中小微企业还存在信心不足等问题。您认为要从哪些方面入手,优化民营企业的预期?

潘士远:可在以下四个方面系统发力:一是着力营造平等发展公平竞争的市场环境。对市场准入、产业发展等涉及市场主体经济活动的文件制度,要继续强化公平竞争审查。二是着力保护民营企业合法产权和企业家合法权益。持续推进涉案企业合规改革。强化数字技术应用,创新市场监管方式。三是着力支持民营企业提升创新能力。破除民营企业在人才等创新要素使用中的堵点卡点,支持民营企业牵头开展关键核心技术攻关。四是着力营造民营经济发展壮大良好氛围。持续引导正向舆论宣传,扩大民营企业高质量发展影响力。

余淼杰:进一步放开市场,实现民营企业公平准入是首要前提。此外,最重要的一点是保证国有企业和民营企业平等获取各类生产要素。浙江可以探索促进国有企业和民营企业在更多领域、更多项目上展开合作,共谋发展。这里的国有企业不仅限于浙江的国有企业,也可以是央企和其他地区的国有企业。

记者:扩大内需是拉动经济增长的必然要求。如何培育更多投资和消费增长点,激活有效需求?

余淼杰:在增进投资方面,建议积极对接好国家政策。去年中央经济工作会议明确要实施积极的财政政策和稳健的货币政策。央行宣布降准0.5个百分点,这对于促进民间投融资是一大利好。

在消费方面,要创造更多的消费场景。我认为“人文经济”的提出,是浙江发展“文化+”产业的重要契机。浙江要更多研究这一课题,在厚植人文情怀、丰富文化供给等方面下功夫,激发出民众的消费潜力。

潘士远:新旧动能结构性转化不畅,在一定程度上影响了有效需求的释放。对此可在两方面着力:一是“立在下”。率先给大型企业,特别是大型民营企业减税降费,释放投资空间。出台相关政策,激励链主型企业发挥在供应链和创新链上的主导作用,带动产业链上下游加大投资、合力推进高质量发展。二是“破在长远”。以数字经济为引领,推动生产性服务业、高端制造业等发展,加快建设现代化产业体系,以新动能、新产品创造支撑新需求。

热烈讨论

1月24日,浙江省政协经济界委员分组讨论政府工作报告及《浙江省优化营商环境条例(草案)》,委员们希望浙江出台的各项惠企政策能落实落地,让营商环境得到进一步优化。
本报记者 董旭明 摄

代表委员说

代表委员热议浙江2024年10张重点“施工图”——

十个“聚焦聚力”,点子准办法实

本报记者 金春华 应磊 沈烨婷

这两天,10张重点“施工图”再度成为代表委员特别关注的焦点。

去年的省两会上,政府工作报告首次提出,启动实施“十项重大工程”。今年的省两会上,政府工作报告再次提出,以三个“一号工程”为总牵引,深入实施“十项重大工程”。

不提新口号、不搞新名词,一张蓝图绘到底。代表委员纷纷表示,这一年来,大家从“十项重大工程”的有力推进中,深刻感受到浙江经济稳进向好、社会安定有序的良好局面,收获了满满的获得感和幸福感。今年政府工作报告释放出“一干五年、一抓到底、务求实效”的鲜明信号,既充分展现了我省紧扣“勇当先行者、谱写新篇章”新定位新使命,持续推动“八八战略”走深走实的坚强决心,又极大提振了全省上下推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为全国大局勇挑大梁、多作贡献的坚定信心。

政策如行船,行稳方致远

“一张蓝图绘到底”,这是今年省两会的高频词。

“政府工作报告不提新口号、不搞新名词,一抓到底。这对浙江高质量发展非常重要。”省政协委员、省发展规划研究院院长吴红梅说,像重大工程、重大项目,建设周期长、投资规模大、带动作用广,尤其需要集中力量持续推进。2023年,我省实施扩大有效投资“千项万亿”工程、“415X”先进制造业集群培育工程等“十项重大工程”,全面推动经济运行稳进向好,充分展示了正在经济大省勇挑大梁的使命担当,现在正是要绵绵用力、持续发力的时候。

浙江是民营经济大省。对民营经济而言,政策的稳定性、可预期性和可持续性良好营商环境的重要体现。

“十个‘聚焦聚力’,意味着大方向、大目标没变,根据新形势新问题,提出了新要求,迭代了新打法,力量更集中,措施更精准。”省人大代表、慈溪市市长章程说,慈溪作为经济大市、工业强市,“我们坚持以需求为导向,让政策跟着企业走。政府工作报告坚持一张蓝图绘到底,是浙江打造营商环境最优省的承诺之举,也是履诺之举。”

“过去一年,我省开放能级和水平不断提升,我们享受到了多重政策红利。2023年,我们企业产值增长近七成,达到50亿元,订单已排到了2027年。”省人大代表、舟山中远海运重工党委书记、总经理周建华在聚焦聚力高水平对外开放、迭代升级“8+4”经济政策体系、推动民营经济32条政策精准落地等内容下划了线。他说:“我们很高兴看到这些‘政策大礼包’还将继续,而且内涵更加丰富,非常值得期待。”

抓到精准处,落到人心里

“迭代升级‘8+4’经济政策体系”“发挥‘4+1’专项基金撬动作用”“安排‘千项万亿’重大项目1000个以上”……政府工作报告中一组组数字,也成为代表委员的讨论焦点。

“我们做科研工作的,看报告往往先看数字。”省政协委员、之江实验室副主任袁继新列举了政府工作报告中的几组数据说,“2023年,我省启动实施‘415X’先进制造业集群培育工程,数字经济核心产业制造业、高新技术产业

业、战略性新兴产业增加值分别增长8.3%、7%、6.3%;启动实施‘315’科技创新体系建设工程,全社会研发投入强度预计达3.15%……这些数字就是政府工作报告抓得准、见效最直接的写照。”

亮眼的业绩,离不开精准的谋篇布局与扎实的具体行动。

在省政协委员、民进嘉兴市委副主委、平湖市副市长宋怡玲看来,政府工作报告提出“聚焦聚力缩小‘三大差距’”“聚焦聚力建设更高水平平安浙江法治浙江”,为各地推进城乡融合、区域协调发展提供了一套“组合拳”模板。“比如政府工作报告提到‘城乡和美’,这四个字就很关键。打造现代化和美城乡,‘美’的一大基础在产业。平湖通过城乡文旅联动,已形成市、镇、村三级A级景区矩阵结构,成为靓丽的风景线。”美的内核包括“和”,要坚持和发展新时代“枫桥经验”,为高质量发展持续创造稳定安全的环境。

“文化和生态是浙江两大瑰宝。政府工作报告部署‘聚焦聚力推进中华民族现代文明建设省域探索’‘聚焦聚力提升绿色发展水平’,将推动我省各地深入挖掘文化和生态优势,说到广大基层干部群众心坎上了。”省人大代表、嵊州市委书记裘建勇说,嵊州作为越剧之乡,将启动“越剧文化年”,围绕嵊山剡水与诗路越韵做精全域旅游,持续擦亮文化和生态“金名片”,将报告的实招变为嵊州的实效。

有了“施工图”,干就一个字

精彩纷呈的成绩单、精准务实的“施工图”,让代表委员为2023年欢欣鼓舞,也对2024年信心满满。

