

# 伤人扰民何时了？管住乱飞的无人机

潮 声 | 执笔 朱浙萍



无人机因使用门槛低，受到众多航拍爱好者青睐。

视觉中国供图

闻记者展示了一张在飞友圈“约定俗成”的禁飞区域图：机场净空保护区（机场跑道中心线两侧各10公里、跑道两端各20公里范围）以及民航航线、航线，高速和普通铁路、公路以及水上航道等交通工具运行沿线、区域；党政机关、军事管制区、通信、供水、供电、能源供给、危化物品贮存、大型物资储备、监管场所等重点敏感单位、部位及其设施，以及一些大型活动场所、人员密集区域。不过小庞也直言，除了部分地区查得比较严外，很多地方可以随意飞。不过为了安全起见，最好不要在人流密集区飞。

另外，在杭州公安“警察叔叔APP—在浙飞”进行登记报备，能有效避免误入禁飞区的情况。

## 培训并非可有可无

至于飞行资质，小庞表示，除了一些植保无人机、进行商业活动的无人机等需要相关证书，大多数无人机并不需要持证飞行。许多人会说：“操作这么简单，犯得着花钱培训吗？”

业内人士告诉潮新闻记者，目前市场上主要有CAAC、AOPA、UTC等类别无人机执照。其中，CAAC是中国民

航局颁发的飞行员执照，含金量最高。而UTC则是无人机厂商大疆旗下的培训机构颁发的，学时较短、学费便宜，是大多数航拍爱好者的选择。

近日，潮新闻记者探访位于杭州西湖区的杭州智翔航空技术有限公司，该公司是中国民用无人机驾驶员培训机构、浙江省无人机执照考试中心。教练员周慧敏介绍，参加UTC考试与普通的汽车驾照差不多，先参加培训，然后考试。据悉，4天课程学费2800元。去年，该培训中心共招收了约1000个学员。

根据《2022年民航行业发展统计公报》，民用无人机方面，截至2022年底，70万个无人机拥有者注册用户中，无人机有效驾驶员执照仅15.28万本，只占21.8%。为什么很多飞友不愿意参加培训考证？

周慧敏分析，这是因为一些飞友存在侥幸心理，认为自己不需要参加培训考证都能玩得很熟练。“很多消费者买来后，看看说明书，看看网上视频就上手飞了。遇到紧急情况就容易出事。”周慧敏说，“只有经过专业系统的培训，才能掌握各种无人机操控原理，懂得如何安全操控、在突发情况下如何紧急安全处置。这种培训其实就跟我们考驾照前的

驾校培训一样，是必须的。”

但在实际管理中，考证并不是无人机上天的必要条件。在中国境内凡起飞重量大于7千克、飞行高度120米以上、飞行距离500米以外，三者满足其一，无人机操作人员才需要持证飞行。

## 亟待加强监管

多位业内人士表示，无人机的不规范使用确实存在一些安全隐患，亟待加强监管。

“目前监管难点主要原因是法律法规尚不健全。”浙江工商大学法学院教授、浙江金道律师事务所律师马齐林接受潮新闻记者采访时表示。

今年4月7日，国务院审议通过《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例（草案）》，至今仍未正式颁布。目前，浙江在无人机飞行的安全管理上，依据的是2019年5月1日开始实施的《浙江省无人驾驶航空器公共安全管理规定》，是一个“指导性意见”。马齐林建议，当务之急是加快推进《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》正式发布。

一个好消息是，近日，市场监管总局（标准委）发布了《民用无人驾驶航空器系统安全要求》强制性国家标准（GB42590-2023），将于2024年6月1日实施。该标准是我国民用无人机领域首项强制性国家标准，也是《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》的配套支撑标准。这一政策出台将对治理“黑飞”“乱飞”、维护公共安全和秩序起到积极作用。

浙江省通用航空产业协会无人机分会秘书长程苏仙则建议，通过行业自治的方式针对无人机所有者进行培训，对无人机爱好者加强正确引导，推动行业合规发展。

程苏仙告诉潮新闻记者，加强监管应注意不要“一刀切”，防止用力过猛“一管就死”。在未来一段时期内，无人机如果要形成更广泛的应用，须在消除隐患与产业发展之间寻找平衡点，这既取决于技术的安全性和先进性，也依赖于审慎与包容的运行监管。

## 秦刚同美国国务卿布林肯通电话 中美双方商定布林肯将访华

新华社北京6月14日电 北京时间6月14日，国务委员兼外长秦刚应约同美国国务卿布林肯通电话。

秦刚指出，年初以来，中美关系遭遇新的困难和挑战，责任是清楚的。中方始终遵循习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢原则看待和处理中美关系。

秦刚就台湾问题等中方核心关切阐明了严正立场，强调美方应予尊重，停止干涉中国内政，停止以竞

争为名损害中方主权安全发展利益。希望美方采取实际行动，落实两国元首巴厘岛会晤重要共识及美方有关承诺，同中方相向而行，有效管控分歧，促进交流合作，推动中美关系止跌企稳，重回健康稳定发展轨道。

新华社北京6月14日电 外交部发言人汪文斌14日宣布：经中美双方商定，美国国务卿安东尼·布林肯将于6月18日至19日访华。

## 四部门介绍深化营商环境重点领域改革新举措 规范涉企行政执法

据新华社北京6月14日电（记者陈炜伟）国务院新闻办公室14日举行国务院政策例行吹风会，国家发展改革委、海关总署、税务总局、市场监管总局相关负责人，介绍了深化营商环境重点领域改革的新举措。

国家发展改革委副秘书长袁达表示，要着力深化市场化改革，充分保障公平竞争。制定《公平竞争审查条例》《招标投标领域公平竞争审查规则》，开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理，启动招标投标领域重点问题专项整治。

法治环境是营商环境的重要组成部分。袁达介绍，要着力强化法治化支撑，切实稳定企业预期。完善法治化营商环境顶层设计，加快构建数据知识产权保护规则。此外，要规范涉企行政执法。推进综合监管改革，健全行政裁量权基准制度，防止“任性执法、类案不同罚、过度处罚”等。严禁未经法定程序要求普遍停产停业，杜绝“一刀切”“运动式”执法。

在治理违规收费问题方面，市场

## 自然资源部发文—— 坚守红线底线，杜绝拔苗砍树一刀切

新华社北京6月14日电（记者王立彬）自然资源部14日明确要求，坚决防止违法占用耕地、破坏生态和人居环境、侵害群众合法权益等突破红线底线行为，同时巩固退耕还林成果，杜绝不顾农业生产实际，拔苗砍树、填坑平塘等“一刀切”行为。

自然资源部耕地保护监督司副司长杨祝晖在自然资源部例行新闻发布会上说，为落实“严守资源安全底线”首要职责，自然资源部印发了《关于在经济发展用地要素保障工作中严守底线的通知》，督促地方在做好用地要素保障同时，加强规划管控，严禁违法占用和擅自调整永久基本农田；严守生态保护红线，坚决杜绝破坏生态环境、违反生态保护红线管控要求的行为；严控新增城镇建设用地，避免“寅吃卯粮”；着力推进节约集约用地，严格执行土地使用标准，不符合标准的坚决核减。

通知明确，禁止在严重沙化、水土流失严重、生态脆弱、污染严重难以恢复等区域开垦耕地；禁止在25度以上陡坡地、重要水源地15度以上坡地开垦耕地。对于坡度大于15

度的区域，原则上不得新立项实施补充耕地项目。主要以抽取地下水方式灌溉的区域，不得实施垦造水田项目。坚决纠正平原占用、山区补充的行为；坚决纠正和防范地方与社会资本在利益驱动下单纯追求补充耕地指标、不顾立地条件强行开发的

行为。通知强调巩固退耕还林成果，严禁脱离实际、不顾农业生产条件和生态环境，强行在陡坡上实施耕地流入；严禁不顾果树处于盛果期、林木处于生长期、鱼塘处于收获季等客观实际，强行拔苗砍树、填坑平塘；严禁只强调账面上落实耕地进出平衡，不顾后期耕作利用情况，造成耕地再次流失。

通知指出，土地征收、先行用地、建设用地增减挂钩，收回国有农用地等直接关系群众利益，要严格落实法律法规有关规定，确保程序规范、补偿到位。坚决杜绝违法强拆、毁麦割青、强迫农民上楼等违法行为。实施复垦复耕要充分尊重农民意愿，根据实际情况给予经济补偿，要留出一定过渡期，给农户和经营者合理准备时间，坚决防止“简单化”“一刀切”。

## 如何看待我国人口发展新形势——访人力资源社会保障部相关司局负责人

据新华社北京6月14日电（记者姜琳）近日召开的二十届中央财经委员会第一次会议强调，“着力提高人口整体素质”“要加强人力资源开发利用，稳定劳动参与率，提高人力资源利用效率”。围绕会议相关部署要求，记者采访了人力资源社会保障部相关司局负责人。

### 问题一：我国还有人口红利吗？

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示，当前和今后一个时期，我国人口基数大、人口众多的基本国情没有改变，仍然是人口和劳动力庞大的发展中国家。2022年末我国劳动年龄人口总量约8.8亿人，劳动参与率是世界上较高，劳动力资源依然丰富。

从结构看，大龄劳动力数量有所减少，而青年劳动力数量稳中有增。从素质看，人口素质稳步提升，2022年16至

59岁劳动年龄人口平均受教育年限达到10.9年，我们的人口红利没有消失，新的人才红利正在形成。

### 问题二：如何提高人力资源利用率？

上述负责人表示，促进就业是加强人力资源开发利用、稳定劳动参与率的重要手段。下一步将按照会议要求，强化就业优先，坚持供需发力，促进劳动者安其岗位、乐其职业，以高质量充分就业助力高质量发展。

一是强化优先政策扩大就业容量。健全就业目标优先的宏观调控机制，推动财政、金融、产业、区域政策与就业政策协同联动。拓宽高质量就业空间，加大重大战略与就业布局协同，支持吸纳就业能力强的行业、产业和企业发展。

二是强化重点保障稳定劳动力供给。稳定女性就业水平，构建促进女性

就业长效机制，保障女性劳动者平等就业权益。促进青年就业，千方百计拓展就业岗位，支持高校毕业生等青年施展才干、建功立业。加强大龄劳动者就业帮扶，兜牢民生底线。

三是强化服务供给促进市场供需匹配。提升公共服务均衡性及可及性，推动劳动者在常住地、就业地均享受基本教育、医疗、养老、住房等公共服务，帮助劳动者稳定就业，引导更多劳动者在勤劳奋斗中创造价值。

### 问题三：如何加快塑造现代化人力资源？

人力资源社会保障部职业能力建设司相关负责人表示，加强职业技能培训是改善劳动力结构、提升人力资源素质的重要途径。必须深化人力资源供给侧结构性改革，加大全社会人力资本投入，建设知识型、技能型、创新型劳动者

大军。

要适应高质量发展需要和劳动者就业需求，推动建立就业与招生计划、人才培养、经费拨款、院校设置、专业调整的联动机制。加快发展现代职业教育，鼓励支持技工教育特色发展，推进校企合作、工学一体，强化职业素质培养和技能实训。

全面推行终身职业技能培训制度，使职业技能培训贯穿劳动者从学习到工作全过程。深入实施“技能中国行动”、制造业技能根基工程，强化数字技能等新一代技能人才培养和评价，大规模开展面向企业职工、重点群体的专项培训。

全面推行“新八级工”制度，扎实推进社会化职业技能等级认定，完善新职业信息发布和职业标准开发机制，健全职业技能竞赛体系，提高技能人才待遇，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。

## 人人参与 扮靓城市颜值

楼道整治、消防宣传，张贴海报……杭州市萧山区盈丰街道潮韵社区社工股飞的工作日程排得满满当当。

潮韵社区是名副其实的“亚运社区”，一街之隔是杭州奥体中心体育馆游泳馆，距离“大莲花”也只有10分钟车程。

“在这里工作两年，我见证了附近的亚运场馆拔地而起，接连举办的赛事让越来越多的市民游客前来打卡。我们社区也越来越漂亮，越来越有亚运范了。”殷飞说。

办好一个会，提升一座城。对浙江而言，乘杭州亚运会的东风，这从来不是一句口号——

在杭州，516公里的轨道交通网建成，480公里的快速路成网；铁路杭州西站、杭州萧山国际机场三期、湖杭铁路等一批项目建成投用。同时，全市13万个无障碍点位完成提升改造，297座地铁出入口、28座人行天桥及地道、1573座城市公厕等无障碍点位实现可搜索、可导航，并提供24小时免费手语“数字人”服务。

随着一批重大基础设施项目建成投用，当前城市之“变”，开始更多地着眼于微小的城市细胞——社区单元。

全民参与扮靓美丽浙江的氛围愈发热烈。城市品质大提升，城市治理大提升、城市文明大提升这“三大提升行动”，在全省各地轰轰烈烈展开。亚运通廊道

## 百分百冲刺 百分百热情

路整治提升完成率、现代化美丽城镇建设完成率、和美乡村建设开工率、村庄环境整治美丽风景线项目开工率等皆超过70%。

距离富阳区水上运动中心不到100米的华墅沙村，百余户错落有致的农家小院，组成了亚运场馆周边的美丽村落。

“去年开始，我们发动农户结合亚运元素打造特色庭院，村里的民宿有了满满的亚运味儿。”东洲街道妇联主席董燕儿说。每周三晚，村里还会开起“姐妹畅聊会”，请老师传授传统手工艺，家家户户都张贴上自己创作的亚运剪纸作品。

在杭州，亚运城市运保指挥部牵头开展“匠心提质绣杭城”专项行动，打造“美丽家园”“杭韵街巷”“畅行交通”“花满杭城”4条风景线，目前43个大类1545项任务已完成80%以上，持续推进城市“窗口”风景营造。

围绕亚运“三馆”周边及主要通勤道路、交通枢纽站点、入城口、城市门户、特色街区、旅游景区等，杭州打造了102处重要精彩点位。钱塘江两岸350幢建筑接入夜间亮灯统一控制，将在亚运期间演绎夜间灯光秀。最近，不少市民家庭收到了社区上门发放的一封信、养护工具、花籽和倡议书，他们将用一股热忱、一路繁花，为亚运之城营造最美风景。

宁波、温州、湖州、绍兴、金华这5个

协办城市，也正努力以最美姿态迎接亚运。大街小巷随处可见亚运吉祥物雕塑、亚运海报等亚运景观元素，走在街头也能和琮琤、宸宸、莲莲打卡合影。

亚运延期后，杭州亚运会开创了国内综合性体育赛事场馆赛前向社会开放先例，竞赛场馆和训练场馆全部实现惠民开放，公众参与健身已超过800万人次。

城市空置土地、废弃厂房、高架桥下空间都变身“金角银边”，建成的体育公园、社区多功能运动场、足球场、篮球场多达1万余个。丰富多样的体育比赛和惠民体育活动不断“上新”，持续释放“体育让生活更美好”的办赛辐射效应。

人人都是东道主，人人都是运动迷。从亚运出发，为城市添彩。一场亚运盛会，让城市跃上新台阶，向世界展现更加美丽、自信、文明、有礼的形象。

## 凝聚共识 开启精彩盛会

“杭州亚运会加油！”“琮琤、宸宸、莲莲原来是这个意思”“今年9月我要去杭州看比赛”……6月11日一早，澳门科学馆前地广场人声鼎沸。

澳门学生、青少年以及即将出战杭州亚运会的澳门代表队运动员代表等约700人，聚拢在一起参加“迎杭州亚运会

趣味跑”。他们奔跑向前，把蕴含着欢乐和希望的亚运精神传递出去。

这是“迎杭州亚运会趣味跑”跑过的第25个城市。一次次趣味跑，增进了亚洲各个国家和地区人民的友谊，点燃了大家对杭州亚运会的期待。

体育，是连接世界的宽阔桥梁，是对话世界的共同语言。作为亚洲规模最大的综合性运动会，杭州亚运会不仅是全省之要事，更是中国和亚洲的盛事。

回眸历届亚运会，从“永远向前”“腾飞的起点”，到“团结、友谊、进步”“激情盛会、和谐亚洲”，再到如今的“心心相融，@未来”，每届亚运会的理念和口号随时代发展而变，但其中蕴含的亚洲人民命运与共、欢聚一堂的精神永远没变。

从2018年雅加达亚运会闭幕式开始，亚运会进入“杭州时间”。迟到一年的杭州亚运会，没有辜负世人的期待。筹备成果背后，彰显的是亚洲力量，是亚洲人民即使面对再多困难也凝聚在一起的决心。

目前，亚洲45个国家和地区奥委会已全部报名参赛，许多国家派出了史上最大规模的体育代表团。可以看到，亚洲各国、各地区体育健儿对杭州亚运会充满期待。

亚奥理事会亚运部主任海德·法曼说，杭州亚运会所带来的改变，惠及了周边地区，从中国直至全亚洲。

借亚运东风，浙江打开了这扇“亚洲之窗”。来自亚洲各个国家和地区的代

表团、技术官员、运动员等纷纷到访主办城市杭州以及宁波、温州、湖州、绍兴、金华这些协办城市，在考察亚运场馆、参观城市地标中，他们了解中国文化、浙江文化，从青山绿水中读懂中国和浙江人民的友好、热忱与智慧。

沙特阿拉伯奥委会及残奥委员会竞赛部主任、杭州亚运会沙特代表团副团长马塞洛·巴拉格首次来到杭州，就爱上了这座城市，他说：“杭州井井有条、高楼林立，杭州人民非常友好，期待9月再来感受杭州亚运会的热烈氛围。”

韩国奥委会国际竞赛部部长洪佑泽说：“杭州让我感到温暖，置身亚运村时体会到了宾至如归的感觉。”

日本奥委会竞赛部协调员兼日联联络人藤诚司考察了亚运村各处后，细致记录了运动员村内的房间布局及设施。他说，看到了浙江为亚运会顺利举办做出的努力，期待能在这里度过一段快乐时光。

在亚运倒计时100天这一天，许多瞩目的大事将要发布：亚运奖牌首次亮相、火种采集仪式在良渚古城遗址举行……

杭州亚运会将坚持“简约、安全、精彩”的办赛要求，贯彻“绿色、智能、节俭、文明”的办赛理念，举全省之力，众志成城办好这件国之大事、亚洲大事。

我们期待着，9月23日，杭州亚运会主火炬在奥体中心体育场点燃的那一刻。点燃的将是团结的火焰，凝聚的是一起向未来的共识。