

建设现代化产业体系如何体现普惠性

■ 黄群慧

习近平总书记强调,建设现代化产业体系,实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期的重要战略任务。面向“十五五”,我们必须统筹好技术进步与社会公平、产业升级与就业保障、效率提升与人的发展,以现代化产业体系筑牢中国式现代化的物质技术基础,让科技进步的红利转化为全体人民的共同福祉。

强调现代化产业体系普惠性的重要意义

习近平总书记强调,要扎扎实实建设现代化产业体系。现代化产业体系是建立在现代技术、资本和人力等要素基础之上,由现代化产业、产业链和产业集群构成的经济体系。一个现代化国家,必须有现代化经济体系支撑,中国式现代化要使全体人民实现共同富裕,需要不断夯实人民幸福生活的物质条件,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系是全面建成社会主义现代化强国的必然选择。

建设现代化产业体系,不能只局限于技术进步,而要强调现代化产业体系的普惠性。产业体系发展应当惠及广大人民群众,确保经济增长的成果公平分配,防止贫富差距扩大,促进社会公平、稳定与和谐,确保经济的可持续增长惠及广大人民群众。

强调现代化产业体系的普惠性深度契合共享发展理念。习近平总书记创造性提出新发展理念,其中创新是引领发展的第一动力,协调是持续健康发展的内在要求,绿色是永续发展的必要条件,开放是国家繁荣发展的必由之路,共享是中国特色社会主义的本质要求,深刻回答了新形势下实现什么样的发展、怎样实现发展的一系列重大问题,为我们增强发展动力、厚植发展优势提供了行动指南。推进现代化产业体系建设,必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享,以新发展理念引领现代化产业体系建设,推进高质量发展。

强调现代化产业体系的普惠性是推动高质量发展的关键路径。对于中国这样一个拥有14亿多人口、制造业体系全球最完备的大国而言,建设现代化产业体系,绝不能只算技术账、经济账,还必须算好社会账、民生账。普惠性,正是这个“社会账”“民生账”在产业体系层面的集

提要:建设现代化产业体系,需要统筹“创造性破坏”与“创造性积累”两种创新模式,以差异化绩效考核引导地方政府树立正确政绩观,并将“投资于”作为夯实现代化产业体系根基的重要举措,使现代化产业体系建设成果更多更公平地转化为全体人民的共同福祉。

中体现。它要求在技术跃迁与制度创新之间寻求动态平衡,在效率优先基础上强化公平托底,在全球价值链攀升进程中筑牢共同富裕的产业根基,最终使发展成果更广泛、更直接、更实在地惠及全体人民。

从世界产业革命的历史经验看,强调现代化产业体系的普惠性也是不可或缺的。每一次重大技术变革在推动生产力飞跃的同时,也带来深刻的社会结构变迁。技术进步若缺乏对社会承受能力的充分考量,就可能造成就业替代、收入分化、区域失衡等问题。

当前,人工智能正从技术积累阶段进入大规模产业化阶段,产业智能化水平持续跃升。以生成式人工智能、人形机器人为代表的新技术,深刻改变着生产函数和组织形态,为现代化产业体系建设注入强大动能。然而,任何技术都具有两面性。人工智能在推动效率变革的同时,也对产业体系的普惠性提出了挑战。这种挑战体现在就业、收入分配和区域发展三个维度。

在就业领域,人工智能呈现“替代一创造”动态共存的复杂图景:一方面,其对基础质检、数据录入、标准化客服、流水线操作等高度结构化、规则明确的常规性岗位展现出强劲替代能力;另一方面,人工智能也催生大量新兴职业,但这些岗位普遍要求高阶数字素养与跨学科能力。

在收入分配领域,掌握核心算法、海量数据与算力基础设施的头部平台型企业持续扩大市场份额与利润占比,而传统制造、批发零售、中小服务企业则面临成本上升、议价能力弱化与价值链地位下滑的多重挤压。

在区域发展领域,“数字鸿沟”已由早期的基础设施接入差异,深化为数据资源占有、算法应用能力、智能人才储备与产业转化效能的系统性落差。一线城市及长三角、珠三角等数字高地集聚了大量人工智能核心企业与顶尖研发机构,而中西部部分县域及广大乡村地区仍面临算力设施薄弱、数据采集难、本地化模型缺失等现实瓶颈,导致智能化红利难以有效下沉。

从三个方面增强普惠性

在建设现代化产业体系的过程中,要通过主动的制度设计,在创新路径、治理方式和资源配置上作出系统性安排,使技术进步更好地服务于全体人民。这既涉及对技术创新规律的深刻把握,也涉及对制度设计和政策工具的合理运用,还涉及对“投资于”这一战略理念的全面落实。

从创新经济学看,关键要处理好两种创新模式的关系。熊彼特意义上的创新存在两种基本形态。一种是“创造性破坏”,即以颠覆性技术催生新产业、新模式,这种创新形态由瞪羚企业、独角兽企业推动,具有爆发力强的特点。另一种是“创造性积累”,即通过渐进式创新实现传统产业转型升级,该创新形态由大型企业主导,过程相对温和。对于中国这样一个制造业体系完备、劳动力规模庞大的大国,两种创新模式缺一不可。因此,需要积极构建两种模式有机协同的创新生态。“稳中求进、先立后破”正是这一逻辑的集中体现。要在新动能足够强大之前,不轻易破除旧动能,给劳动者和市场主体留出适应和转型空间。具体而言,大型企业可通过“创造性积累”保持稳健发展,同时设立风险投资平台赋能独角兽企业;瞪羚企业、独角兽企业则以“创造性破坏”开辟新赛道,并通过与大企业合作获得产业化能力。这种“大象起舞”与“瞪羚跃迁”相互支撑的格局,能够在保持产业体系先进性的同时维护社会稳定,让广大劳动者有更多时间实现技能转型。

在治理层面,需要将普惠性指标纳入地方政府绩效考核体系,引导各级政府推动产业转型升级时,把人民群众获得感、幸福感、安全感放在更加重要的位置。习近平总书记强调,“要引导党员干部特别是领导干部坚持为人民出政绩、以实干出政绩”,要“完善差异化考核评价体系,提高考评针对性和科学性”。当前,部分地区在推动产业发展的过程中,对经济总量的扩张和重大项目的落地给予了较高权重,而就业质量、劳动收入份额、技能培训

覆盖率等体现普惠性发展的指标尚未成为同等重要的考核维度。这种考核导向的偏差,是造成“重物轻人”倾向的重要制度原因。我国幅员辽阔,各地区发展基础差异显著,建设现代化产业体系不能搞“一刀切”。对于浙江等沿海发达省份,应该更加强调普惠性,可将普惠性指标作为个性化考核重点;对于生态功能区和农产品主产区,要强调绿色发展和民生改善;对于老工业基地和资源型地区,则应突出就业保障和困难群体帮扶。

在资源配置层面,“投资于”是建设现代化产业体系的重要支撑。“投资于”的基本内涵在于围绕促进人的全面发展、满足人民群众对美好生活需要进行资源配置。从供给侧看,通过高质量教育体系和终身职业技能培训体系,培养适应智能化发展的高素质劳动者;从需求侧看,通过提升居民收入水平和消费能力,为产业体系创造可持续的国内市场需求,形成“人才一产业一收入一消费”的良性循环。当前,需要加快构建覆盖全民、贯穿终身的职业技能培训体系,特别是对受智能化冲击较大的中低技能劳动者实施精准化的转岗培训。同时,要深化收入分配制度改革,逐步提高劳动报酬在初次分配中的比重,完善多层次社会保障体系,加强对灵活就业、新就业形态劳动者的权益保护。

(本报记者 吴晔 周宇晗 王妍妍 整理 通讯员 詹鹏 由第五届“共享与发展·浙大论坛”提供支持)



专家简介:黄群慧,第十四届全国政协委员、经济委员会委员,中国社会科学院经济研究所研究员、博士生导师,中国社会科学院大学经济学院特聘教授,中国公共经济学会副会长、中国企业管理研究会副会长,国家“十四五”、“十五五”规划专家委员会委员,国家制造强国建设战略咨询委员会委员,国务院反垄断委员会专家咨询组成员。

以高质量法律服务助推高能级开放强省建设

■ 徐晓波

开放是中国式现代化的鲜明标识。省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记考察浙江时提出的“4+1”重要要求,对推进高水平对外开放、建设高能级开放强省作出了系统部署,坚决扛起“经济大省挑大梁、更好发挥带动和支柱作用”的责任担当。司法行政部门肩负着推进涉外法治工作的重要职能,必须深入践行习近平法治思想,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,以高质量法律服务护航高水平对外开放,为浙江高能级开放强省建设提供优质高效的法律服务。

立足高站位、大格局,深刻把握涉外法律服务重大意义

加强涉外法律服务,是落实习近平总书记重要指示、统筹推进国内法治和涉外法治的必然要求。习近平总书记强调,法治同开放相伴而行,对外开放向前推进一步,涉外法治建设就要跟进一步。改革开放40多年来,浙江经历了从“外贸大省”“开放大省”到“开放强省”的华丽转变。处在开放前沿,浙江法律服务行业更应当牢记嘱托、感恩奋进,以走在前列的实际行动服务开放大局,助力浙江企业在国际化布局、全球化竞争中取胜。

加强涉外法律服务,是浙江应对复杂严峻外部挑战、赢得战略主动的有效举措。当前国际竞争日益体现为制度、规则、标准的法律之争。近年来,浙江在深度融入全球产业分工和投资贸易中实现了快速发展,但也面临“成长的烦恼”。激烈的国际竞争要求浙江必须以更主动的姿态提升涉外法律服务水平,加快打造“三最”开放环境,不断提升“四力”、增强“三权”,以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性。

加强涉外法律服务工作,是推动浙江建设高能级开放强省、服务构建新发

展格局的坚强支撑。硬件打基础,软件决胜负。作为软实力重要组成部分的涉外法律服务,必须与开放强省建设的硬件设施一起抓、一样硬。浙江是对外开放的“先行地”,有基础、有责任加快发展涉外法律服务,打造涉外法律服务强省,运用法律和规则拓展开放新空间、塑造开放新优势、释放开放合作新红利,在构建新发展格局中再建新功。

立足高能级、大项目,切实提升涉外法律服务驱动力度

在更好对接国际高标准经贸规则中发挥促进作用。引导和支持法律服务工作者到联合国贸法会(UNCITRAL)、国际商会(ICC)等全球性和区域性国际组织任职或参与相关活动,提出体现中国企业利益的制度设计构想与建议,推动中国企业从国际规则的适用者向国际规则的制定者转变。聚焦“平台提能级、枢纽建强、模式创新”三件大事,组织法律服务工作者强化对国际规则的研究和对接,帮助行业组织和企业制定与国际经贸领域通行的规则、规划、标准相通相容的管理规范。围绕世界一流强港和交通强省建设、“四港联动”发展、大宗商品资源配置枢纽建设、义乌国际贸易综合改革等重点战略,健全配套法律服务工作机制,促进形成以自由、公平、法治、高水平过程监管为特征的制度规则,依法保障各类生产要素跨境双向循环。

在更好促进外贸高质量发展中发挥护航功能。聚焦打好“稳拓调优”组合拳,组织开展律师会计师税务师“三师助企”、“浙”里有“援”“外经贸法律服务”等活动,引导法律服务机构和人员主动融入海综服体系建设,帮助企业巩固传统市场,做优新兴市场,开拓新生市场。围绕“直播+平台+跨境电商”三位一体融合发展、“市场采购+集拼”等新型商业模式,培育涉外法律服务新路径新产品新业态,助推企业健康可持续发展。组织法律服务工作者强化对国

际形势与境外营商环境的分析研判,指导企业适应国际经贸形势变化,完善合规体系和风险防范机制,有力有效应对外部挑战。

在更好打造市场化法治化国际化一流营商环境中发挥保障功能。发挥法律服务工作者的专业优势,以法商融合的理念推动市场法治建设,积极参与地方涉外立法,加强对境外投资准入、促进、保护等方面的法律服务,破除地方保护和制度壁垒。创新涉外法律服务机制,探索“境内+境外”“线上+线下”“事前防范+事后救济”相结合的法律服务新模式,为企业提供定制化、“跟随式”服务。引导法律服务工作者依托世界互联网大会、全球数字贸易博览会、良渚论坛等平台,主动发声,讲好浙江法治故事、宣传好浙江营商环境,让浙江成为企业和投资者首选地。

立足高标准、大集聚,有力增强涉外法律服务供给效能

建设涉外法律服务中心,实现服务“联网”。指导浙江省律师协会发起设立“浙商涉外法律服务中心”,集聚全省优质法律服务资源,并与境外对华友好的优质法律服务机构建立紧密型协作机制,搭建全球法律服务网络,建立“24小时服务、1小时响应”工作机制,为企业提供法律咨询、合规指导、商事调解、境外维权等全链条法律服务,让“走出去”企业即使身处异国他乡,也能获得便捷可靠的法律服务。

打造涉外法务集聚区,推进服务“统筹”。在外经贸活跃度高的地区,通过政策引导和资源整合,将律师、公证、仲裁、司法鉴定等法律服务机构和会计师事务所、税务师事务所、知识产权保护中心、金融保险机构等泛法律服务机构在特定地理服务区域内集中布局,形成集法律服务、产业赋能为一体的综合性大平台,通过资源的集聚,为企业出海提供系统性解决方案。

立足高素质、大视野,充分激发涉外法律服务队伍潜力

以政治坚定、勇于担当为第一标准。涉外法律服务关乎国家利益与发展战略,政治要求极高。必须全面把握涉外法律服务人才培养的政治属性,教育引导法律服务工作者旗帜鲜明坚持党的领导,忠于国家、忠于人民、忠于法律,强化政治信念、法治信仰、中国立场、国际视野、爱国情怀,做党和人民满意的法律服务工作者。

以理论扎实、专业过硬为基础要求。涉外法律服务涉及对各国法律的理解与适用,专业能力要求远高于一般法律服务。针对浙江涉外法律服务队伍现状,加强与境内外高校、实务机构合作,实施“雏鹰”“飞鹰”“雄鹰”人才梯次培育工程,开展国际法与外语、国际经贸、国际政治、国际传播等学科的融合培训,打造复合型法律服务人才队伍。

以实务导向、国际视野为核心特质。面对复杂的国际形势,法律服务提供者需有攻坚克难的勇气、善于斗争的能力。要坚持以实务为导向加强涉外法律服务人才的培养,重点突出国际规则运用、谈判技巧、争议解决等实务能力的训练,为企业运用法律抗辩、商事谈判、司法诉讼等举措维护权益提供人才支持。

(作者为浙江省司法厅党委委员、副厅长)

潮声·青年说

2024年6月,第78届联合国大会一致通过中国等83个国家提出的决议,将每年6月10日设立为“文明对话国际日”。今年6月8日,联合国“文明对话国际日”主题系列活动在瑞士日内瓦举办。这一次,00后国风博主陈喜悦带着竹篾,把古彩戏法、泰顺提线木偶戏等中国非遗带进了联合国日内瓦办事处,向世界生动展示中国非遗和传统文化的独特魅力。

作为一位始终致力于“让中国文化之美被更多人看见”的传播者,陈喜悦3年前就因在西湖边送荷花出圈。这一次,看着她的表演,我想起了自己的童年。小时候,我和家人、老师、朋友一起了解和观看名为“卡拉格兹”的土耳其传统皮影戏。虽然它和中国木偶戏的形式、故事内容都不一样,但它同样承载着过去普通人的声音、幽默、审美、智慧和想象力。

传统不只是连接着过去,也连接着人——那些过去的人,还有此刻坐在我们身边的人。虽然有些文化相距遥远,但人们讲述故事、分享情感、凝聚社群的方式,一直都这么相似。就像很多年前,某个夜晚,祖父祖母牵着孙辈的手去看一场戏,大人们笑成一团,孩子们兴奋地等着故事开演。那种共同的期待与欢愉,跨越时间,把我们和古老的观众紧紧连在一起。也像此刻,尽管来自不同的国家,有着不同的文化背景,中国非遗却把我和陈喜悦连在一起。我们常常觉得传统好像是只属于历史的,但在地表演那一刻,我分明感觉历史和现在同时存在。比起技巧本身,更打动我的是那种“这个传统还活着”的感觉。世界变了,但属于人的情感没变。所以,非遗可能不只是保存技艺或者物件,更是保存我们的经历、记忆和情感。

陈喜悦告诉我,在她看来,分享文化很好的方式之一就是通过视觉化的表达。她认为,舞蹈、音乐和肢体语言能够超越语言的界限,让来自不同文化背景的人产生共鸣“一见钟情”。当观众的目光首先被吸引时,文化背后的故事便能够自然而然地展开。而这大概就是为什么传统文化可以很自然地跨越国界。

现在一些人觉得,我们年轻一代正离传统越来越远。但和陈喜悦聊完,看到她那么投入地去保护和重新诠释传统文化,我明白了:优秀的文化值得被延续下去。无论在中国,还是全世界,越来越多的年轻人愿意花时间去创造力和热情去做文化传承这件事。传统之所以能够延续,并不是因为它古老,而是因为每一代人都选择赋予它新的生命。

(作者为浙江省国际传播中心主播)

耐心资本赋能数智化转型

■ 华晓晶

数智化转型是深耕“数字浙江”战略、发展新质生产力的重要抓手,也是传统产业升级、民营经济提质的必由之路。立足浙江数字经济先发优势与民营经济活力,加快构建长期主义、价值导向、风险包容的耐心资本生态,以资本定力支撑技术创新、以长期视角护航产业转型,对于推动数智化转型走深走实、构建浙江特色现代化产业体系具有关键意义。

耐心资本是浙江数智化转型的重要支撑

新一轮科技革命与产业变革下,人工智能、大数据、云计算等数智技术全面融入实体经济,数智化转型已从企业个体选择上升为区域产业竞争力的重要标志。但数智化转型并非一蹴而就,传统制造业智能化改造、中小企业上云用数赋智、核心数字技术攻关、产业大脑与未来工厂建设,均需要持续稳定的资金投入与长期坚守。

“十五五”规划纲要写入“耐心资本”,旨在通过长期资金支持科技创新和新质生产力。耐心资本以长期持有、价值投资、生态赋能、容忍风险为核心特征,聚焦产业长远价值与技术原始创新,不追求短期回报,与数智化转型的内在规律高度契合。一方面,耐心资本能够为数智化转型提供稳定资金支持,破解“重短期、轻长期”“重应用、轻研发”的倾向,助力企业深耕核心技术、打磨转型场景;另一方面,耐心资本整合技术、人才、市场等要素,提供全生命周期赋能,推动数智化转型从单点改造向全产业链升级迈进。加快培育耐心资本,契合浙江民营经济特质与数智化转型需求,既是深化科技金融改革的重要方向,也是激活新质生产力、推动经济高质量发展的关键举措。

耐心资本赋能浙江数智化转型的实践探索

近年来,浙江立足省域特色,从政策引导、体系构建、场景落地等方面发力,推动耐心资本与数智化转型深度融合,形成一批可复制可推广的先行经验。

政策引领筑牢制度根基。浙江将耐心资本培育纳入科技金融改革重点,优化政府基金管理模式,延长政府投资基金存续期至15~20年,弱化短期盈利考核,强化创新成效、产业贡献导向。杭州出台“三个15%”科技投入政策,设立科创母基金、数字经济产业基金,聚焦人工智能、智能物联、高端软件等数智核心领域,引导社会资本投向长期转型项目。优化数智化项目审批与资本对接流程,打造包容创新、鼓励探索的政策环境。

多元协同构建资本生态。构建政府引导基金、国有资本、社会资本协同发力的耐心资本体系,形成全周期资金支持格局。政府基金发挥“四两拨千斤”作用,重点投向基础薄弱、资本观望的转型领域;国有资本勇当长期投资主力军,放宽投资容错率,支持硬核数字

技术研发与产业链协同转型;民间资本依托浙江创投优势,聚焦中小科创企业与细分场景改造,形成覆盖种子期、成长期、成熟期的资金支持链条,一批科技新锐企业在耐心资本浇灌下快速成长。

精准对接赋能转型实践。耐心资本深度嵌入数智化转型全链条,在数字产业化领域,支持大模型、算力基础设施、数据要素市场等前沿突破,助力浙江打造全球人工智能创新高地;在产业数字化领域,聚焦“415X”先进制造业集群,支持未来工厂建设、传统产业智能化改造,推动数字技术与制造业、服务业、农业深度融合;针对中小企业转型痛点,通过风险补偿、担保增信、贴息贴费等方式,降低转型融资成本,破解“不敢转、不会转、没钱转”难题。

以耐心资本推动数智化转型提质增效的路径

迈入“十五五”,要立足浙江发展实际,聚焦数智化转型核心需求,从资本供给、生态赋能、机制保障、特色融合四方面发力,打造耐心资本赋能数智化转型浙江样板。

壮大长期资本供给,优化资金结构。扩容数智化转型专项基金,加大省级科创基金、产业基金投入,引导国企、民企、金融机构共建耐心资本联盟,扩大长期资金规模。优化考核激励机制,全面推行长期考核、尽职免责,弱化短期收益指标,引导资本“投早、投小、投硬科技”。出台税收优惠、财政补贴政策,鼓励创投机构延长投资周期,推动民间资本从短期投机转向长期价值投资。

强化精准生态赋能,提升转型质效。建立数智化转型项目库、企业库,推动耐心资本精准投向核心技术攻关、未来工厂、中小企业上云等重点领域。推动资本从“资金提供者”向“生态共建者”转变,整合高校、科研院所、数字服务商资源,为企业提供技术研发、人才培养、场景对接全周期服务。重点加大对中小民营企业支持力度,推出普惠化转型工具,降低转型门槛,激活微观主体活力。

健全风险分担机制,破除转型障碍。建立政府、银行、担保、资本四方联动风险补偿基金,推广数智化转型保险产品,完善知识产权、数据资产质押融资模式,分散长期投资风险。畅通资本退出渠道,依托多层次资本市场,支持转型优质企业上市融资,完善并购重组、股权转让机制,实现“投得进、退得出”。

融合浙江特色优势,打造先行示范。立足民营经济与数字经济双优势,以耐心资本赋能民营企业数智化转型,支持龙头企业搭建转型平台,带动产业链协同升级。弘扬“四千精神”和新时代浙商精神,鼓励民营企业深耕数智创新。持续优化营商环境,保障各类资本公平参与数智化转型,形成“民营经济+数字经济+耐心资本”三位一体发展格局,为全国提供先行经验。

(作者单位:浙江经贸职业技术学院)

让世界「一见钟情」

苏黛土耳其



扫一扫 看视频