

嵊州：执法监管“一件事” 工程渣土闭环处置

金燕翔 束佳蔓

渣土处置是城市管理工作的痛点难点。偷倒乱倒、竞价混乱等渣土管理难题，成为基层治理的梗阻所在。

为解决这些“老大难”问题，今年绍兴嵊州市根据“大综合一体化”行政执法改革部署，通过重塑机制、智慧赋能、管制并举等举措，探索将工程渣土纳入执法监管“一件事”进行重点监管。

通过近半年的集中整治和运行，目前嵊州市已初步构建起“抓源头管控、强运输监管、促合法消纳、重事后治理”全过程留痕的工程渣土闭环处置机制，渣土整治取得明显成效。



嵊州城市风貌 王勇吉 摄

重塑机制 凝聚合力

早在2021年，嵊州市就抽调各成员单位骨干力量充实渣土办，并印发了《嵊州市工程渣土(泥浆)处置管理实施细则(试行)》。2022年和2023年，嵊州市又相继出台《嵊州市进一步规范工程渣土(泥浆)处置实施意见》和《嵊州市工程渣土规范化运营若干意见》。

“渣土处置涉及面广，机制顺畅后更能形成合力。”谈及这几年完善机制的原因，嵊州市综合行政执法局相关负责人表示，每次机制的调整都是根据工作实际制定。“如《嵊州市工程渣土规范化运营若干意见》首次明确由政府统管、收益分成的模式批准工程渣土消纳场所，这主要是为了解决渣土消纳难、消纳点位缺、消纳效率低的实际困难。”

据介绍，锚定2024年6月底前实现标准化消纳场所全覆盖的目标，嵊州市标准化消纳场将由城投集团筹建

设运营，临时性消纳点则采用“城投集团统一纳管，乡镇代建代管，收益双方共享”模式，并创新实行工程渣土处置、购土双向收费，运用收益由城投乡镇分成。眼下，这一创新模式正有效调动各方积极性。截至目前，嵊州市已新建3处标准消纳场所、15处临时消纳场所，2个月累计收益180余万元，今年预计收益达1000万元。

收益与责任同在。在工程渣土出土、运输、消纳等各个环节，嵊州市全面厘清了属地和部门的责任，并纳入“迎亚运”全域美丽办渣土专班考核，以每月晾晒评比、末三位公开通报等压实责任。

如出土核准环节，嵊州市建立了核准制度：自然资源规划局在土地招拍成功、政务服务中心在涉土项目招标后第一时间函告渣土办；土方开挖前由渣土办牵头，联合属地政府、自然资源规划局、行业主管部门、消纳场等单位进行联合踏勘，现场签署是否同意出土意见；外运前由出土方和消纳场签订意向合同，按照测量方量预交渣土处置费用。

在驳运环节，嵊州市也明确：需土场所向渣土办提交申请后，由第三方测量回填方量，跟城投集团签订购土协议，城投集团就近安排土方运输，达到减少道路损害、提高社会效益等目的。制度实施半年来，嵊州已开展24条点对点驳运路线。

智慧赋能 严控全链

“你们公司今天有一辆渣土运输车没有按照准运路线行驶，请尽快查明原因，迅速整改到位。”近日，在嵊州市智慧城管中心平台指挥中心，工作人员通过渣土泥浆智慧监管系统发现路线偏移报警信息后，立即联系运输车辆所属企业，下发整改通知。

目前，嵊州市辖区内的在建工地、运输企业、注册车辆和消纳场，已全部纳入渣土泥浆智慧监管系统。通过工地出入口、运输车辆前后、消纳场内外的多路监控设备，工作人员可以随时查看工地现场、车辆运输等实时场景；也可通过录像回放，锁定违规违法行为的证据。

“根据监控发现的问题，今年我们已发出《限改通知书》67份，处罚12

起。”嵊州市综合执法局相关负责人表示，数字化已经成为工程渣土管理的强大助力。“依托卫星图像识别、GPS定位等信息技术，我们还能以车辆轨迹为依据，对非法倾倒、无证运输实施重点监测。”

作为配套，嵊州市严格要求建设工地配备冲洗防尘设施和人员，安装工地监控探头并接入“智慧工地”系统，纳入智慧城管中心平台专人监管。同时，从规范运输核准报批入手，设定运输时间、划定运输路线，实行一车一证专车专人运输，严格落实电子联单。

眼下，在嵊州任何一个工地，都可以看到渣土运输车在驶离工地前，会在洗车池前停留，将车辆彻底洗净，确保车身不带泥垢，整个过程全都在平台实时监控之下。

对于跨区域偷倒渣土等违法行为，嵊州市综合行政执法局则以定期检查同随机检查相结合的形式，常态化开展专项整治，全力堵塞漏洞、消除隐患。今年3月启动的新一轮专项行动开展至今，嵊州市已查处各类渣土案件245起，处罚金额175万余元。其中涉及跨市偷倒渣土案件23起，处罚金额94.5万元。

前不久，接到群众举报，嵊州市综合行政执法局浦口中队、剡湖中队、机动中队就开展联合行动，通过比对路面

车辆运输痕迹和当地群众指认，一举查获15辆外来偷倒渣土的大货车，并对偷倒车辆所属地综合行政执法部门展开了跨区域联合调查。

管治并举 闭环管理

在严管渣土处置的同时，嵊州市综合行政执法局还同步加强对违法案例的整治和后续处置，通过事后案例教育和整改，对倾倒渣土地点进行清理、恢复原状等环境修复措施，实现从源头、过程、事后全过程的闭环处置。

“为实现管控整治震慑效应，我们发现一起、惩治一起、曝光一起。”嵊州市综合行政执法局相关负责人表示，“我们还开发了‘类案防控’小程序，常态化进行类案推送、案件释法和以案促改相关工作，以此实现查处一起案件、教育一批群众的违法预防目的。”

今年2月，嵊州市一举查处浦口街道珠溪特大宁波渣土偷倒案件，在给予8家涉事公司每家4.5万元的行政处罚外，还要求违法当事人在媒体上公开道歉。同时，“类案防控”栏目也向相关企业推送典型案例，督促企业完成自查自纠，做到教育劝导在先，执

法检查在后。渣土偷倒常造成环境损害，为实现生态修复，嵊州市建立了跟踪反馈机制。具体为，违法案件根据土地性质分类修复，建筑用地由执法局直接督促当事人进行自行修复，农用地通过发函给自然资源规划局的形式，督促做好渣土清理、复耕复绿等工作。

截至目前，嵊州市已修复44处随意倾倒点位，累计处置修复渣土方量10550余立方米。修复力度和面积较往年相比明显提升，环境整治取得一定成效，初步形成了从“出土、运输、消纳”和“普法+处罚+修复”的渣土闭环处置机制。

对于造成公共利益损害的外来偷倒案件，嵊州市综合行政执法局则积极联合检察院，以公益诉讼的形式落实土地修复措施和追究相关法律责任。要求涉事方根据对环境的损害情况，按照自行修复为主、属地修复为辅、公益诉讼跟踪突破的原则，进行绿植补栽、损害赔偿等相关修复措施，最大限度恢复到之前状态，推动环境治理取得实效。

多措并举下，嵊州市工程渣土处置管理工作正日趋系统化、规范化和标准化。“下一步，我们将继续理顺机制、加大创新，凝聚合力，深化落实‘工程渣土一件事’改革。”嵊州市综合行政执法局相关负责人说。

(图片由嵊州市综合行政执法局提供)



渣土消纳场



渣土运输管理数字化

HANGZHOU

·公益广告·



Heart to Heart, @Future 心心相融，@未来

杭州亚运会组委会
Hangzhou Asian Games Organizing Committee