

温州推进生态环境公益诉讼工作——为了6亩防护林，法检负责人共同出庭

本报记者 戚祥浩 通讯员 温 简

浙报观察

6月5日，温州市中级人民法院院长和温州市人民检察院检察长共同出席了一起生态环保民事公益诉讼案件审理，前者担任审判长，后者出庭担任公益诉讼起诉人。案件的起因是文成一处面积6.61亩的防护林遭破坏。

无独有偶，6月6日全国“放鱼日”，温州市人民检察院、温州市中级人民法院、温州市农业农村局及洞头区人民政府、鹿城区人民检察院等单位联合举行了增殖放流护生态活动。当日，用于放流的445万尾鱼苗，全部来自非法捕捞当事人赔付的修复费。

“谁污染，谁赔偿”“谁破坏，谁恢复”，看似并不复杂的生态修复，司法机关为何要介入其中，甚至法院、检察院负责人亲自出庭？

让破坏者付出更大代价

生态环境从被破坏，到损害鉴定，再到计划修复，时间跨度长。以往对生态损害所使用的惩处方式，一般是民事的、行政的或刑事的。虽然起到了一定的威慑作用，但往往也只是“一罚了之”“一判了之”，无法根治环境之殇。

此次用于洞头海域增殖放流的445万尾鱼苗，来自蔡某某、张某某缴纳的44万余元生态修复费。此前，两人用“绝户网”非法捕捞水产品，销售所得10万余元。

如果不是检察院介入提起公益诉讼，按照过去的做法，当事人被判刑并

处一定数额罚金后，事情可能就过去了。

而文成6.61亩防护林遭破坏一案中，温州市人民检察院发现涉案违法行为后，曾专门发布诉前公告，公告期满后没有适格主体提起诉讼。也就是说，如果检察机关不提起公益诉讼，这起破坏防护林行为可能不了了之。

最终，经过一个半小时的庭审，温州市中级人民法院当庭宣判，文成县望湖农业专业合作社赔偿生态修复费用69964元，承担鉴定评估费用13000元，并在市级以上新闻媒体公开赔礼道歉。

“相比过去，破坏生态要付出更大代价。”温州市人民检察院相关负责人说，检察机关提起公益诉讼，让破坏者依法进行生态修复赔偿，更在于当事人需要承担起修复受损生态环境的责任，对能修复的要修复并赔偿生态环境服务功能损失，对不能修复的要赔偿生态环境功能永久性损害造成的损失。

倒逼加快生态修复

修复不及时、整改不到位、做表面文章，甚至弄虚作假、敷衍塞责，是过去许多破坏者惯用的招数，导致生态环境损害问题长期得不到解决。而如今，来自司法层面的“保驾护航”，也让更多破坏者意识到，生态修复“拖”不得。

“我深感自责，我已深刻认识到擅自砍伐林木的后果……我承诺今后将严格遵守法律法规，保护生态环境。”近日，经法院一审判决全部支持检察机关

诉讼请求，被告不服提起上诉，二审维持原判后，鹿城区藤桥镇石埠村农家乐经营户周某某在一封公开道歉信内如是说。

原来，2006年6月，周某某未经批准，擅自在石埠村马鞍山林地上砍伐毛竹林后建造厨房、彩钢房等，作为农家乐配套使用。2010年2月，原温州市国土资源局对上述违法行为作出行政处罚决定，但周某某缴纳罚款后，未退还土地、拆除建筑物等。直到2021年上半年，上述建筑物及停车场才被拆除并覆土，但林地未恢复原状。

鹿城区人民检察院在查阅马鞍山涉中央环保督察材料时发现，该山一片林地被破坏后长达十余年未修复，该院随即组成专班展开公益诉讼调查，根据调查结果依法将案件移送温州市人民检察院审查起诉。接着，温州市人民检察院向温州市中级人民法院提起民事公益诉讼，请求判令被告周某某承担环境侵权民事赔偿责任并赔礼道歉。

经鉴定，周某某非法改变林地用途行为造成生态损害范围面积为2616平方米，导致该地块不能提供土壤保育、水分涵养、大气环境净化、森林防护等服务，经评估，生态环境修复费用为19565元。而该林地被破坏后长达十余年未修复，周某某需要额外承担生态环境受到损害至恢复原状期间的生态服务功能损失值193383元。

“越迟修复，生态服务功能损失值越大，需要承担的赔偿金越多。”鹿城区人民检察院检委会专委徐纭告诉记者，此案也警示破坏者必须得加快生态修复进展。

6月12日晚，杭州南宋德寿宫遗址博物馆重华殿前，一场沉浸式国风音乐会拉开了2023杭州市民艺术节之“三江两岸”音乐节的序幕。本次音乐会以古筝演奏为表现主体，将传统民乐与西洋音乐相结合，通过全新改编与青春演绎，给观众带来一场与众不同的国风雅乐体验。



象山一海岛乡300亩工业用地10多年未能开发 这片工业用地何时不再闲置

本报记者 王晨辉

一线调查

作为土地紧缺的海岛乡，象山县高塘岛乡一块300亩的工业用地闲置10多年未开发，让当地群众非常不解：一边是大片土地空置，一边是企业无地可用。

高塘岛乡在象山县南部，全乡目前共有1500余亩工业用地，长年闲置的这块工业用地，位于该乡珠门村坑头山的海边，面积有300亩。

近日，记者来到现场。一眼看去，这块地和“工业”二字毫不沾边：这片长约800米、宽约250米的不规则长方形地块，北边是堤坝，南面是海洋，地块内杂草丛生、乱石成堆，仅有一条沙石小路，由于没有维护，目前车辆无法通行，有的路段连步行都比较困难。一些地段被村民用于堆放竹子等物品，地块的北边部分还被挖成了小水池，有人养了鸭、羊等。

“别看这块地又荒又破，它可是政府公示过的工业用地，这么大块的工业用地在高塘岛乡可不多。”珠门村一位村民告诉记者，在他的印象中，这块地已经闲置10多年了。

在这块地上，记者还看到了大量砖块、水泥块等建筑垃圾。一位村民告诉记者，由于空置，一些人将它作为建筑垃圾堆放场，“一开始是偷偷地倒，后来就有些明目张胆了，反正也没人管。”

这么大片的工业用地长期闲置，让村民感到心疼。同时，当地一些村民希望开办小微企业，却往往因为没有土地指标等原因被驳回。

“这10多年来，我几乎每年都向乡政府提出口头申请，希望开办一家新企业，但回答都是没有土地指标。”高塘岛乡一家建筑材料企业的负责人告诉记者，当地村民想开办小微企业，遇到的都是这种情况，“政府想要引进大中型企业，我们也能理解，但现在大企业进不来，为什么不能把这块闲置的工业用地开发一下，让村民发展小微企业呢？”

《闲置土地处置办法》明确规定，工业用地“未动工开发满两年的，可无偿收回建设用地使用权”。为什么这块工业用地闲置10多年之久，既不开发也不收回？象山县自然资源和规划局自然资源交易中心主任黄礼海告诉记者，这块地在2009年已被省政府确定为工业用地，并由一家造船企业征用开发，

但该企业因自身原因无力开发，2012年12月14日由象山高塘岛乡农渔业服务总公司（高塘岛乡政府下属公司，2020年更名为象山县蓬岛农业开发有限公司）竞得上述地块土地使用权，计划招商引资，引进船舶类企业。后由于船舶行业不景气，企业未能动建。该地块现在仍为该公司持有。

黄礼海说，这块地虽然供地面积有300亩，但实际可用面积仅为200亩，主要原因是之前规划局和海洋局没有合并，各部门各有自己的规划，由于规划边界不一致，导致可使用的面积不一致。后来国土、规划、海洋部门合并了，但是海岸线不能调整，造成海岸线之外约100亩已发证登记的土地不能使用。同时，这块工业用地的基础并不好，征地补偿存在纠纷，配套设施不完善，进出道路不方便，造成用地企业难以落地开发。这10余年来，高塘岛乡历届政府都表示，会尽早招商开发土地，所以也迟迟没有收回。

黄礼海表示，如果今年内这块地还不能开发，象山县自然资源和规划局将予以收回。

高塘岛乡负责工业的副乡长林亮

督促职能部门更好履职

保护生态环境，除了惩治破坏者，更要相关职能部门主动作为。作为监督机关，检察机关通过制发检察建议，督促相关部门能动履职，打开了保护生态环境的另一个口子。

“去年检察机关开展公益诉讼检察监督后，现在护林员每两天巡逻一次，定期用药，加上设置了宣传牌和监控网，松材线虫病防护效果明显。”不久前，文成县自然资源和规划局负责人在红枫古道检察专项行动“回头看”中说。

松材线虫病被称为“森林癌症”。一旦感染，松树会呈现出健康的红褐色或黄褐色，并慢慢死亡。如果不及时处理感染的松树，整片松林在三五年内将会毁灭。

守护松林就是守护美好生活的一部分，也是实现生态宜居、乡村振兴的一部分。为保证治理时效，温州市人民检察院发挥公益诉讼检察职能，专门部署开展松材线虫病治理专项公益诉讼活动，对受感染松林、病死松树展开全面清查，共立案70余件，制发检察建议70余份，督促治理进度缓慢的乡镇（街道）推进松材线虫病防治工作，整治成效稳步提升。

依法保护生态、依法治理环境，重罚重判不是目的。通过发出检察建议或提起公益诉讼，明确生态修复责任并切实采取行动恢复生态原貌，才是司法机关频频介入其中的本意所在。

武义在线定制百场下乡演出 想看啥，村民自己点

本报讯（记者 宋哲源 通讯员 严秋秋 刘向红）不同于往常，夜里的武义县坦洪乡洪村文化礼堂人声鼎沸。舞台上，正演着一出婺剧折子戏《牡丹对课》；舞台下，村里的男女老少看得津津有味。

日前，武义县启动“迎亚运·树新风”百场文艺演出进礼堂文化惠民活动。多个村子先后兴起了“想看啥，自己点”的潮流。

“汇演下乡，重要的是村民爱看。”武义县委宣传部有关负责人表示，“演什么、怎么演，应该由村民自己说了算。”武义县茆道镇朱王村文艺活动负责人魏岳如拿出手机，点开“共富百花云”应用，为6月21日的进村汇演摸排节目需求。该应用是武义面向群众推出的公共文化服务供给平台。“村里老一辈喜欢看戏，年轻辈喜欢看歌舞小品，都有对应的节目库可供挑选。”说罢，她点选了歌曲《黑头发飘起来》、小品《平安无事咯》等几个呼

声较高的节目。如果村民提出的需求较为模糊，则有“智能供给”功能，根据偏好类型、时间、地点等信息匹配推荐。

不仅决定“演什么”，还要决定“怎么演”。据了解，在可供定制的节目库中，已有3000多个来自武义基层的各类节目，其中不乏“民星”“村星”的身影。在茆道镇上茆道村村民陈月仙定制的节目单中，舞蹈《吉祥中国年》等3个节目，就是由村里的文艺爱好者自编自导的。“借汇演下乡的机会，大家都期待能表现一下自己，展示自家的作品。”陈月仙说。在这一轮“定制热”中，武义大地飞歌艺术团有5个固定节目受到青睐。几乎每天，团长周卫群要接下新的“点单”，“让村民做决定，让乡土艺术站上‘C位’。这对我们这些基层文艺工作者来说，是一种幸运。”周卫群说。

据了解，在接下来的3个多月里，武义还将有140余场“定制汇演”走进乡村，预计覆盖山区群众10万余人。

上虞发布“爱企行动”系列活动

本报上虞6月12日电（记者 孙良 共享联盟·上虞 张汉锋 区委报道组袁伟江）在12日上午举行的全区企业家大会上，绍兴市上虞区发布“爱企行动”系列活动，以一天连全年，设载体、搭平台、建机制、见行动，与企业共商发展大计，共解发展之难、共谋发展之策。

记者了解到，此次上虞发布的八大“爱企行动”系列活动包括联动“益企来”，走进龙头企业；开好“直通车”，畅通沟通路径；推进“大调研”，高效解决诉求；落实“五个送”，优化营商环境；召开“群英会”，深化集群培育；开办“商学院”，搭建成长平台；传递“好声音”，展示精英风采；关注“运行度”，主力抢单拓市等。当地围绕营商环境优化提升“一号改革工程”，以了解掌握“企业需

求+困难诉求”为核心内容，以“领导领办+部门主办”为主要途径，部门联动、多方协同，通过“面对面、点对点、零距离”方式，畅通政企对接交流机制，传递出上虞区用心用情服务企业、服务企业的鲜明态度。

今年以来，上虞聚焦打造创业最便利、创新最友好的“创客城市”，启动营商环境优化提升“158X”行动，即围绕“打造营商环境最优区”目标，全面提升政务环境、法治环境、市场环境、经济生态环境、人文环境，大力实施“八大专项行动”，探索开展“X项微改革”，着力把上虞打造成“办事效率最高、创业成本最低、创新生态最好、生活环境最优、干部作风最实”的全省营商环境最优区。

18个服务业重点项目落户嘉善

本报讯（记者 顾雨婷 共享联盟·嘉善 宋依依）日前，2023长三角·嘉善现代服务业（上海）推介会在上海举行。会上，18个服务业重点项目落户嘉善，总投资39亿元。

集办公、研发为一体的阔阔木门总部基地项目，聚焦通信工程设计及配套行业研发的通信供应链项目，从事手游研发的盛网网络项目……当天签约的一系列项目中，涉及服务业总部项目4个、科技信息类服务业项目7个、其他产业项目7个，预计未来总营收将达106亿元。

近年来，嘉善谋划以数字、都市、湖区为核心的“345”现代服务业体系，加快推动生产性服务业整体跃升。去年，嘉善发布加快服务业高质量发展30条，目前已兑付奖补资金3200余万元。今年一季度，嘉善服务业增加值增速7.2%，位列嘉兴第二；服务业投资增速16.9%。

现场，3家金融机构与嘉善县服务业平台企业达成授信60亿元，3家上海行业协会与嘉善县发改局、罗星街道签约合作，未来将重点支持嘉善服务业领域的项目建设。

安吉上线“环境准入一件事”应用助推招商引资 环保预警前置 项目自动找地

本报讯（记者 李世超 共享联盟·湖州 忻媛）“项目从洽谈到落地仅用了21个工作日。”日前，安吉县招商干部杨海波完成了南京林业大学罗振杨教授团队新材料项目的落户。如此高效的招商背后，得益于湖州市生态环境局安吉分局最近上线的“环境准入一件事”应用。

据悉，“环境准入一件事”核心功能在于实现“项目找地”的智能推荐。该应用建立了涵盖湿地保护、城镇生活等25个管控单元、55个大数据行业及173个小行业的环境准入数据库，实现对环境管控单元的空间布局约束、环境风险防控等要求进行智能分析。因此，招商员只需在应用中输入项目名称、行业类别、工艺流程等信息，系统便会自动对照《建设项目分类管理名录》《三线一单工业项目分类表》《安吉县环境管控单元准入清单》等政策文件，为项目推荐允许准入的管控单元选址，同时在地图中标

出相应位置并告知其他环保政策要求。

“‘环境准入一件事’提前介入研判推荐项目可落户区域，大大节约了招商员寻找平台的时间。”杨海波介绍，自己招引的新材料项目准入工艺中涉及一款有污染的原料，也因为有系统的预警，提前进行了规避，确保顺利落地。

“以往都是先提供土地，再找项目，落地后再进行环评，项目准入通过率低。”湖州市生态环境局安吉分局环境影响评价与排放管理科科长杨飞说，现在，招商干部可以通过该应用的精准研判，提前沟通，有效降低项目签约后因环保问题产生的违约风险。同时，系统对特殊工艺的预警，也有助于企业提高环保意识，确保项目在遵循环保政策的基础上进行。

目前，“环境准入一件事”应用已推广给安吉县165名招商干部，运用到近百个项目的招引过程中，平均每个项目可以少跑2次以上现场，项目落地节省约15个工作日。



近日，桐庐县纪检监察干部联合市场监管部门工作人员开展燃油加油机计量准确性专项检查，精准监督保障群众利益。桐庐县纪委监委探索“室组地+行业主管”联合监督模式，紧盯群众关心关注的民生小事，深化漠视侵害群众利益问题专项治理。 拍友 何小华 摄