

# 拨款法案悬而未决 美政府“停摆”危机持续发酵

美国国会参议院共和、民主两党部分高层9日表示,虽然两党已达成2024财政年度支出协议,但为避免联邦政府部分“停摆”,国会恐需要再通过临时法案“救急”。本月19日,为20%美国联邦政府机构提供运转资金的临时拨款法案将到期。

参议院共和党籍少数党领袖米奇·麦康奈尔当天说,在参议院做最简单的事都需要一周,这一点众议院同僚常不理解。据美国《华盛顿邮报》报道,这主要缘于参众两院审议程序不同,法案在参议院获批一般要比在众议院耗时更长。

参议院拨款委员会民主党籍主席帕蒂·默里当天也表态支持通过临时拨款法案。她说:“我们正马不停蹄以完成(对长期拨款法案的审议),但明显时间紧迫。”

难以及时在参议院“过关”的法案

是2024财年(2023年10月1日至2024年9月30日)长期拨款法案。众议院共和党籍议长迈克·约翰逊和参议院民主党籍多数党领袖查克·舒默本月7日宣布就本财年的支出上限水平达成一致,但在本月19日,为20%美国联邦政府机构提供运转资金的临时拨款法案便将到期。这意味着留给参众两院审议通过长期拨款法案的时间所剩无几。

据《华盛顿邮报》报道,为避免19日联邦政府部分“停摆”,国会应在此之前通过4部长期拨款法案。2024财年需通过12部长期拨款法案。麦康奈尔9日说,国会确需通过临时拨款法案,“问题是临时拨款法案需要设定多长时间”。

麦康奈尔认为,约翰逊和舒默应尽快商定通过临时拨款法案相关事项。对此,约翰逊9日回应,众议院正“全速推进”长期拨款法案获批,而不是寻求

额外的临时拨款法案。舒默同日拒绝表态是否考虑推动国会通过临时拨款法案。

约翰逊7日宣布,国会两党领导人就总额1.59万亿美元的2024财年支出计划达成一致,其中8860亿美元用于国防支出,7040亿美元用于非国防支出。然而,按舒默说法,2024财年支出中非国防支出预算为7727亿美元。

按照民主党籍总统约瑟夫·拜登2023年上半年与时任众议院共和党籍议长凯文·麦卡锡谈妥的债务上限和支出协议,为让国会共和、民主两党都同意暂停联邦债务上限生效,2024财年联邦政府开支总额不得超过1.59万亿美元。

麦卡锡谈妥的债务上限和支出协议在众议院遭共和党内以“自由核心小组”为首的强硬派反对。这是导致麦

卡锡遭罢免的主要因素之一,也导致麦卡锡及其接任者约翰逊去年不得不依靠众议院民主党人通过临时拨款法案,以避免政府“停摆”。

媒体认为,“自由核心小组”仍会阻挠约翰逊与舒默达成的支出协议获批。“自由核心小组”通过社交媒体指出,2024财年的“真实计划支出水平”是1.658万亿美元、而非1.59万亿美元,约翰逊与舒默达成的协议“是彻底失败”,比他们先前预想得“还糟”。

路透社分析,参众两院强硬派共和党人都不满约翰逊与舒默达成的协议,将会要求削减联邦政府开支,并推动强化美墨边境管控等政策调整。

此外,2月2日将是另外80%美国联邦政府机构可能“断供”的日期。媒体预期,联邦政府“停摆”危机短期内将持续发酵。

(新华社电)

## 黎真主党袭击以军北方司令部

新华社电 黎巴嫩真主党9日对以色列军队北方司令部发动无人机袭击,以报复真主党一名高级指挥官一天前遇袭身亡,以及巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)一名领导人2日被无人机杀害。

黎巴嫩真主党9日说,真主党出动多架无人机袭击了位于以色列塞费德的以军北方司令部总部。一名知情人士告诉路透社记者,这是黎巴嫩真主党在本轮巴以冲突爆发以来首次袭击那里。

塞费德距离黎以边界大约14公里,与黎巴嫩真主党和以军时常交火的区域相隔较远。美联社报道,这显示黎以边境紧张局势正不断升级。

本轮巴以冲突爆发以来,黎巴嫩真主党不断用火箭弹、反坦克导弹等打击以色列北部地区,策应哈马斯,迫使以方疏散约8万边境居民。以军则空袭、炮击黎南部目标。

以色列军方9日证实以军一处基地“遭敌机袭击”,但没有详细说明遇袭地点,且暂未报告人员伤亡和财产损失。

黎巴嫩真主党说,9日的袭击是其报复行动的一部分。黎巴嫩真主党总书记纳伊姆·卡西姆当天在电视讲话中说,真主党不愿扩大战事,但如果以色列这样做,真主党“将不可避免地做出最大程度回应”。

哈马斯政治局副主席萨利赫·阿鲁里本月2日在黎巴嫩首都贝鲁特遭无人机袭击。黎巴嫩真主党高级指挥官维萨姆·塔维勒8日在黎以边境遇袭身亡。路透社报道,塔维勒是本轮巴以冲突爆发以来黎巴嫩真主党遇袭身亡的最高级别指挥官,他在黎南部地区的作战行动中发挥重要作用。

另据法新社统计,黎巴嫩真主党与以军的持续交火已造成黎方185人死亡,其中包括139名真主党武装人员,以及包括3名记者在内的20余名平民。

此外,据美联社报道,以军无人机9日在黎巴嫩南部村镇甘杜里耶袭击一辆小汽车,致3名真主党武装人员死亡。这3人的身份尚未得到确认。

## 金正恩称韩国是“主要敌人” 要求强化国防力量

新华社首尔1月10日电 据朝中社10日报道,朝鲜劳动党总书记、国务委员长金正恩日前视察该国重要军工厂时表示,韩国是朝鲜的“主要敌人”,并强调对韩关系的重中之重是强化国防自卫力量和核战争遏制力。

金正恩说,韩国对朝鲜一直采取对抗政策,把韩国定为朝鲜最敌对国家的历史时期已经到来,朝鲜须承认这一现实。

金正恩表示,朝方不会在朝鲜半岛单方面制造大事变,但也不回避战争。如果韩国企图对朝鲜使用武力或威胁朝鲜主权和安全,朝方“将毫不犹豫地全部动员手中的一切手段和力量来彻底扫荡韩国”。

## 美防长罹患前列腺癌入院 总统拜登八天后才知道病因

据新华社电 美国国防部长劳埃德·奥斯汀因“不请病假”一事招致批评。美国白宫9日说,奥斯汀因罹患前列腺癌入院,总统约瑟夫·拜登直至当天才得知奥斯汀具体入院病因。越来越多共和党人对此事不满。

“直到今天(9日)早上,白宫才得知奥斯汀患有前列腺癌”,白宫国家安全委员会战略沟通协调员约翰·柯比说,“之后总统立即获知”。

柯比在白宫举行的新闻发布会上说,奥斯汀没有遵循相关程序,其他官员不知情的情况持续这么久,“这不合适”,“要确保类似情况不再发生”。

不过,柯比表示,拜登对奥斯汀“完全有信心”,并期待他回到五角大楼。

奥斯汀现年70岁。按医生说法,他去年12月初进行常规筛查时发现患病。当月22日,奥斯汀“接受了微创手术”,次日出院。但今年1月1日,由于感染,奥斯汀感到恶心,腹部、臀部和腿部严重疼痛。

五角大楼发言人帕特里克·赖德8日告诉媒体记者,奥斯汀1日被救护车送至沃尔特·里德国家军事医学中心。

按美联社说法,奥斯汀患癌消息的公开,引发外界对美国国防部透明度和真实性的更多质疑,因为国防部在过去几天里表示,奥斯汀最初接受的是“选择性医疗程序”,并不是前列腺手术。当被问及为何使用这种措辞时,赖德在9日的新闻发布会上说,这是在与奥斯汀的医生协商后决定的,这种问题“非常私人”。

据路透社报道,奥斯汀6日与拜登通过电话,但尚不清楚为什么拜登直到9日才得知奥斯汀患前列腺癌。不过,赖德9日重申,奥斯汀没有辞职计划。

## 遭遇技术挑战 美国推迟载人登月任务

据新华社电 美国国家航空航天局9日再次推迟其载人登月任务,将美国宇航员重返月球的时间推迟至2026年9月。这是因为由私企承包的载人航天器和宇航服开发受阻,现有载人飞船也存在安全隐患。

美国航天局局长比尔·纳尔逊当天在新闻发布会上说,两个载人登月任务将分别延期约一年展开,以确保相关团队有充足时间解决现有技术问题。

美国航天局原计划安排4名宇航员于今年11月完成绕月飞行,即“阿耳忒弥斯2号”载人绕月飞行任务;继而于2025年年底将美国宇航员送至月球,实现“阿耳忒弥斯3号”载人登月计划。

延期后,“阿耳忒弥斯2号”和“阿耳忒弥斯3号”任务将分别推迟至2025年9月和2026年9月。

美国航天局月球和火星探索项目负责人阿米特·克沙特里亚说,载人登月任务延期说明美国航天局意识到合作企业“确实遭遇研发挑战”。

“星舟”火箭及飞船集成系统由美国私营企业太空探索技术公司开发,去年4月和11月两次实验发射均以失败告终。第三次实验发射预计在今年2月进行。

专家认为,即使发射成功,“星舟”飞船要想实现载人飞行,仍面临多重挑战。依据设计方案,“星舟”需在地球轨道“加油”约10次才能够够燃料前往月球。克沙特里亚说,完成上述任务“极具挑战性”。

美国载人登月任务延期的另一原因是“猎户座”飞船的安全隐患。2022年11月,“猎户座”飞船成功发射升空,完成了“阿耳忒弥斯1号”绕月飞行测试任务。不过,令工程人员意外的是,重返地球大气层时,飞船隔热罩有烧焦物质脱落。他们后来又发现,飞船的生命支持系统有一处设计缺陷,电池也存在问题。

此外,宇航员在月球表面活动穿着的宇航服研发也出现延期。



近日,刚果(金)遭遇持续强降雨引发的洪涝灾害。  
左图为1月9日在刚果(金)首都金沙萨拍摄的被洪水包围的建筑。下图为人们在刚果(金)首都金沙萨被洪水淹没的道路上乘小船出行。  
新华社发

## 34岁阿塔尔成为法兰西第五共和国建立以来最年轻的总理 总统马克龙缘何任命他

根据法国总统马克龙任命,34岁的国民教育和青年部长阿塔尔9日出任总理,成为法兰西第五共和国建立以来最年轻的总理。马克龙为何改组内阁,阿塔尔为何受到青睐,新内阁会展现何种新气象?

### 马克龙为何改组内阁

法国内阁改组的消息此前已在媒体流传多日。舆论认为,退休延迟、移民管理这两项关键改革措施已于去年在曲折中通过,时任总理博尔内“功成身退”,马克龙需要新的政府班子。

博尔内8日向马克龙递交辞呈,她这样回顾自己的工作:“在议会前所未有的情形下”,推动通过了超过50项法案,特别是与退休、移民相关的两项法案。

博尔内之所以称“前所未有”,是因为自2022年6月以来,马克龙政府施政面临更多阻力。法国政治左右分裂进一步加剧,极右翼“国民联盟”一跃成为第一大反对党,让政府凝聚共识难上加难。

在此情形下,博尔内在不到两年的总理任期内多次动用宪法特殊条款,押上政府遭弹劾解散的“赌注”,绕过国民议会投票,“强行”通过一些法案。博尔内政府被国民议会弹劾28次,创历史之最。

据法国媒体报道,退休改革受阻时,博尔内曾自比随时牺牲自我的“保险丝”。待到新移民法案通过后,博尔内对媒体说,“感到已完成任务”。

在政府频繁受到挑战的现实面前,更换总理、改组内阁成为马克龙平息反对声,继续推进改革的不得已之选。

### 阿塔尔为何受到青睐

“年轻、人气高、忠诚”是当下法国媒体给阿塔尔贴的标签。分析人士认为,马克龙希望借阿塔尔这样的新鲜势力重振旗鼓。

2018年,当时还未满30岁的阿塔尔出任国民教育和青年部国务秘书,之后稳步获擢升。疫情期间,他“临危受

命”担任政府发言人,从此家喻户晓。去年7月任国民教育和青年部长以来,他打击校园性骚扰、捍卫教育世俗化的举措取得一定成效,为他积攒了人气。年初内阁改组传闻不断之时,有民调显示,阿塔尔是接替总理职务的最佳人选。

阿塔尔与马克龙渊源颇深,被视作总统的“忠实助手”。他在左翼社会党开启政治生涯,2016年加入马克龙创建的政治团体“前进”运动(现复兴党前身),曾任该党发言人。去年年底,马克龙在一档电视访谈节目上说,阿塔尔“从一开始”就加入了他的“战斗”,表现出“动力和勇气”。

在法国极右翼势力上升背景下,有分析认为,借助阿塔尔的人气与极右翼抗衡是马克龙选择阿塔尔的考量之一。有评论指出,阿塔尔可与极右翼“国民联盟”主席、28岁的若尔当·巴尔代拉针锋相对。法国埃拉贝民意调查公司年初进行的一项民调显示,阿塔尔“好评率”为39%,巴尔代拉为33%。

与此同时,也有舆论认为,阿塔尔

年资尚浅,不足以执掌内阁,或只能扮演马克龙政策的机械执行者。

### 新内阁会展现何种新气象

马克龙责成阿塔尔组建新内阁,目前尚在酝酿中。由于总统执政派在国民议会只有相对多数的基本事实没有改变,分析人士认为内阁改组不会带来显著的政局变动。

阿塔尔在社交媒体置顶帖子中感谢马克龙的信任,表示未来施政要更好“掌握我们(法国)的前途命运、释放法国的潜力、重新武装我们的国家”。“重新武装”是马克龙新年贺词的“关键词”,涵盖经济、科技、公共服务、社会文明、气候变化等方面。

阿塔尔被舆论视为优秀的沟通者,他能否在议会团结绝大多数成为一大看点。右翼政党共和党主席、国民议会议员埃里克·西奥蒂评价阿塔尔任命时说,希望“清晰有力的政策”能取代“无止境的磋商”,共和党对阿塔尔“听其言而观其行”。(新华社巴黎1月10日电)

·资讯·

# 余杭“管服并重”加速打造医疗器械产业集聚高地

马 浩 张璿文

近年来,杭州市余杭区紧紧围绕推进营商环境优化升级“一号改革工程”要求,坚持“监管促规范、服务助发展”的工作思路,持续“供给侧”发力、深耕“有感化”服务、实施“前置化”监管,加快打造医疗器械产业集聚高地。当前,从上游原材料、零部件制造,到中游医疗设备及耗材制造,再到下游临床检验及终端使用,余杭区正在形成较为完备的医疗器械创新型产业集群,并成功在体外诊断、植入人、手术、中医等传统医疗器械领域以及“AI+”等新兴医疗器械领域培育了多家明星企业。截至目前,余杭区拥有医疗器械生产企业161家,数量在全省各县(市、

区)中排名第一。

在政策层面,余杭区出台了《支持生物医药产业加快发展财政政策实施细则》,鼓励发展高端医疗器械产品及关键零部件,对获得医疗器械注册证并在2年内实现产业化的创新型二类、三类医疗器械以及获得创新型三类医疗器械注册证书的产品,每个品种最高分别给予50万元、80万元、200万元奖励,激发企业创新活力。2020年以来,余杭区累计兑现奖励资金5499.19万元。

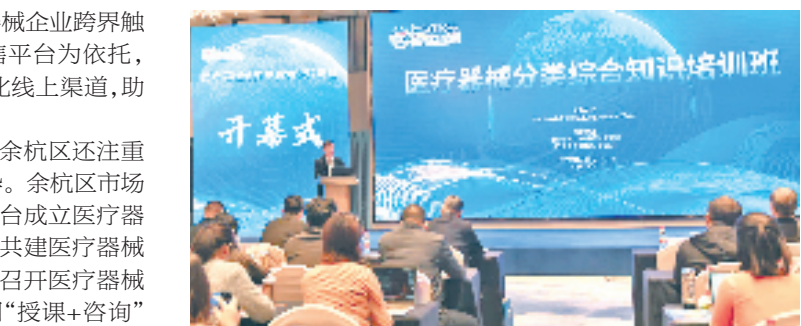
在产业集群建设上,余杭区充分利用多元政策工具,为高端医疗器械产业释放高品质空间,其中“余杭区高端医疗器械产业”入

选首批“浙江制造”省级特色产业集群协同区创建名单,并顺利获批建立全省唯一一个“医疗器械与康复辅具产业园”。

在企业服务方面,余杭区市场监督管理局作为牵头部门深耕“清单式”服务,对医疗器械产品注册、生产经营许可和备案等方面的服务职责进行细化梳理,建立《医疗器械监管领域服务企业事项清单》,并在此基础上制定助企服务路径(流程图)、任命助企服务专员、公布服务电话,让企业一目了然,对照“服务清单”,并结合“信息清单”“问题清单”等,积极主动入企开展“会诊式”走访服务。2023年以来,共计上门服务医疗器械企

业79家次。同时,指导医疗器械企业跨界触网转型,以余杭区内网络销售平台为依托,助力开辟医疗器械行业多元化线上渠道,助推医疗器械企业做大做强。

除了产业发展的支持外,余杭区还注重对企业的合法宣教和合规指导。余杭区市场监督管理局联合淘宝、天猫平台成立医疗器械安全科普宣传网络空间站,共建医疗器械安全网络宣传基地;定期组织召开医疗器械网络销售行政指导会议,采用“授课+咨询”的方式,为企业剖析风险所在、打好“预防针”。2023年共对4000余人开展培训,受理咨询问题137个、发放宣传资料2700余份。



由国家药监局医疗器械标准管理中心主办的“2023年医疗器械分类综合知识培训班”于11月14至15日在余杭召开。(图片由余杭区市场监督管理局提供)