

学习之路——“八八战略”与新思想溯源

海洋经济高质量发展的浙江探索

曹 立

海洋是人类生存空间的延伸。21世纪是海洋的世纪。

推进海洋强国建设是习近平总书记念兹在兹的大事。2013年,习近平总书记在中央政治局第八次集体学习时指出,21世纪,人类进入了大规模开发利用海洋的时期。海洋在国家经济发展格局和对外开放中的作用更加重要,在维护国家主权、安全、发展利益中的地位更加突出,在国家生态文明建设中的角色更加显著,在国际政治、经济、军事、科技竞争中的战略地位也明显上升。我国既是陆地大国,也是海洋大国,拥有广泛的海洋战略利益。建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。2022年4月,习近平总书记在中国海洋大学三亚海洋研究院调研考察时指出,建设海洋强国是实现中华民族伟大复兴的重大战略任务。

实际上,早在2003年,时任浙江省委书记习近平同志作出“八八战略”决策部署时,就把“大力发展海洋经济”作为重要内容,为在中国式现代化新征程中进一步推动海洋经济高质量发展提供了基本遵循。

陆海资源互补产业互动

海洋经济是陆海一体化经济。海洋经济横跨陆海,涉及海洋各产业及相关经济活动,涵盖领域十分广泛。加强陆域和海域经济的联动发展,实现陆海之间资源互补、产业互动、布局互联,是海洋经济发展的必然规律。

2003年,习近平同志在全省海洋经济工作会议上指出,发展海洋经济不能就海洋论海洋,就渔业论海洋。海洋的大规模开发,需要强大的陆域经济支持;陆域经济的进一步发展,必须依托于蓝色国土,发挥海洋优势。同时,在全面系统深入阐述浙江发展海洋经济、建设海洋经济强省战略意义和布局基础上,浙江省委制定出台《关于建设海洋经济强省的若干意见》《浙江海洋经济强省建设规划纲要》等政策举措。上述举措的提出,贯穿着强烈的问题意识和鲜明的问题导向,成为运用马克思主义基本原理解决海洋经济区域发展不够平衡、海洋新兴产业规模偏小、海洋创新能力不够等突出矛盾问题的生动实践。近年来,党和国家逐步强化陆海统筹的战略地位,陆海统筹成为建设中国特色海洋强国的核心要义。特别是党的十九大作出“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”的战略部署以来,陆海统筹在体制机制建设、产业、资源、环境和区域协同发展等方面取得重要进展,凸显了海洋在新时代中国特色社会主义事业发展全局中的



宁波舟山港货物吞吐量连续14年居全球第一。图为2023年1月8日上午,宁波舟山港梅山港区,多艘集装箱轮在码头上进行装卸作业,一派繁忙景象。

拍友 姚峰 摄

突出地位和作用。

20年来,浙江坚持一张蓝图绘到底,深入实施“八八战略”,进一步发挥浙江的山海资源优势,坚持陆海统筹推进海洋经济发展。浙江面向建设海洋强国的战略要求和总体部署,立足浙江陆海资源的互补性、陆海要素的协同性和陆海产业的互补性,促进陆海在空间布局、产业发展、基础设施建设、资源开发、环境保护等方面全方位协同发展,全省海洋经济综合实力和现代化发展水平进一步提升。

当前,浙江在建设海洋强省工作中切实加强统筹协调,加快建设海洋综合实力领先、海洋产业体系完善、海洋科教支撑有力、海洋生态环境优美、陆海资源统筹利用的海洋强省。《浙江省海洋经济发展“十四五”规划》提出:以“一环”引领,即突出环杭州湾海洋科创核心环的引领作用;“一城”驱动,即全力打造海洋中心城市;“四带”支撑,即甬舟温台临港产业带、生态海岸带、金衢丽省内联动带、跨省域腹地拓展带;“多联”融合,即山区与沿海协同高质量发展,构建全省全域陆海统筹发展新格局。并提出了海洋强省的发展目标——到2025年,海洋强省建设深入推进,海洋经济、海洋创新、海洋港口、海洋开放、海洋生态文明等领域建设成效显著,主要指标明显提升,全方位形成参与国际海洋竞争与合作的新优势。至2035年,海洋强省基本

建成,海洋综合实力大幅提升,海洋生产总值在2025年基础上再翻一番,全面建成面向全国、引领未来的海洋科技创新策源地,海洋中心城市挺进世界城市体系前列,形成具有重大国际影响力的临港产业集群,建成世界一流强港,对外开放合作水平、海洋资源能源利用水平、海洋海岛生态环境质量国际领先,拥有全球海洋开发合作重要话语权。

新发展格局的重要支撑

党的十八大作出了建设海洋强国的重大部署。党的二十大报告强调发展海洋经济,保护海洋生态环境,加快建设海洋强国。

加快建设海洋强国,必须将推动海洋经济高质量发展作为重要抓手,坚持创新驱动发展,培育壮大特色海洋产业,着力建设完善的现代海洋产业体系。作为我国国民经济的支柱产业,海洋经济以其规模的持续扩大、高度外向型的特征,成为构建“双循环”新发展格局的重要保障。

“十二五”时期,浙江连同山东、广东、福建和天津等省市一起,先后被确定为全国海洋经济发展试点地区,为全国海洋经济发展探索路径、提供经验示范。“十三五”期间,浙江基本形成了以建设全球一流海洋港口为引领、以构建现代海洋产业体系为动力、以加强海洋科教和生态文明建设为支撑的海洋经济发展良好格局。“十四

五”时期,浙江进一步围绕加快构建“双循环”新发展格局和建设海洋强省制定发展任务,明确发展重点,以科技创新为发展动力,构建现代海洋产业体系,打造绿色可持续海洋生态环境,塑造开放包容海洋合作局面,辐射带动周边地区发展,推进海洋经济向高质量方向发展。

作为链接“双循环”的关键节点,自贸区在“双循环”新发展格局的形成中发挥重要作用。当前,我国的沿海自贸区连点成线、连线成面,形成对外开放的前沿地带,全方位发挥了沿海地区对腹地的辐射带动作用,更好地服务了陆海内外联动、东西双向互济的对外开放总体布局。今年也是浙江自贸试验区挂牌六周年。2017年3月,国务院批复同意《中国(浙江)自由贸易试验区总体方案》,全域集中在舟山市,这也是全国唯一由陆域和海洋锚地组成的自贸试验区。2020年,浙江又成为全国首个明确扩展区域的自贸试验区,新设立宁波、杭州和金义片区,形成了“一区四片”发展格局。浙江自贸试验区以“建设成为东部地区重要海上开放门户示范区、国际大宗商品贸易自由化先导区、具有国际影响力的资源配置基地”为战略定位,通过更高层次的开放,放大自贸区辐射带动作用,深化“一带一路”合作交流,成为“双循环”发展的重要引擎。

增强海洋经济开放能力

海洋蕴含无尽宝藏,蓝色经济将为推动全球经济复苏和发展作出重要贡献。2019年4月,习近平主席在青岛集体会见外方代表团团长时指出,当前,以海洋为载体和纽带的市场、技术、信息、文化等合作日益紧密,中国提出共建21世纪海上丝绸之路倡议,就是希望促进海上互联互通和各领域务实合作,推动蓝色经济发展,推动海洋文化交流,共同增进海洋福祉。

在全球海洋治理体系正发生深度变革的背景下,怎样深化“一带一路”海上合作,浙江作为先行者,给出了答案。

共建“一带一路”国际贸易物流圈,深化与东南亚、南亚、中东欧等共建国家合作,合作建设“一带一路”迪拜站,加快形成以共建国家为重点的全球化港口布局。高水平建设宁波“17+1”经贸合作示范区,加强与合作区内国家海洋领域贸易合作。完善宁波舟山港至中亚、中东欧国家的国际贸易通道,优化海外仓网络布局。创新国际贸易“单一窗口”建设,提升口岸服务水平。推进油气能源产业发展,强化与天然气生产国的合作,推动打造海上LNG登陆中心和输送管网。加强国际海洋经济领域研究和技术开发合作。鼓励和引导企业开展国际海洋渔业合作,加强境外远洋保障基地布局和建设。积极参与海上丝绸之路蓝碳计划。

进一步发展的天地在海上

本报记者 周宇晗 何伊妮 贺元凯 通讯员 邵安然



■ 2022年,宁波舟山港年货物吞吐量超12.5亿吨,连续14年位居全球第一

■ 2022年,全省海洋高新技术产业增加值1998.32亿元,占涉海工业增加值比重达61.5%

■ 累计培育涉海科技领军企业7家、高新技术企业1129家、科技型中小企业2413家

浙报制图:陈仰东

动创新,长宏国际及时将主力产品从散货船转向技术含量和附加值更高的集装箱船,加快进军液化气造船领域,研发LNG、甲醇等清洁环保、低碳排放型。“现在新造船在手订单排到了2027年底,总金额达50亿美元。”长宏国际造船负责人告诉记者。

企业永远是最活跃的创新主体。在浙江,想创业、敢创新、能创造的民营企业,正不断丰富海洋经济的新内涵,将产业链越拓越长。与此同时,沿海各地政府化身“领航员”,不断加强顶层设计和战略支撑。如宁波推出“揭榜挂帅”制度,舟山深化一事一议、驻企服务员等机制,精准解决人才、技术等难题,助力企业扬帆远航。

产业强海,激活新动能

交通不便、靠海吃海、土地资源匮乏的海岛地区,怎样实现高质量发展?舟山用过去20年给出了答案。

“要把海洋开发这篇文章做深做大。”在浙江工作期间,习近平同志先后13次来到舟山,亲自指导海洋产业发展。多年来,舟山临港工业、港口物流、

远洋渔业等产业蓬勃壮大。而随着全国首个“离岛型”绿色石化基地的落地,舟山又找到了发展新坐标。

车子驶过鱼山大桥,仿佛进入一个钢筋铁骨铸就的丛林。大型石油炼化设施高耸入云,金属管道纵横交错,机器轰鸣声低沉有力。

几处细节,值得注意——一是绿色。这里天蓝海碧,艳阳高照。基地建设初始,就被赋予打造绿色发展标杆的使命,在生产流程上引进国际顶尖工艺设备,在污染物排放上执行国内最严标准。

二是活力。项目主体浙江石油化工有限公司,是国内首个民营控股、国有参股的炼化一体化企业。项目推进中,民营企业灵活高效的机制充分展现,短短4年时间,4000万吨/年炼化一体化项目全面投产,基地炼化一体化规模跃居国内第一。

三是能级。2022年,舟山绿色石化基地工业产值达2314亿元,占舟山规模以上工业总产值的67.8%;乙烯、对二甲苯等重要石化材料生产能力位居全国第一,为保障我国石化产业链供应链安全发挥了重要作用。

产业变革,在更大范围内风生水

起。2020年,国务院批复公布《关于支持中国(浙江)自由贸易试验区油气全产业链开放发展的若干措施》。《浙江省海洋经济发展“十四五”规划》明确要求,形成万亿级以绿色石化为支撑的油气全产业链集群。一时间,油气进口、储运、加工、贸易、服务等企业加速集聚,浙江国际油气交易中心联手上海期货交易所首推保税燃料油“舟山价格”……

截至去年,浙江自贸区油气贸易额达12866亿元,宁波舟山港跃居全国油气吞吐量第一大港,舟山港域跻身全球第五大加油港。“不产一滴油”的浙江,蹚出了“无中生油”“聚气发展”的新路子。

在浙江自贸区舟山管委会综合信息处处长黄波看来,打造油气全产业链集群还有更远的意义:“在油气贸易上形成绝对优势,能够增强自贸区乃至浙江在国际市场上的话语权和定价权,连带提升对其他大宗商品资源配置能力,同时也是实现人民币国际化的重要手段。”

服务向海,融入新格局

港航服务关乎航运贸易便利度,是港口现代化国际化水平的直观体现。

2015年10月,由宁波航运交易所编制的海上丝路宁波出口集装箱运价指数在波罗的海交易所官网正式发布。2016年5月,宁波航交所发布的海上丝路贸易指数,被列为首届“一带一路”国际合作高峰论坛成果之一。“中国指数”走出国门,折射出国际市场的关注和认可。如今的海上丝路指数包括6项指数,为全球165个国家和地区、40万余用户提供信息参考和咨询服务。

2011年才成立的宁波航交所能成为行业“黑马”,是因为抓住了“大数据”这把金钥匙。宁波航交所航运大数据中心作为航运物流领域专业性行业大数据综合服务平台,累计获取数据超过18亿条。

同样是数据赋能,舟山江海联运服务中心则将目光延伸到了内陆。江海联运、水水中转,是长江流域水运的一大特色。舟山江海联运服务中心成立后,舟山与沿江30多个港口城市谋求合作,打通数据壁垒、开辟班轮航线、布局码头泊位。现在,在“江海联运在线”数字化应用上,船东和货主只需一站式填写,即可实现快速审批通关。

今年4月,舟山江海直达船舶“江海直达16”轮装载着1.14万吨进口粮食,首次挺进内陆湖南港口。以船为媒,长江经济带“朋友圈”更加亲密。

加快产业链强链延链、参与制定国际规则标准、畅通国内国际双循环……向海图强,为浙江融入新发展格局创造了无限可能。



扫一扫,看视频

深度参与国际海洋经贸合作。把握区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签署的机遇,进一步推动区域跨境贸易通关便利化、投资政策透明化。支持电子世界贸易平台(eWTP)全球化布局,聚力提升跨境电子商务发展规模。推进港口营运主体有序“走出去”,提高航线全球连通能力和密度。提升对全球航运资源的融合度和影响力,加强与葡萄牙国家等远洋捕捞国际合作,实现经贸合作多赢。

促进海洋经济可持续发展

人类不仅生活在同一个“地球村”,更享有同一片“蔚蓝色”。在发展海洋经济的过程中,要高度重视海洋生态环境保护。2006年9月,习近平同志就加快发展海洋经济问题到舟山进行调研。他强调,发展海洋经济,绝不能以牺牲海洋生态环境为代价,不能走先污染后治理的路子,一定要坚持开发与保护并举的方针,全面促进海洋经济可持续发展。

近年来,浙江以生态优先、绿色高质量发展为引领,把海洋生态环境保护主动融入经济社会发展全过程,科学合理布局沿海生产、生活和生态空间,加快构建绿色低碳的产业体系,推动生产生活方式绿色低碳转型,在优化海洋空间资源保护利用,健全完善陆海污染防治体系,增强海岸带防灾减灾整体智治能力等方面作出了积极的探索。

“绿水青山就是金山银山”,优良的海洋生态环境也可以转化为经济效益。要建立和完善以产业生态化和生态产业化为主体的海洋生态经济体系,努力实现海洋生态产品的价值,大力培育绿色、循环、低碳的海洋新兴产业。未来,可以从以下几个方面发力。

在第一产业领域,大力发展海洋生态农业和海洋生态渔业。要树立大食物观,既向陆地要食物,也向海洋要食物,耕海牧渔,建设海上牧场、“蓝色粮仓”。推动海洋农业和海洋渔业向绿色化、信息化、智能化、现代化方向发展。

在第二产业领域,大力发展海洋生态工业。要把发展海上风电和海上光电与开发利用海洋石油资源和海洋天然气资源结合起来,与开发利用波浪能、潮汐能等海洋能结合起来,将海洋电力产业培育为新的经济增长点。

在第三产业领域,大力发展海洋生态服务业。以可持续的方式开发和利用海洋旅游资源,大力发展海洋生态旅游产业。

【作者为中央党校(国家行政学院)经济学部副主任、教授】

专家点评

激活“蓝色引擎”

查志强

海洋经济是助力浙江高质量发展的“蓝色引擎”。建设依海富民、向海图强、人海和谐、开放共赢的海洋强省要从以下几个方面着力。

统筹优化海洋经济空间布局。加强与长江经济带、海上丝绸之路的联动,推进宁波—舟山全球海洋中心城市建设。树立全省域发展海洋经济理念,切实提高海洋经济内陆辐射能力,努力形成“一环”引领、“一城”驱动、“四带”支撑、“多联”融合的全域陆海统筹新格局。

加快构建现代海洋产业体系。增强海洋经济国际合作,推动海洋产业数字化、绿色化融合发展。大力发展现代港航物流业、现代海洋渔业和滨海文化旅游等服务,打造世界级油气全产业链和临港先进装备制造业集群。

提升海洋科创平台能级。集聚优势资源培育海洋科技型企业主体,提升海洋产业自主创新能力。强化深海探测、深海开发等领域关键核心技术攻关,加快推进海洋科技成果转化应用,打造深海科技新高地。

推动海洋领域开放改革。依托世界一流强港建设,共推长三角一体化港航协同发展,力争海洋港口服务水平全球一流,深度参与国际海洋经贸合作。探索海洋资源要素市场化配置机制,加大涉海绿色金融产品创新,拓宽海洋领域国际化融资渠道。高度重视涉海领域营商环境优化,鼓励和支持民营经济力量助推海洋经济发展。

改善人海关系促进人海和谐。增强海洋空间资源保护修复,完善健全陆海污染防治体系,为海洋经济可持续发展提供生态本底和环境本底。提高海洋资源有效供给和高效利用能力,高质量建设海上粮仓和海洋牧场,推动海洋资源供给从生产要素向消费要素转变。

【作者为浙江省社会科学院院长】