

让绿水青山有价

安吉探索土地出让领域生态保护补偿机制显成效

本报记者 余丽 通讯员 杨阳阳 刘晓东

饱含生态价值的“新土地”

借绿生金,添绿添金。

作为“绿水青山就是金山银山”理念诞生地,安吉,正着力打造一批风景美、交通便利的生态绿色平台,“办公室与绿水青山只隔一块落地玻璃”已渐成一种常态,好山好水间集聚了新人群、布局着新经济,澎湃起新动能。

青山要变金山,该如何更科学地给绿水青山“明码标价”?安吉的探索依然走在前列。

围绕自然资源综合改革试点的方案要求,安吉县资源规划局积极探索生态产品价值相关核算标准体系、应用体系和制度体系,建立起以生态系统服务价值交换为核心,保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制。

2022年9月,当地印发了《安吉县土地出让领域生态产品价值实现与生态保护补偿实施方案》,依托浙工大两山中心智库力量,搭建“项目级GEP数字化平台”,精准核算区域生态系统对改善人类生存与生活条件和环境的惠益,计算出土地地块的生态调节服务价值,以市场化公开交易的方式将生态价值兑换成经济价值。同时,对于“高能耗”“高排放”的工业项目,实行差异化地价管理,实现土地使用权人对生态环境附加值付费买单的目标。

截至目前,安吉已出让附带生态增值补偿金的土地59宗,筹集生态增值补偿金5.19亿元,其中住宅用地18宗共计3.2亿元、餐饮旅馆用地11宗0.6亿元、其他经营性用地20宗1.01亿元,筹集工业用地生态补偿金10宗0.38亿元。

9月,安吉灵峰国家级旅游度假区内,浒溪旁,流水舒缓,蒲草丰茂,偶见垂钓者三三两两,俨然一幅惬意的江南村居图。

“望山望水望灵峰”的美好意境中孕育着发展生机。

2021年,坐落于灵峰国家级旅游度假区的安吉“两山”未来科技城启动规划建设,安吉城市发展正式进入“浒溪时代”。

依托当地良好的自然资源优势,该县在土地要素保障中统筹生态产品的价值实现。利用“项目级GEP数字化平台”,以国土资源三调数据为依托,确定各自然资源要素权重,反映水源涵养、土壤保持、洪水调蓄、固碳、释氧、气候调节六大调节服务类指标,计算出土地地块及周边区域一公里内的Ep值(单位面积调节服务价值),直观、定量反映项目基本情况和生态影响,为提升生态资源转化项目管理科学化、精准化、便利化奠定基础。

目前该科技城区域内共计完成环湖科创中心、文化艺术中心、国际会展中心等相关供地7宗550亩,通过核算,出让宗地单位面积调节服务价值Ep平均值为13.03元/平方米,体现出较高的生态惠益价值,通过公开出让,筹集生态增值补偿金8013万余元。

这些饱含生态价值的“新土地”也背负着

新使命,当地引育新经济项目的平台正在这些土地上破土生根。

以“两山”未来科技城为例,通过精心布局未来城市、未来产业,这里将成为安吉吸引长三角乃至全国的科创、人才资源的重要平台。

“项目初落安吉,带着团队搬来这里办公,小伙伴们兴高采烈,我们的办公室位于灵峰山上,每个窗户望出去都是一幅山水画!”安吉灵峰街道的某项目负责人表示。据了解,该科技城建成后,飞天云动、环球墨非、大象大鹅等一大批数字经济项目将汇聚于此,形成一个上市企业集聚,高层次人才汇聚的未来之城,并通过“地瓜经济”效应吸引更多优质项目来安吉创业投资。

实现生态补偿利益闭环

土地出让后核算的生态环境增值金及生态保护补偿金具体怎么用?

据介绍,这些资金将全部纳入当地专门设立的“生态环境保护专项资金”,专项用于本区域生态环境改善及生态项目建设,调动全社会生态环境保护的积极性,实现生态保护补偿的利益闭环,富民惠民。

“以前这里水环境一般,水面上常常泛泡泡,经过整治水质变好,溪两边也就漂亮了。”灵溪公园内,安吉市民马悦推着一辆共享单车正在享受慢时光。

正在实施的浒溪沿岸生态修复及环境基础设施提升项目,包含了浒溪两岸生态修复、灵溪公园生态修复、灵峰湖周边环境提升等,预计总投资5.3亿元,目前投入资金中约有6000余万元属于筹集的生态增值补偿金。

筹集的生态增值补偿金反哺着安吉的山水,进一步夯实了良好的生态基底,助力落实生态保护和区域开发相融合,打通了绿水青山与金山银山双向转化通道。

“生态环境增值金的实现,真正体现了全民所有自然资源的资产属性和‘取之于生态、用之于生态’的绿色发展理念,让群众共享生态红利。”安吉县自然资源和规划局党委书记、局长章毅说,在实现GDP与GEP双丰收的同时,提升非财政性生态保护补偿资金可持续性的“造血”能力,正有力推动着安吉生态环境高水平保护和经济社会高质量协同发展,助力实现共同富裕。



安吉县天荒坪镇 殷兴华 摄 (图片由安吉县自然资源和规划局提供)

守住耕地红线 护牢海上粮仓

舟山市岱山集中复垦区内,夏种水稻,冬种小麦、蔬菜,常年生机勃勃。

以岛建市,舟山土地资源总量小、条件差,耕地资源更是捉襟见肘。自新区、自贸区建立以来,当地推进多个重大项目,城市空间不断拓展,对耕地保护,特别是重大项目的耕地占补平衡工作提出了更高要求。

主动适应新时期耕地保护新形势,舟山积极推进以“田长制”“耕地智保”为核心的耕保机制,结合村级巡查员日常巡查工作,多渠道多方位,打好耕地保护组合拳。

盐碱地纷纷变身“粮仓”“菜篮子”,近年来,舟山定海、六横、岱山等地全力推进垦造

水田和“旱地改水田”项目,耕地数量和粮食产量显著提高。截至今年9月初,全市完成16个垦造水田和“旱地改水田”项目,新增水田面积1300余亩。

守住耕地红线,需要有“长牙齿”的硬措施。2022年,舟山市出台《舟山市关于落实最严格的耕地保护制度全面推行“田长制”的实施细则》,全面推行耕地保护“田长制”,成立工作专班,有效推进“田长制”工作机制和“耕地智保”场景应用建设;任命各级田长500人,村级巡查员423人,完成市、县、乡、村“田长制”责任体系建设。

目前,舟山的村级巡查员每周都会开

展至少一次耕地巡查工作。只要登录“浙政钉”——舟山市“耕地智保”模块,巡查员就能了解自己的巡查任务,并按照明确的巡查点位对辖区内耕地,特别是永久基本农田进行巡查,及时制止耕地上发生的违法违规行为。上级“田长办”还可随时查看巡查员的巡查轨迹,根据巡查成效进一步优化巡查点位。截至9月14日,舟山市各级田长已开展巡查4500余次,巡查员巡查20000余次。

借助科技手段,舟山市有效实现耕地保护“人防+技防”。去年5月,舟山在全面推行“田长制”的基础上开展“探头技防”,率先在全省

完成既定探头部署目标,可对全市90%以上的耕地进行“实时监管”。

“‘耕地智保’应用场景依托全省空间治理数字化平台,可以有效汇总全市耕地、永久基本农田、高标准农田和后备资源等涉及耕地保护工作数据,为全市耕地保护工作提供坚实的决策依据。”舟山市自然资源和规划局相关负责人表示,应用场景运行一年多以来,对“耕地智保”预警的“两非”问题,通过巡查人员现场复核,有关问题第一时间得到处置,有效控制了全市新增“两非”问题发生。

(俞尚彬 余丽)

·资讯·

德清县钟管镇

“千万工程”接续推进 美丽乡村蝶变升级

杨斌英 梅亦洋 胡冰彬

极目远眺,这里有郁郁葱葱的树林,也有碧波荡漾的河流;流连其间,这里有古韵悠然的传统村落,也有科技感十足的智慧社区……如今,在湖州市德清县钟管镇,一幅田绿水美、产业兴旺、宜居宜业、生活富足的美丽乡村新画卷正徐徐铺展。

美丽乡村的“繁花盛景”离不开“千村示范、万村整治”的实施。

今年是浙江省“千村示范、万村整治”工程实施20周年。20年来,在“千万工程”的引领下,钟管镇持续发力,以土地综合整治为切入口,以村庄集聚、环境提升为关键,以产业导入为核心,不断探索乡村振兴之路,相继获得了全国文明镇、国家卫生镇、浙江省文化强镇、浙江省森林城镇等荣誉。

初秋时节,就让我们走进美丽钟管,探寻范蠡、西施隐居地的今日风光。

“千村示范、万村整治” 乡村更加整洁有序

“每天晚饭后沿着村里的游步道漫步,风景好,心情也好,惬意得很呢。”这几年,一路见证家乡的美丽蝶变,钟管镇青墩村村民直叹“今非昔比”。

全域土地综合实践,钟管从青墩村开启。

早在1997年,青墩村班子就开始谋划设计村民搬迁集中居住点。一名村干部回忆道:“那年青墩村花灯郎自然村要通过闭路电视线,可村里只有10

来户分散的人家,施工成本实在太高了。”正当大家发愁时,有人提议:“干脆搬出来算了”。

“怎么搬?”“搬哪儿?”从这一年开始,青墩村开始实施统一规划、统一设计、统一管理,并写入《村规民约》,鼓励村民在新规划的集中居住区上建房。2002年,青墩村花灯郎自然村的18户农户如愿搬迁到集中居住点,留下那片老宅基地,经过改造复垦后也实现了再利用。

作为湖州市村庄复垦最早的试点新农村之一,目前,青墩村已经将全村13个自然村379户农户规划缩并为一个中心村,两个居住点,农户集聚度达95.8%,节约村庄建设用地近450亩,被认定为省级宅基地复垦示范村。

一村示范引领,激活全域土地整治“一池春水”,钟管镇其余村庄也迅速行动,由“一处美”迈向“全域美”。

“一边是拆除老房子,另一边是新村建设,对于列入规划又没有马上搬迁的农户该怎么办?”曾经,这个问题是东舍墩村村民最关心的事。不过,现在村民们已经吃下了“定心丸”。“先搬后搬一个标准,等到整组建设用地复垦时,我们可以和其他农户一样拿到同样标准的补偿。”村民老邱高兴地说。

这是东舍墩村在土地综合整治过程中,为克服个体搬迁和整体复垦的时间差矛盾,提出的农户“记账”补偿模式,即先将向新村集聚的农户的旧房面积记录在案,待旧房所在地整体复垦后,再按记录补偿,形成正向经济循环。此举极大地鼓励了农户向新村集聚的积极性。截至目前,已有330户村民集聚到新村。

如今的钟管镇,有平整宽阔的道路,鳞次栉比的屋舍,绿树成荫、鸟语花香……土地综合整治前期的扎实探索,为“千万工程”的扩面提质打下了坚实



钟管镇蠡山漾风景如画

的基础。

“千村精品、万村美丽” 乡村更加美丽宜居

在开展土地综合整治的过程中,钟管镇一直秉持着“因村而异”改革理念。其中,沈家墩村以规划先算算好“经济账”,开创了以村集体统一经营为特色的农村土地综合整治创新实践。

1999年,沈家墩村开创了全国首个“股票田”,由村委会统一出租土地给种养大户经营,实现百分百流转。到了2012年,沈家墩村又以土地综合整治为契机,规划新村、集中建房、整村集聚,中心村规模达到380户。

随着“千万工程”的迭代升级,对乡村生态环境的保护与开发也在不断深入。沈家墩村相关负责人介绍,接下来,该村还将高标准建设农事服务中心,引进农业科技项目,全面构筑农村生产集约高效、农居生活特色传承、生态空间岸线水秀的空间格局。

“白墙黑瓦,绿柳碧波,来到这里就像穿越回古代,感觉一切都慢了下来、静了下来。”这几天,趁着天气凉爽,上海大学生小周和几个朋友相约来到钟

管“蠡山云居”度假村游玩,古色古香的徽派建筑令他们目不暇接,山清水秀的如画风景更让他们赞叹不已。

“蠡山云居”所在地蠡山村,2014年起就以中小河流整治工程、两漾三河治理提升工程为契机,大力推进水生态保护开发。该村被列入浙江省历史文化村落保护利用重点村,蠡山漾也成为全国首批美丽示范河湖之一。

环境好了,游客也就多了。蠡山村以水为媒开展“引凤”工程,吸引了投资超2亿元的文旅综合体“蠡山云居”在当地落户,极大地带动了旅游民宿业的发展。

蠡山村的迅速发展,离不开“千万工程”的正确引领。如今的蠡山村,山也青,水也清,山幽鸟鸣之中,“千万工



蠡山云居项目俯瞰图

程”见证了环境之变、村貌之美。

“千村未来、万村共富” 乡村更加和美包容

近日,在德清县钟管镇新联、审塘两村跨村集聚小区项目(一期)建设现场,塔吊林立、机器轰鸣,一辆辆运输车不停穿梭,一派热火朝天的忙碌景象。

新联村是钟管镇最靠北的行政村。去年新联、审塘两村在德清县率先实施“优化集成”工程,一期搬迁安置247户,跨村集聚搬迁至钟管集镇,打造公共配套完善、环境优美、空间舒适的多元宜居社区,进一步提升搬迁群众的获得感和幸福感。

同样,以钟管镇南部干山村为代表的第三代土地综合整治工作目前正在全面推进。早在2017年,钟管镇抓住小城镇环境综合整治契机,投资2亿元大力改造集镇风貌,将干山集镇破旧不堪的退役粮站改造成为远近闻名的红色基地,每年都会吸引众多师生前来研学。

在此基础上,去年,干山村进一步实施跨乡镇全域土地综合整治,围绕优化生产空间集约高效、生活空间适度宜居、生态空间山清水秀的目标,形成集便民服务中心、健康小屋、托育中心、幸福学堂等设施于一体的未来社区公共服务矩阵,着力打造智慧共享型未来社区。

道路更宽敞了,住得更舒适了,钱包更充实了,这是全域土地综合整治带给百姓的直接感受,更是“千万工程”引领乡村蝶变的生动体现。

“20年来,钟管镇土地综合整治已经过3次迭代升级,从‘千村示范、万村整治’到‘千村精品、万村美丽’,再到‘千村未来、万村共富’,变的是与时俱进、不断升级的要求,不变的是始终从群众需求出发、从民生福祉出发的初心。”钟管镇党委书记朱琦说。

走过千山万水,仍需跋山涉水。20年后再出发,在“千万工程”的新征程上,钟管将继续奋斗,推动乡村全面振兴,续写美丽新篇章。



(图片由德清县钟管镇提供) 沈家墩村美丽村居 王棋铭 摄

谱写文旅新画卷

绍兴市柯桥区柯岩街道叶家堰居,原先拥挤不堪、杂乱无序的民居,如今已被一排排复古民居所代替,白墙黛瓦、小桥流水、文化雕塑、直升机停机坪、游船码头……恍如走进优雅别致的旅游风景区。

叶家堰居的美丽蜕变,是绍兴市紧抓“千万工程”、土地综合整治的一个缩影。近年来,绍兴市以土地综合整治为抓手,做足“旅游+”文章,谋划并实施了一批具有地方特色的土地综合整治项目,做旺“美丽经济”,唱响“共富之歌”。

在越城区东湖农场建设提升项目(一期)施工现场,只见挖掘机、桩机、吊车等多台大型设备忙着作业,桩基施工全面铺开,一派热火朝天景象。农场改建完成后,将呈现出一个集红色文旅项目集群、特色田园休闲园和双强双创高标准农业于一体的产业发展模式。该项目是个集社会人文、现代科技、科普教育于一体,旅游和休闲功能完善的生态复合型创新农业产业园。

“接天莲叶无穷碧,映日荷花别样红。”入夏以来,上虞虞源文化小镇的大地景观游人如织,尤其是400多亩连片的荷花,吸引了众多市民和游客慕名前来。上虞区上浦镇将上虞虞源文化小镇建设融入土地综合整治,以“瓷”为媒,以文化创意产业立名,重点打造游学基地和文创基地,打响特色乡村旅游品牌;以凤凰山考古遗址公园为中心,构建茶谷文化轴线、滨水生态轴线、矿脉体验轴三条游览轴线,串联起国际艺术区、茶禅谷艺术主题酒店、矿坑酒店、矿脉文化长廊、民俗风情街等五个主要节点,让“美丽风景”生长出“美丽经济”。

(程寅啸)

助力林长制改革

为践行“绿水青山就是金山银山”理念,助力林长制改革,新昌县积极响应浙江省林业局关于组织开展“浙林碳汇”项目减排量开发工作,依托省林业局推广的“浙林碳汇”平台,在绍兴市范围内率先建立县级碳账户(全市唯一)。

据了解,碳汇是指通过植树造林、植被恢复等措施,吸收大气中的二氧化碳,从而减少温室气体在大气中浓度的过程、活动或机制。碳汇交易,就是将通过植树造林等手段有效吸收二氧化碳,减少碳排放而产生的碳汇交易给碳配额超出的单位,以此获取额外收益的操作。

通过科学的森林抚育措施,小将林场和天姥林场在2016年至2019年间开展的5900多亩中幼林抚育林地中,选取符合开发碳汇交易要求的2933.1亩林地,用于碳汇交易。经过测量,“浙林碳汇”项目减排量总共开发5222吨,实现单位面积碳汇量(每亩每年0.38吨)位居全省第一。为助力亚运碳中和,该县捐赠3606吨用于杭州2022年第19届亚运会和杭州2022年第4届亚残运会碳中和。下一步,新昌县将继续努力探索碳汇开发利用。截至目前,新昌县小将镇已列入全省碳汇先行试点。

(陈常丽 程哲 求盈盈)