

宁波“五问五破、五比五先”专刊

1—4版

责任编辑：傅静之 版式：祝侃磊

宁波舟山港穿山港区集装箱码头

宁波以“口岸先行”服务“两个先行”
建设世界一流口岸 服务世界一流强港

李华 马美兰 俞涛

巍巍大港看东方。港口是宁波最大的资源，开放是宁波最大的优势。作为国内国际双循环中的重要开放平台，高水平的口岸开放和高质量的口岸营商环境，对统筹推进疫情防控和经济社会发展，稳外贸增长具有重大意义。

聚焦“建设世界一流口岸，服务世界一流强港”的“双一流”目标，宁波市口岸办以“口岸先行”服务“两个先行”，以数字化改革为切入点和着力点，通过提升口岸开放协同度、口岸环境公认度、口岸系统集成度，持续推进口岸营商环境提升，助力宁波舟山港发挥“硬核”力量。

持续推进口岸开放
打造强港“硬核”力量

“呜……”伴随着阵阵汽笛声，今年

9月20日，装载17.8万吨铁矿的“宏梅”轮，顺利靠泊宁波舟山港穿山港区中宅矿石二期码头4号卸船泊位。

这是该码头于9月16日获批临时对外开放后，靠泊的首艘国际航行船舶，是宁波市口岸办以务实作风高效服务企业，以口岸开放助推宁波市开放型经济发展的又一重大举措。

按照“建设世界一流强港、锻造硬核力量”的决策部署，近年来，宁波市口岸办持续推动口岸高质量发展，构建口岸开放大格局，通过内支线作业、临时启用（开放）、临时靠泊绿色审批、“一企一议”等措施，加快推动口岸开放工作。

“今年，宁波实现口岸开放数量为近年之最，尤其是通达7号、穿山1号、梅山6-8号等大型集装箱码头的对外开放，为全国物流保稳畅通发挥了重要作用。”宁波市口岸办相关负责人介绍

说，今年，宁波有5个项目共6个泊位和2个船坞泊位列入国家口岸开放年度审理计划，年内将完成上报；新增对外开放泊位1个、临时开放泊位6个，临时开放/临时启用延期泊位5个，新增年集装箱吞吐能力420万标箱、货物吞吐能力近3000万吨。今年前三季度，宁波舟山港集装箱吞吐量超2600万标箱，同比增长近10%。

除了数量，口岸开放区域也实现了历史性拓展。象山口岸开放工作取得重大进展，象山县可利用水陆域范围开放前期工作全部完成。

与此同时，宁波口岸积极推进跨区域合作，向外拓展口岸“朋友圈”。共筑口岸杭甬“双城记”，宁波与杭州建立了两市口岸部门主导，两地海关全面参与，其他口岸单位和部门共同推进的“2+2+X”合作机制，联合举办口岸通关政策宣讲推介，推动落实杭甬“双城记”惠民利企事项；积极融入长三角一体化，实施了以企业为单元的海关税收担保创新，企业税收担保“一地审批、全区互认、额度共享”。甬舟拖轮一体化和引航一体化为区域港口协作提供了“宁波方案”。

数字化改革牵引
释放口岸便利化新红利

前不久，一批出口到美国的户外休闲用品，通过宁波中远海运集装箱运输有限公司的集装箱船装船出海。与以

往不同的是，这次，美国的收货方不再需要等着中国客户邮寄过去的纸质提单，因为宁波口岸最新应用的区块链提单，早已把电子提单“秒传”到了对方手里。

“就好比把银行的纸质提单，变成了网银转账的电子转账凭证。”宁波中远海运集装箱运输有限公司相关负责人说。

这也成为宁波口岸首票出口正本提单电子化试单。此前，宁波口岸已经在进口无纸化放货环节探索区块链技术应用，进口企业不再需要纸质提单去船公司办理提货手续。

以数字化改革为牵引，近年来，宁波市口岸办强化科技应用，不断提升口岸智慧化水平，带动口岸营商环境持续优化。

无人集卡、远程吊桥、智能理货……全场景的5G智慧港口打造，为传统港口智慧化改造提供了“宁波样本”；通过建设“甬e通”国际贸易一站式生态服务体系，推动了口岸与商务、海关、税务等部门数据共享，在口岸监管、贸易服务、通关物流三大服务领域汇集了近百项服务功能；宁波“单一窗口”对接宁波城市大脑，实现口岸领域数据汇聚“一张图”；“智慧报关”应用通过批量回填、自动制单、自动申报，大幅释放报关人力资源……

当前，宁波市口岸办正全力打造“口岸开放一件事”多跨协同应用场景，构建“一场景”“两平台”“四模块”“十单

元”的平台架构，实现口岸开放事前事后的全链式管理和提升口岸开放协同度。

“‘口岸开放一件事’将聚焦口岸开放管理和两个维度，立足解决口岸开放管理和两个关键问题，通过核心业务数字化，再造业务流程。”宁波市口岸办相关负责人说。

保畅稳链、助企纾困
展现口岸一流担当

10月9日11时45分，宁波北仑港风平浪静，一艘载有7.1万吨俄罗斯进口煤的“WEI QIN(伟勤)”号煤船稳稳停靠在北仑电厂3号泊位，创下该厂靠泊最大吨位进口煤船新纪录，这也是宁波市口岸办助企纾困、保障全省能源供应的重要成果。

要实现货物其流，口岸的高效运转是关键。为全力保障口岸跨境货运高效顺畅，宁波口岸部门在保畅稳链、助企纾困、提升港航服务中展现担当作为。

通过创新通关模式，宁波口岸实现“两步申报”与“提前申报”“区块链”融合，保障了企业通关“零延时”。免到场登临、免到场查验、无接触装卸作业等措施，既降低了人员接触风险，又有效提升了效率。

宁波口岸的外轮检查全程“远程化”的“云登轮”经验，还被推广至亚太地区。全国首创的国际航行船舶“一船多证一次通办”跨部门发证模式，更实

现了船舶办证“不停航”。

同时，口岸不断优化物流服务供给，宁波舟山港集装箱航线超300条，创历史新高，满足企业对舱位需求。“四港联盟”智慧物流云平台，为中小微企业提供平价舱位，降低跨境运输成本。海港“电子防疫通行证”应用，快速整合获取集卡司机的核酸检测、健康码、行程码、疫苗接种和车辆定位等信息，提升集卡链路畅通。

宁波市口岸办还向内挖潜，积极助企纾困解难题。通过协调宁波海关开展月度会商，先后支持穿山1号、梅山港区6-9号开展内支线业务，提前释放大型集装箱泊位的作业能力。截至今年三季度，累计靠泊作业内支线船舶3453艘次，完成吞吐量158.4万标准箱。

今年7月，针对台塑企业大型设备无法从公用码头进港的困难，宁波市口岸办提出了以企业内贸码头实施临时对外开放的解决思路，为企业争取两个月内临时靠泊3航次国际航行船舶的政策红利，切实解决企业2.8亿元大型外贸重件设备进口的燃眉之急。

以一流作风建设世界一流口岸，以一流环境服务世界一流强港。当前，宁波市口岸办正对标“世界一流、全国领先、全省领跑”的要求，立志扛起“口岸先行”的大旗，创造更多具有宁波辨识度的口岸工作经验和成绩，为加快现代化滨海大都市建设打造口岸领域标志性成果。（图片由北仑区委宣传部提供）

产业升级 品质提档 服务争先

鄞州潘火以多轮驱动促产城融合发展

章媛仇欢

以一隅地弄潮科创与产业风云。位于宁波东部新城和鄞州中心城区交汇处的潘火街道，素有“甬东门户”之称。这里，交通网络发达、大企业林立，科创资源荟萃，既有成批的专精特新“小巨人”企业，也有百亿“汽车4S大道”特色街区，是鄞州区产城融合发展的精彩缩影之一。

今年，潘火街道逆势而行，前三季度实现规上工业总产值147亿元、限上批发零售业销售额536亿元、实际利用外资6000万美元，多项主要经济指标总量继续领跑鄞州全区。

各项经济指标飘红，得益于潘火街道将经济稳进提质作为锤炼“五问五破、五比五先”作风的大考场，找准化危为机的新赛道，干出逆势而上的新业绩。

风劲潮涌处，扬帆又一程。自宁波市吹响“五问五破、五比五先”机关作风建设专项行动号角以来，潘火街道展现出“越是艰难越向前”的拼劲，“越是变局越主动”的担当，以产城融合打造共同富裕样板街道，以高质量发展争创现代化滨海大都市首善之区“精彩板块”。

强内核
产业能级不断提升

产业兴旺，是区域高质量发展的动力源。

今年以来，潘火街道积极探索新兴产业培育发展与传统产业改造提升的有机融合，形成“双引擎”合力驱动，走出了一条逆势上扬的发展曲线。

作为鄞州工业经济的重要阵地，潘火街道始终把制造业高质量发展作为主攻方向，以智能制造为特色，重点发

展汽车零部件、高端装备、电子信息（集成电路）、新材料等优势产业，形成了融合联动、协同发展的四大特色产业集群。

历经多年改革发展，这里聚集了612家工业企业、2282家商贸服务企业，培育出现规上企业101家，国家级专精特新“小巨人”企业19家，上市企业6家……这些成为潘火闪亮的“金名片”。

“逆势而上，产业结构升级是关键。”潘火街道不断强化优质企业梯队培育，完善“大优强”、单项冠军、专精特新“小巨人”企业梯队培育机制，让存量主体释放更强能量，进一步发挥以高端制造业为主体的工业在经济发展中的“压舱石”作用。

潘火街道持续以“保姆式”服务助

力骨干企业加快科技创新、数字化改革，全方位拓展数字化应用场景，鼓励辖区企业打造更多数字车间、“黑灯车间”，切实有效推进工业土地综合整治、企业转型升级和服务业增量扩面。

同时，潘火街道也是鄞州区推进“强二优三”战略的主要阵地。这里，有一条宁波人都会逛的汽车4S大道。全长不过2公里，占地420亩的区域空间内，汇聚了32家4S店、35个汽车品牌、近300种车型。潘火街道助企纾困，通过畅通整车运输链、发放百万元购车券等有力抓手，积极克服疫情冲击和消费市场遇冷影响，有效拉动了整车销售，截至9月底，实现销售额85.3亿元，预计今年销售总额将超百亿元。

今年以来，在鄞州区委、区政府的关心支持下，潘火街道还大力实施百亿“汽车4S大道”特色街区创建，系统推进产业提级、硬件提升、空间拓展等专项行动，布局实施了甬新河东侧滨水空间贯通工程、街区道路设施及景观提升工程、汽车文化主题公园等重点项目。

通过全方位的改造提升及综合保障，促进街区经济再上新台阶、整体环境展现新风貌、汽车文化激发新活力。潘火街道负责人说：“通过百亿‘汽车4S大道’特色街区创建，将使街区成为全省知

名、全市闻名的购车、休闲、生活‘三位一体’的甬城新地标。”

强品质
城市广度加快延展

既是产业科创高地，又是品质生活之城，以人民为中心，是潘火街道高质量发展的“密码”。

在全面推进“五问五破、五比五先”作风建设中，潘火街道围绕全国文明城市创建，以标杆区“窗口”的担当切实加强城市管理、社会治理、民生事业、全民共建等水平，打造“宜居宜业”的幸福地。

今年以来，面对全域品质提升和城市更新压力，潘火街道通过问题“及时发现、有效解决”的闭环机制，全力推进征迁清零、拆违治乱、“五水共治”、垃圾分类等专项工作，持续优化辖区整体格局和环境面貌，为打造首善之区“先行标兵”提供有力支撑。

潘火街道对标都市核心区品质要求，推进核心区“拔钉清零”和土地出让，已出让土地4块、清零地块新增5块；实施金源路小学、紫城路拓宽等重大项目10个；大力推进“城乡风貌提升”专项行动，成立拆违专班，紧咬环境复杂、拆除难度大的存量违建，今年以来累计拆除存量违法建筑约6.2万平方米，已完成全年存量违建拆除任务的155%。

迈上“两个先行”新征程，不仅要夯实“物质富裕”的基础，更要满足群众日益增长的精神文化需求。该街道将深化构建“15分钟品质文化生活圈”，让广大居民能够在家门口乐享文化、体育发展的红利。核心面积超过2000平方

米的紫郡全民健身广场新建改建篮球场、羽毛球场、儿童游乐区、二代健身路径、广场舞池等功能区块；金桥花园社区将无人问津的景观水池改造成健身休闲一体的健康步道，这些都成了收录居民欢声笑语的“鄞州体育新空间”。

在基层治理上，该街道针对百姓关注的民生领域，开展“五问五破”攻坚突破，发挥政府“有形之手”的引导和助推作用，营造好创新创业的“大气场”。

强市场
服务温度更加彰显

大道至简，服务争先，实干为要。潘火街道把“柔性服务”融进“硬核实招”，发挥好政府“有形之手”的引导和助推作用，营造好创新创业的“大气场”。

从“组织力”到“服务力”，需要一系列顶层设计和政策机制。为有效破解工业园区“无专业社区管理、服务精度不够、长效管控不足”等现实难题，更好

地推动“强二优三”战略深入实施，潘火街道按照“试点先行、逐步推进”的原则，谋划创建了投创工业社区，探索构建了党建统领、多跨协同、数字赋能、共建共享的企业“三融合”产业型社区治理体系。

此外，潘火街道借助辖区企业众多、业态丰富的优势，依托今年

新成立的鄞州（潘火）非公企业党建指导中心，有效提升园区59个两新党组织、921名两新党员的作用发挥，使投创工业社区从简单为职工衣食住行提供服务的“配角”，变成盘活园区资源、推动园区高质量发展的“主角”，有力推动辖区内高成长性企业快速发展，助力争创共同富裕示范区先行街道。今年以来，该社区通过“实地走访+工业大脑”，建立起包含所有骨干企业的“社区产业地图”，协助街道腾退低效厂区约5万平方米，引进产值上亿元项目4个、销售额超15亿元项目1个。

翻开发展蓝图，到2025年，潘火街道计划培育国家级专精特新“小巨人”企业20家以上、国家级制造业单项冠军8家以上、上市企业10家以上，使园区规上亩均产值达到550万元以上，建成现代化滨海大都市首善之区“精彩板块”。（图片由鄞州区潘火街道提供）



中宅矿石码头迎来的首艘外轮



潘火汽车4S大道



宜居宜业的潘火面貌