

以清廉建设护航发展,一批接地气的可复制可推广案例在浙江涌现—— 从基层创新,看清廉建设如何深入

本报记者 戴睿云 《反腐败周刊》记者 张东红

近日,由浙江日报报业集团、浙江大学主办,《反腐败周刊》杂志和浙江大学廉政研究中心承办的第四届“基层清廉建设(浙江)十大创新案例”发布会在杭州举行,“浙江省清廉单元建设十大创新案例”“浙江省基层纪检监察工作十大创新案例”及“浙江省廉洁文化建设十大创新案例”三张榜单发布。

早在2017年,浙江省第十四次党代会就明确提出“在全面从严治党上更进一步、更快一步,努力建设清廉浙江”,率先在全国提出了省级层面清廉建设的战略目标。经过6年探索先行,清廉浙江建设不断从“设计图”转化为“实景图”。这些年来,针对发展中的新要求新挑战,浙江基层清廉建设创新实践层出不穷,并向各领域各单元不断拓展,用生动实践诠释了清廉建设如何不断深入,全面从严治党如何不断向基层延伸。

“这次‘基层清廉建设(浙江)十大创新案例’推选,调动社会力量广泛参与,形成了一大批可复制、可推广的案例,为经济社会发展保驾护航,成效显著。”中国人民大学纪检监察学院教授、教育部“长江学者”特聘教授倪星评价道。

从一颗公章 到一个质量指数 多维度创新 提升基层监督效能

在村里,小到一张证明,大到涉及不菲金额的村土地承包合同,都得盖村里的公章。一枚小小的印章,既是权力的象征,也关乎民生事项办理的便捷性。但要真正管好,并不容易。

入选“浙江省基层纪检监察工作十大创新案例”的《“智慧印章”让基层不慌“章”》,让这道难题有了新解法。

解锁、输入用章数量,对用章人进行人像采集后,按下“盖章”,印章瞬间解锁落下,一份文件盖好了。随即,杭州市萧山区义桥镇新坝村印章管理员朱笑潇的手机上收到一条用章完成的提醒。

2022年以来,萧山区纪委监委创新推出用印智慧监管应用,将村社党组织章、村(居)委会章和经联社章3枚实体章锁进电子套筒中,利用物联网技术自动对盖章人、文件内容、时间等关键信息采集记录并上传,并依托大数据分析实现基层小微权力“审批、使用、管理、监督”一体化闭环式管理。这样一来,在源头上杜绝了“人情章”“关系章”,在过程中避免了“拖延章”“错误章”,在结果上实现了“精准章”“智慧章”。目前,萧山区“智慧印章”已实现村社全覆盖,用印平均审批时长较以往缩短90%以上,因村级用章不规范引发的问题大幅减少。

越往基层,各级纪检监察机关越要牢牢把握既执纪问责也保驾护航的职责定位。温州打造“暖心咨询”平台,“提前预警”让执纪监督更入微,“帮扶挽救”让教育管理更温暖,“撑腰鼓劲”让关心关爱更主动;兰溪市深入开展“三提三清两担当”专项行动,旗帜鲜明向懒政宣战、拿问题开刀,有力促进“干部为事业担当、组织为干部担当”的良性机制……

对于浙江基层纪检监察工作的创新探索,中共浙江省委党校党史党建教研部主任、全面从严治党中心主任邱巍教授表示,本届浙江基层纪检监察工作创新案例既有技术手段的革新,也有思路理论的创新,从基层经验的角度不断回答清廉建设的普遍性问题,不断推动着党的自我革命的省域新实践。

近年来,基层清廉建设创新,不仅局限于某一项具体工作、针对某一类问题,还将量化标准、系统观念引入到纪检监察工作中,整体提升基层监督水平。

在第四届“基层清廉建设(浙江)十大创新案例”推选中,丽水市纪委监委探索构建的纪检监察“高质量发展指数”评价体系得到了专家评审的高度认可。

“2022年以前,我市虽有一些单项的考核评价机制,但系统集成程度不够,难以反映整体质量水平。对于一些没有开展评价的重要工作,往往重视程度不一、工作开展很不平衡。”丽水市纪委监委相关负责人指出了基层纪检监察工作普遍会遇到的难点堵点。2022年以来,丽水市纪委监委探索构建“高质量发展指数”评价体系,形成一套系统化、可量化、常态化的纪检监察工作高质量发展的统一标准,提升全市纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平。在指数推动下,丽水市纪检监察工作呈现出查办案件数量持续上升、检举控告数量持续下降的发展态势。



第二届“钱潮杯”动漫清廉微作品大赛颁奖暨“西湖记”廉洁文化启动仪式现场。

萧山区纪委监委供图

从“廉模方”到数智赋能 清廉建设迈向深层次全领域

近日,台州市黄岩区模具小镇的清风会客厅里座无虚席。模具小镇联合会、区人民法院、区商务局、区工商联开展“法护永宁·畅行天下——民营企业涉外法律护航”专题活动,100多家黄岩辖区内的外贸企业代表提出了自己营商实践中最关心的法律问题,法律专家和商事专业法官对此一一解答。

黄岩被称为中国模具之乡,近年来,模具行业快速发展、民营经济活跃。发展越快,新的挑战也越多:行业纠纷随之增多,但调处难、案涉标的大,鉴定评估周期长、费用高等问题,成为企业发展难点。对此,黄岩区工商联下属模具小镇联合会区工商联、区司法局、区法院、区检察院组建“司法联盟”为企业提供法律指导和服务。

“司法联盟”只是打造“廉模方”清风小镇模式中的一环。在黄岩区纪委监委推动下,黄岩区工商联联合区工商联、街道、行政服务中心、司法局和商会等各所属清廉单元“破壁融合”,推动形成市场主体、乡镇街道、机关部门、纪检监察机关、国有企业同题共答、全程联动的监督服务格局。

主体责任和监督责任同向发力,才能劲往一处使,向着实现全方位全领域清廉的目标不断迈进。浙江省委高度重视清廉建设工作,2022年9月,在原有八大清廉单元的基础上,将清廉公安、清廉社会组织、清廉财政、清廉市

场监管、清廉医保纳入清廉浙江建设重点单元。立足职能职责,各级纪检监察机关发挥协调推动作用,推动各单元扛起责任担当,全域深化清廉浙江建设。如今在浙江,清廉建设迭代升级、全域推进的趋势不断彰显,共建清廉浙江的责任共同体持续巩固。

在第四届发布活动中,“数智”成为关键词之一。

早在2021年,浙江在全国率先全面推进数字化改革。在纵深推进清廉浙江建设的征程中,各个清廉单元积极拥抱数字化变化,基层的大数据监督也向更深层次、更多领域迈进。

医疗行业关系到老百姓的切身利益,而药品、设备、耗材占据医院采购金额的90%以上,廉政风险点集中。

近年来,在杭州市富阳区纪委监委的推动下,富阳区卫健局紧扣省纪委监委大数据监督“跑道”,聚焦“药品、设备、耗材”三大公权力运行轨迹,全国首创“清廉医院”大数据监管平台,形成了医疗监管、智慧监督、亲清院企、清廉指数、满意度评价、医院公权力监督等“六大维度”数字化监督体系,实现问题线索“一屏掌握”,牢牢管住了医院的“三大公权力”。

以数字赋能清廉建设,各级纪检监察机关积极运用数字技术对治理方式、流程等进行重塑,把权力关进数据和制度的笼子。海盐经济开发区锁定



舟山市公安局定海区分局在省级廉洁文化教育基地“海山之镜”主题公园开展“青警守正 规矩立业”青年民警廉政教育活动。

定海区纪委监委供图

工程建设、招商引资、土地收储三大权力集中领域,探索打造开发区公权力大数据运行和监督“双轨”平台,实现了主体责任和监督责任的协同发力;金华义乌市大陈镇红旗村聚焦基层公权力监督相对薄弱的村级小微权力,探索建设“乡村智治”数字化平台“村务清廉钉办”,打通村内高频事项业务流程……借助大数据、互联网等智能手段,提高监督执纪效能,如今已成为新形势下浙江各级纪检监察机关有力

有效开展监督的重要抓手。在省纪委监委指导下,及时总结清廉建设好经验好做法,一地创新、全省共享的良好局面正不断形成。

北京航空航天大学公共管理学院教授、中国管理现代化研究会廉政分会理事长任建明表示,本届的清廉单元建设创新案例,显示出浙江各行各业参与清廉建设强烈的主体责任意识,呈现出良好的发展态势,有助于推动全域清廉建设迭代升级。

从一群8090到“一书一街区” “浙里廉风”以文化人

“廉洁从政是党员干部立身之本。海瑞‘布袍脱粟,令老仆艺蔬自给’;林则徐‘决不敢于俸禄外,妄取民间或下僚分毫’;焦裕禄起草‘干部十不准’;孔繁森去世时身上仅有8元6角钱……”不久前,一场别开生面的宣讲活动在衢州市龙游县举行,17位8090清廉宣讲员,用家常话传播清廉思想,朗朗清音引导干部群众进一步知敬畏、存戒惧、守底线。

在衢州,廉洁文化建设作为8090新时代理论宣讲的重点内容,已经越来越深入地走进机关支部、园区企业、医院科室、学校班级、基层村居等各地各单位,给党员干部一场场“说纪讲廉”的专题宣讲,推动清廉教育、廉洁文化更“接地气”。

“清风”化雨,以文化人。近年来,浙江围绕打响“浙里廉风”品牌,探索构建具有鲜明浙江特色的新时代廉洁文化建设体系。在今年发布的创新案例中,首次增设了“浙江省廉洁文化建设十大创新案例”。

近年来,浙江各地坚持守正创新,一地一品,越来越多贴近实际、贴近生活、贴近群众的廉洁文化创新成果不断涌现。

与《东瓯廉集》内的50位清官廉吏,来一场跨越时空的对话;深入温州五马清廉街区,细细品味风清气正的文化根基;驻足古戏台前,从一个个被搬上舞台的古今清廉故事中汲取养分,绷紧为官为民之弦……眼下,在温州,

由《东瓯廉集》和五马清廉街区组建的“一书一街区”特色廉文化宣教载体,正融入越来越多干部群众的日常生活。

发挥廉洁文化凝聚共识、增强认同、扩大影响作用,需要激发更多多元的社会主体加入廉洁文化创作传播中来,营造共建共享的氛围。

着眼于“浙江味”“时代性”等特点,各地结合地方实际、连通历史传统、挖掘本土特色,寻找符合现代社会节奏和审美趣味的表现形式,推动新时代廉洁文化与影视、戏曲、文学、书法、工艺、美术等多领域融合,开拓廉洁文化传播新路径的探

索。杭州市纪委监委着力打造“玉琮杯”清廉微电影微视频大赛、“藕花洲杯”廉洁故事大赛、“钱潮杯”动漫清廉微作品大赛等三大赛事,从视频、文字、图片等维度构建起立体化、全国性的廉洁文化赛事矩阵,参赛主体覆盖全国各地、各行各业。宁波市纪委监委联合宁波市演艺集团以鄞州走马塘御史为素材创作越剧《走马御史》,并赴全国各地巡演50余场。

北京大学中国政治学研究中心教

授、中国管理现代化研究会廉政分会会长何增科认为,浙江廉洁文化建设经验对全国各地廉洁文化探索具有借鉴意义。他表示,浙江廉洁文化建设既重视实效性、趣味性,又呈现了常态化、体系化的特点,本次“浙江省廉洁文化建设十大创新案例”遵循了文化传播、文化教育的基本规律,发挥了显著的影响力。

“作为中国省域发展最均衡的省份之一,浙江经验再次雄辩地证明,清廉就是核心竞争力。”倪星评价道。

当前,锚定打造勤廉并重的新时代清廉建设高地的新目标,清廉浙江建设的新征程已经开启。期待更多实战实效的基层清廉创新经验陆续涌现,铺陈出清廉浙江风清气正的政治生态新图景。

链接

第四届“基层清廉建设(浙江)十大创新案例”名单

浙江省清廉单元建设十大创新案例

- 杭州富阳区卫生健康局《打造“智慧廉医”树全省清廉医院建设标杆》
- 杭州市公安局拱墅区分局拱宸桥派出所《“123456”清廉密码永葆队伍廉洁本色》
- 温州市鞋革行业协会《以创建清廉商会为抓手 打造产业集群清廉样本》
- 浙江省海盐经济开发区《开发区公权力“数智双轨”治理模式》
- 湖州德清县医疗保障局《紧扣“三不一体”守护人民群众“救命钱”》
- 金华义乌市大陈镇红旗村《打造“村务清廉钉办”数字化应用》
- 台州黄岩经济开发区集团有限公司《全域构建“廉模方”清风小镇》
- 浙江省财政厅《积极构建“三不腐”能力指数评价体系 纵深推进清廉财政建设》
- 浙江省生态环境厅《数字赋能 打造执法行为全链条闭环监管新模式》
- 浙江省特种设备科学研究院《“九化联创”护航新型事业单位改革》

浙江省基层纪检监察工作十大创新案例

- 杭州萧山区纪委监委《“智慧印章”让基层不慌“章”》
- 宁波北仑区纪委监委《“三维同向”构建亲清政商关系》
- 温州市纪委监委《“暖心咨询”助力干部卸下思想“包袱”》
- 嘉兴桐乡市纪委监委《“工匠库”巧解小微工程监管难题》
- 绍兴柯桥区纪委监委《工伤全链条监督让劳动者“安心”》
- 金华兰溪市纪委监委《“三提三清两担当”向懒政亮剑》
- 衢州市纪委监委《“房小莲”管好国有房产“清廉账”》
- 舟山市纪委监委《全生命周期当好重大项目“监”护人》
- 台州玉环市纪委监委《闭环管理力促涉案财物“颗粒归仓”》
- 丽水市纪委监委《“指数”量化评价纪检监察工作质量》

浙江省廉洁文化建设十大创新案例

- 杭州市纪委监委《以三大全国性赛事为载体 着力建设廉洁文化共享平台》
- 宁波市演艺集团有限公司《一堂鲜活生动的移动廉洁学堂——越剧〈走马御史〉》
- 温州市纪委监委《“一书一街区”廉韵润斗城》
- 衢州市委宣传部《南孔清风——8090说清廉专题宣讲》
- 舟山市纪委监委《“海上清舟·廉润千岛”文化集群共享矩阵》
- 丽水景宁县委纪委监委《十寨“廉”动 打造“畲族廉韵示范带”》
- 浙江省商务厅《廉洁文化育工坊 凝心聚力向共富》
- 共青团浙江省委《“浙里青廉”——让清廉成为青春最亮丽的底色》
- 浙江传媒学院《传媒赋能廉洁文化创作 打造“清风颜值”特色品牌》
- 浙江特殊教育职业学院《以“三廉三心”为载体擦亮清廉特教最美底色》



龙游县纪委监委8090纪检监察干部化身网络主播,利用直播形式向广大群众讲述清廉故事。

拍友 毛琦 摄

中国新闻名专栏
深读