

温州检察：合规整改帮企业“祛病强身”

戚祥浩 章 虹



在温州成立的新时代“两个健康”法治研究中心

近日，全省“新春第一会”吹响了营商环境优化提升大突破冲锋号。

非公有制经济的重要发祥地温州，把护航民营经济健康发展作为重要抓手——针对部分企业存在的涉虚开增值税专用发票等一些不合规不合法行为，温州以最高检开展企业合规改革试点为契机，在坚守司法底线的前提下，依法审慎、精准处理涉企刑事案件，促进涉案企业守法经营、预防再犯，同时警示其他企业……系列组合拳下，温州检察机关不断推进涉案企业合规改革向纵深发展，服务保障经济社会高质量发展。

“法治大脑”破解怎样改

一边是法律的刚性，一边是如果涉案企业负责人被抓、被判刑而无法生产经营，可能带来工厂倒闭、工人下岗的现实困局。涉案企业合规整改到底怎样改？如何更好地实现法律效果、政治效果和社会效果的统一？这是全国试点地区普遍面临的共性难点。

事实上，在2020年最高检推动涉案企业合规改革试点前，温州检察机关有感于“办一案垮一企”现象，已开展针对性探索。2019年9月，温州市检察院出台《涉企刑事案件社会评价考核办法》，探索引入第三方评价机制，结合第三方意见，从而更好地在宽与严之间寻求平衡点。

让法律效果、政治效果和社会效果

更好地统一，离不开强有力的“法治供给”。

2020年10月，新时代“两个健康”法治研究中心在鹿城区人民检察院揭牌，为后续的进一步探索提供了智力支持。研究中心聚焦企业健康发展的堵点痛点，聘请知名法学专家成为首批专家智库成员，成立王敏远专家团队工作室、与温州大学签署战略合作协议……“法治大脑”从解决问题、完善治理等层面出发，加强涉企课题研究、调研咨政，主动破解难题。

与此同时，温州市检察院持续深入企业调研、走访协会了解、会同部门协商，精准对接企业健康发展司法需求，聚焦聚力公司治理理念、认罪认罚从宽、涉企评价机制、合规成效第三方评估等4个维度以及“企业罪责”“企业健

康”两个指标，联合出台相关制度文件，以公开选任方式成立涵盖全国范围内150名的律师、会计师、税务师、清算师、学者专家等组成的第一批合规专业人员名录库，探索创新构建具有温州辨识度的涉案企业合规制度体系，全力推动制度体系化、精细化，走向成熟、规范。

“以点带面”推动深入治

构建好涉案企业合规制度体系后，温州检察机关又是如何把制度化为企业“治病”的“良药”？

在一起虚开增值税专用发票案件的办理过程中，温州检察机关通过实地走访、侧面了解、书面调查等多种方式，对涉案企业进行多维度、全方面的综合评价考核。检察机关发现，该企业能正常经营，发展前景良好，具有社会责任

感，且有开展合规的意愿。经综合考量，检察机关对该企业启动企业合规建设，同时对企业主要负责人林某某采取非羁押强制措施。

随后，在检察机关主导下，会同相关部门牵头成立第三方考察组织，由专职律师和税务师代表、税务局工作人员作为考察人员对该企业进行为期6个月的合规考察。考察过程中，涉案企业及个人均认罪认罚，检察机关提出6点意见，考察人员和考察机关提出的70条反馈意见，企业均全面进行整改，并通过合规建设完善采购流程、财税管理等制度，系统构建企业合规制度体系。据税务机关反馈，该企业后续的经营中未发现涉税违法违规问题。第三方考察组织审核后认为该企业已达刑事合规考察要求。

接着，检察机关牵头召开企业刑事合规公开听证会，邀请全国人大代表等人员担任听证员，对涉案企业刑事合规整改是否合格进行听证。经公开听证，与会听证员一致认为合规考察结果符合相关规定。检察机关据此依法对涉案企业及个人作出不起诉决定。

涉案企业“司法康复”了，但温州检察机关的工作没有停止。为什么企业会铤而走险，到底哪个环节出了问题，有没有预防和化解的方法？

推动“个案合规”到“行业合规”的转变，防范相关案件再次发生，就要找准案件背后反映的行业监管漏洞和社会治理问题。

结合温州市涉案企业多为中小微企业的现状，温州检察机关率先全省之先探索行业合规模式，联合市“两个健康”办、市工商联、市鞋革行业协会，对乐清市第一批鞋革行业13家涉案企业启动行业合规。减轻企业合规负担的同时，帮助企业形成良性竞争，进入合规经营轨道，警示和教育行业整体，着力推进行业性整改，促进行业的健康发展。

“凝心聚力”护航发展稳

让市场主体的司法获得感成色更足底色更暖，离不开更多法治力量的联手。温州检察机关在积极履职的同时，主动联动多方力量，以更大的合力帮助企业解决迫在眉睫的实际困难和问题。

永嘉检察院深化与县工商联的合作，在办案中充分发挥检察机关法律监督优势和工商联密切联系企业的优势，对涉案企业同时开展法律体检与企业风险排查，共同帮助民营企业健全制度、加强管理、合法经营。

为事前预防经营风险，永嘉检察院和县工商联推出预防式课单，由专门办理企业刑事犯罪的检察官负责推出相应的以案课单，对企业刑事犯罪发案特点进行调研分析并给出具体意见建议，而企业也可以通过县工商联平台预约检察官为其答疑解惑。

双方的这种沟通联系机制，也被中华全国工商业联合会、最高人民检察院联合选为全国100对沟通联系机制典

型事例之一。

这是温州检察机关凝聚力量促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的一个缩影。温州检察机关同公安机关研讨《温州企业相关案件司法标准》，把办案、保护与服务更好地结合起来；联合法院强化知识产权综合司法保护……

来自法治护航的合力，大大提升了企业家的安全感、获得感。去年11月，全国工商联发布了《2022年万家民营企业评价营商环境报告》，温州再次跻身营商环境最好的十大城市并排名第二。而这股合力，仍在不断增强。



永嘉县检察院与县工商联签订《永嘉县涉案企业合规工作细则(试行)》



温州市鹿城区人民检察院举行涉企合规案件听证会



温州市鞋革行业涉案企业行业合规启动仪式举行 (图片由温州市人民检察院提供)

提升智治水平 擦亮平安底色

桐乡扎实推进社会治安防控体系建设

徐飞燕

近年来，桐乡公安紧扣“数字文明美好新桐乡”目标，依托“公安大脑”建设，着力构建“全域覆盖、全息感知、精确预警、精准落地”的社会治安防控体系，助力提升桐乡社会治理现代化水平。

在桐乡市公安局情报指挥中心，融合通讯技术汇聚了日常处置中常用的4G执法记录仪、视频监控等设备，实现扁平调度，警力快速响应，处置“秒级”到位。据桐乡市公安局情报指挥中心主任钱建江介绍，融合通讯技术是公安数字化改革的创新应用，在调度过程中，支持多类、多方设备之间的语音融合、画面合成、画面广播，实现已调音视频在部门间、区域间、层级间进行一次调度、一键共享，提升了指挥员在突发事件

应急处置中的指挥能力。

精准防控数字化管理，让基层治理更加智能，目前全市已建成“智安小区”439个，其中92%实现“零发案”。在“智安小区”全域覆盖基础上，迭代升级市域内各场所、部位前端智慧感知基建场景布建，开展“智安校园”“智安医院”“智安企业(园区)”“智安街道(镇)”等“智安”系列建设，全市已建成“智安单位”200余家。同时，充分运用众智反诈平台、协同解纷平台、“乌管家”平台等一批管用实用的数字化平台，打通部门数据共享壁垒，为辖区治安管控、便民服务提供坚实数据基础，推进实现数据驱动、人机协同、跨界融合的智能治理和服务新模式。

去年10月，江浙两省三地公安

联动警务站正式启用，标志着江苏吴江和浙江嘉兴桐乡、湖州南浔两省三地构建起长三角区域跨省警务协作一体化新格局，为更深层次的警务交流、更高效的应急查控塑造了现实样本。联动警务站围绕“智慧公安建设、放管服改革”等警务工作，充分发挥各方优势，加强区域间合作，努力实现网络、数据、系统的深度融合，切实提高跨区域信息共享、整体联动、协同作战、快速反应能力。

“联动警务站的启用，也是践行‘三能’要求，助力民生的又一举措，成为服务群众的连心站。”桐乡市公安局有关负责人介绍，随着长三角区域警务合作的不断深化，两省三地居民身份证补换领、挂失申报、居民身

份证首次申领、户籍类证明、夫妻投靠户口迁移等11项户籍高频事项实现跨省通办。通过两省流动人口管理平台的相互应用，可以直接实现两省三地范围内的流动人口登记管理工作，三地新居民可以在联动警务站实现一站式登记，大大提高群众办事效率。

围绕社会治安防控体系，桐乡交警也作出了诸多创新，在5G“三云”的基础上，整合指挥云平台、云处罚、电动车违法登记系统等，推出“交安桐享”APP。通过“交安桐享”，“一张图”展示部门在线人数、实时位置、任务状态等信息，在交警指挥大厅便能一键调度、精准指派，实现“事故速结、违法快处、数据入库”，推动警务效能提档升级。

湖州出台新政 纵深推进“法护营商”

杨斌英 白坤先

2月1日，湖州市中级人民法院出台了《关于纵深推进“法护营商”综合集成改革 助力营商环境优化提升“一号改革工程”的意见》(以下简称《意见》)，进一步贯彻关于“优化民营企业发展环境”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”决策部署，落实省委、市委关于营商环境优化提升“一号改革工程”的部署要求，为企业营商办事、创新创业提供稳定、公平、透明、可预期的一流法治化营商环境。

据了解，以“对标长三角最优、定位全省前列”为工作目标，该《意见》将纵深推进“法护营商”综合集成改革，深入开展法护企安、项目扶持、助企纾困、法惠金融等十大专项行动，推动警务效能提档升级。

化联络机制，优化12368 诉服热线营商专线，以现有“营商服务专员”为基础，组建企业合规经营联合指导团队。在日常的联系中，定期安排法官进企，对企业法治带头人进行专项培训，以共享法庭、行业协会等为纽带，强化矛盾纠纷自行化解和就地化解，切实为企业发展提供精准法律服务和司法保障。

“在加强政策供给的保障措施方面，我们将延伸司法服务防范化解企业涉诉信访职能，重点围绕产权司法保护、服务产业集群、企业紧急事司法应对等企业经营发展中的痛点、难点、堵点问题，出台针对性强、操作性佳的具体工作指引，确保各项举措落地见效。”湖州中级人民法院相关负责人介绍。

法治是最好的营商环境。去年，湖州两级法院在助力营商环境优化提升上也是举措多多：联合市工商联，成立全省首家营商环境司法服务保障中心，开展司法问诊活动，“法护营商直通车”直达三县三区，被全国工商联与最高人民法院共同评为沟通联系机制典型案例；开展助企纾困专项行动，及时为中小微企业发放案款3.9亿元，帮助168家企业恢复正常生产经营……

今年，湖州中级人民法院还将立足审判职能，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，着重锁定营商环境评价相关核心指标、涉及经济社会法治化治理水平的指数排名、公众满意度调查等多项指标，以此形成“市场有力、法院有为、企业有感”的湖州法治化营商环境品牌。



在南浔区练市镇一家企业，法官向车间管理者、工人普及法律知识。 陆志鹏 摄

南湖区余新镇

开足马力冲刺一季度“开门红”

倪云钰 钮宇萍

1月30日，嘉兴市南湖区举行一季度重大项目集中开工仪式，余新镇的浙江亚特电器股份有限公司智能电动工具“未来工厂”项目正式开工。

该项目总投资20亿元，项目用地216亩，新建建筑面积约40万平方米。该项目计划引入系列高端信息系统，建设智能化、信息化、数字化车间，打造高水准“未来工厂”，项目达产后可新增年产值20亿元。而在已有的成绩单里，全球1/4的链锯、全球第一台锂电扫雪机、家用型无绳线智能割草机、拥有国际专利的轻型四冲程引擎系列产品等都出自亚特电器。从2002年研发首个产品，到2022年布局墨西哥，亚特电器坚持靠产品说话。目前，该企业拥有3大类100多种产品，荣获高新技术企业、国家火炬计划重点高新技术企业、国家知识产

权示范企业、浙江省创新性试点企业、嘉兴市市长质量奖等荣誉及各类大奖。

虽然年味还未散去，但余新镇各企业丝毫没有“假期综合征”的倦怠，除了浙江亚特电器股份有限公司智能电动工具“未来工厂”项目开工之外，2023年一季度，余新镇共安排新开工项目10个，总投资超40亿元，计划完成固定资产投资8.5亿元，同比增长15.4%。

“接下来，我们将以此次南湖区集中开工活动为契机，牢固树立‘项目为王、服务要优’的鲜明导向，把工地当阵地、把现场当考场、把进度当尺度，紧盯节点、高效推进，用我们的服务指数换取项目的形象进度，力促项目早日建成、达产达效，努力为本区经济高质量发展注入新动力、激发新动能，实现开门红、夺取全年赢。”余新镇党委副书记、镇长梅春

升表示。

在政府的全力支持下，余新镇众多企业也纷纷吹响“奋进鼓”、迈出新步伐、跑出“加速度”，全力以赴拼经济，奋力冲刺“开门红”。

大年初四开始，嘉兴东方国药饮片股份有限公司各条生产线满负荷运转，企业员工基本返岗。2022年东方国药年产值2亿元，相比上一年度产值翻了番。该公司总经理徐照辉介绍，东方国药去年投入3000万元打造的智慧煎药中心开年也逐步投入使用，能实现处方智能接单和饮片智能仓储、智能调剂、智能煎煮等功能，产能效率相较人工煎药、包装增长了一倍。“原先50多个工人8个小时的作业量，现在只需10个人即可完成。”徐照辉说。

开局就是决战，起步就是冲刺。为支持企业稳岗复产，坚定企业发展信心，余新镇还积极落实上级一系列

奖励奖补措施，镇领导班子在春节前后相继开展企业走访慰问活动，“一对一”上门为企业排忧解难。与此同时，余新镇经济管理办工作人员分网格分赴企业做好开年冲刺一季度“开门红”和指导服务工作，落实各项惠企政策措施，全力以赴支持企业在一季度实现“开门红”。

此外，为强化企业用工保障，春节假期后余新镇组织企业赴云南省开展专场劳务招聘活动，缓解部分企业节后劳动力紧缺问题，进一步拓宽企业用工渠道。除线下招聘外，余新镇还依托本地网站发布招工信息。截至目前，已发布124个求职岗位、点击观看量504832次、电话求职咨询2030人次、投递简历1944人次。此外，各企业也在新年伊始发放新年礼物、开年红包等暖心举措，共同为新的一年全镇经济社会发展高质量打开好局、起好步。