

宁波公安深入开展高效能治理系列行动

以良法善治服务高质量发展

从探索网约房智慧化管理,到保障群众“舌尖上的安全”;从服务新就业群体,到护航企业发展。在宁波,每一缕“烟火气”的升腾,都离不开“藏蓝警色”的守护,每一次“急难愁盼”的化解,都蕴含着高效能治理的智慧。

平安,发展之基、民生所盼。近年来,宁波公安聚焦强治理、护民安、促发展,全方位融入经济社会发展大局,以公安机关新质战斗力提升工程为牵引,持续推进共富、共治、生态“三大警务”建设,助力提升市域治理体系和治理能力现代化水平,为宁波高质量发展建设共同富裕先行市贡献更多公安力量。

■ 周松华 徐超

破题新业态成长烦恼

经济社会快速发展,新领域新业态层出不穷,衍生出一系列新问题、新矛盾。宁波公安深入开展高效能治理系列行动,把风险防范在前端、化解在萌芽,让社会治理更有力度、更具温度。

作为住宿新业态,网约房受到游客青睐,仅宁波就有各类网约房1万余间。宁波公安探索网约房智慧化管理服务新模式,自主研发“甬安B居”网约房智慧监管平台,开发房源信息自主申报、房源地图一屏展示等功能,搭建18个智能预警模块,实现“风险评估、指令流转、线索查处、结果反馈”全流程闭环处理。

在鄞州,通过自动分析“频繁开门”数据,综合比对进出人员信息,相关警情同比下降25.6%;在北仑,通过市场化运营,更换智能门锁的成本大幅降低,调动了经营者参与规范

提升的积极性。截至目前,宁波全市排查网约房经营者700余个,接受房源申报8000余间,接受入住订单信息4.7万条,自动分析研判各类治安预警信息1.3万条。

低空经济风生水起,低空安全不能缺位。宁波公安探索“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,组建警务航空专业队伍,围绕安全管理、警务应用、反制防控等核心业务,加快构建市域低空治理体系。

“我们紧扣实战需求,构建警用无人机重点区域5分钟空中响应圈、城郊乡镇10分钟警务支援圈、偏远地区20分钟视频传输圈,并与企业、高校深度合作,开发低空智能AI预警、GPS反制等关键技术,持续优化低空安防数据模型。”宁波市公安局巡特警支队主要负责人介绍。

目前,宁波公安警用无人机在飞行架次、飞行时长上居全省前列,在案件侦破、应急救援等方面打造出5个省级经典案例。

聚焦新就业群体的“急难愁盼”,宁波公安推动治理关口前移,



宁波市公安局情指中心民警开展指挥调度

王西泽 摄

靶向破题。会同市委社工部等部门建立“一站点两负责三联系”机制,挑选民辅警主动联系1276个运营站点,精准开展矛盾纠纷源头化解;研判警情、挖掘线索,严打“套路运”“套路租”等违法行为,全力保障新就业群体权益。

雷霆手段护民安

宁波公安聚焦重点行业、重点领域,创新完善打击违法犯罪新机制,以雷霆手段护佑万家安宁,持续增强群众获得感、幸福感、安全感。

凌晨,象山港海域夜色笼罩,一艘走私船正企图悄悄靠岸,殊不知这艘船已经被宁波市公安局海域智治中心提前锁定,随着指挥员一声令下,公安、边检、海警、渔业执法等部门随即出动,海上行动组迅速登船,控制嫌疑船员,清点查获走私品,陆上警戒组在滩涂和码头区域严密布防,堵住逃脱路线。此役,共查获冻品约700吨,价值3500余万元。这是宁波公安机关打击走私的一个真实案例。

象山海岸线漫长,码头、岛礁、滩涂众多,是东南沿海反走私工作的重要前沿。开展反走私县域治理试点以来,象

山县公安局立足“数字赋能、多跨协同、整体智治”理念,搭建反走私合成作战平台,接入智能限高杆、热成像云台、雷达视频一体机等设施,全量归集涉海部门数据资源,构建起“海陆空天”一体化防控体系。

“我们还转变战术思路,对入县车辆、船舶、人员等开展精准研判,提前锁定可疑对象,实现从‘漫灌式巡查’向‘靶向式管控’转变。”象山县公安局主要负责人介绍。

去年,当地公安机关查处走私案件3起,抓获涉案人员37名,有力震慑了走私违法犯罪活动。

除了反走私领域,在守护群众舌尖上的安全方面,公安机关也作出了自己的努力。

不少人在外卖点餐时都遇到类似困惑:店铺名字看起来像知名品牌,菜品图片也很诱人,可收到的外卖却像“三无产品”。针对“幽灵外卖”乱象,4月以来,宁波市公安局联合市场监管部门,会同多家网络外卖平台,开展专项整治行动,成功斩断了一条制假售假、虚假注册、套利经营的“黑灰”产业链,对50余名犯罪嫌疑人依法采取刑事强制措施。

针对网络电信诈骗新套路,宁波公

安打造“资金箍”反诈防护体系,紧盯异常现金支取、私人黄金交易等风险点,精准研判线索,强化联动管控,实现快速处置。今年以来,宁波公安已成功拦截涉诈现金3700余万元、黄金3.75公斤,反诈拦截成效不断提升。

做好惠企大文章

宁波产业发达、经济活跃,拥有各类经营主体百万家,规模以上工业企业万余家。营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境,才能让企业安心经营、放心发展。

对涉企突出经济犯罪的“零容忍”。宁波公安持续加大对合同诈骗、串通投标、职务侵占、商业贿赂等严重侵害企业和群众合法权益犯罪的打击力度。仅去年,宁波公安就侦破各类经济犯罪案件613起,挽回经济损失3.1亿元。

积极回应企业发展所需、经营所求。宁波公安建强“11087”安商护企体系,建成了1家市级安商护企中心、12家县级分中心、94个派出所联络站、27个驻外甬商协会警务联络站,构建起“一站受理、分级流转、限时反馈”闭环服务机制。同时,打造“助企廉政警官”和“知识产权警官”两支团队,去年

以来,已累计为1200余家重点企业提供上门风险体检服务,为6000余家企业开展内部贪腐防范培训讲座,实现全市单项冠军、专精特新“小巨人”等重点企业全覆盖。

为守护企业“不能说的秘密”,宁波公安探索构建防治一体化知识产权刑事保护体系,围绕“前端感知、前置预警、前瞻防控”的设计,创新研发“制造业企业商业秘密刑事风险预警感知平台”,整合市场监管、人社、经信、公安、法院等职能部门涉企数据,结合企业录入和民警检查,生成涵盖6大类50项评分点的“企业商业秘密体检报告”,实现对企业商业秘密保护情况的精准感知,并给予针对性建议。

图片除署名外由宁波市公安局提供



余姚市公安局刑侦民警进行现场勘验

黄盛剑 摄



民警在梅山保税港区巡逻走访

陈拓 摄

左手科创右手烟火,嘉兴普惠金融的两种温度

嘉兴银行客户经理找到老张时,他正为400多万元贷款到期发愁。下游工程款迟迟回不来,资金链眼看要绷断。客户经理核查后,对他说:“你信用良好,不用还旧贷,我们可以直接续。”不到3天,贷款落地,老张的建材经营部保住了。

嘉兴平湖的浙江银座箱包车间里,机器轰鸣、产线全速运转。不久前,这家企业成为2026年美加墨世界杯中国区箱包独家授权代理商,备货旺季资金需求陡增。农行平湖支行2.8亿元专项授信及时跟进,已累计放款1.83亿元,助力打造“智能生产+仓储+物流”一体化工厂。

两个案例,展现嘉兴普惠金融的两条通路——一条通街边小店,一条通科创车间。前者护住的是城市烟火,后者托起的是产业未来。

这两条路的打通,离不开制度的牵引。嘉兴金融监管分局紧扣浙江金融监管局工作部署,从扩面、准度、减负三个维度,推动金融要素向民营小微领域持续倾斜。今年一季度,嘉兴市贷款余额2.08万亿元,增速全省第三,无还本续贷余额超2600亿元,外贸企业续贷余额居全省第一。数据背后,是什么在发生变化。

■ 钟康

从“看砖头”到“看技术”

嘉兴的银行以前认的抵押物,是厂房、土地、房子等“砖头资产”。然而嘉兴存在不少科创小微企业,手里攥着专利、订单,账上没多少固定资产,用什么作抵押?

嘉兴金融监管分局这几年一直在推一件事:把银行的眼光从“砖头”挪开,去看技术含量、看专利价值、看产业链上的位置。

嘉兴银行是率先转过来的。嘉善中新产业园里有一家做半导体科创企业,刚落地时手里只有技术和团队,厂房是租的。嘉兴银行示范区支行走访后,没有因为没抵押物就不提供贷款了,反而盯着专利清单和研发背景看了很久,最后投放了超1000万元。仔细追问问审批的逻辑,支行负责人回答:“我们判断这家企业能不能做成,不是看它有多少房产,而是看它的技术是不是国家需要的、团队有没有做成的能力。”截至5月末,嘉兴银行科技贷款余额突破300亿元,占全部贷款的25.54%,这个比例在嘉兴排在前列。

建设银行嘉兴分行选了另一条路——盘活企业账上的应收账款。浙江庄臣新材料有限公司要做技术和产品升级,但下游回款慢,资金被压在账上。

建行没有让企业补抵押,而是通过中征应收账款融资服务平台,把账上债权变现,批了2000万元额度,随借随还。这笔钱到账后,企业研发节奏没断过。

金华银行嘉兴分行则做了两个尝试:一个是“星科贷”,以应收账款质押为体育赛事运营企业放款200万元;另一个是碳排放权质押,帮一家热电企业融资1000万元。

保险这边也在调整视角。平安产险推出了63款免人工核保的套餐产品,无需复杂审核直接出单,覆盖财产险、责任险、雇主险等场景;针对新市民群体——快递员、网约车司机、进城务工人员,推出了专属产品清单,截至5月



禾城农商银行工作人员走访企业

张焕楠 摄



南湖新天地商业区夜景

图片由共享联盟·南湖提供

末已服务2万人,提供风险保额346.9亿元。

从“等客上门”到“主动敲门”

过去银行做小微业务,大多在网点等客户上门。但嘉兴金融监管分局发现一个现实问题:越小的主体,越不知道银行有什么产品,自己够不够资格、该找谁办。于是这两年监管部门反复强调一件事——走出去。

桐乡民泰村镇银行濮院支行是走得最勤的银行之一,行长带头、全员走访,跑了660户小微企业和个体户,其中430户有融资需求,他们一户一策去解决。建设银行嘉兴分行的做法是设“普惠金融专员”,每个乡镇网点都有专人对接小微企业,提供政策咨询、产品对接等服务,实现乡镇服务全覆盖。

农行海盐支行则找到了一个精准的突破口——紧固件。紧固件是海盐的百亿级支柱产业,由400多家企业支撑。农行没有采取“撒网式”服务,而是做了一个产业集群专项方案,建立“白名单”制度——筛选优质企业,快速审批、快速放贷。农行海盐支行的相关负责人介绍,这个方案的核心不是额度大小,而是“快”——企业急用钱的时候,三五天能到账,这对小微企业来说比利率低更重要。

工商银行嘉兴分行的做法是“把政



嘉兴银行普惠客户经理前往农户烘干中心,了解企业粮食收购情况以及融资需求。

宋丹 摄

策扛到车间里”。国家5000亿元民间投资专项担保计划出台后,工行没有等企业上门咨询,而是带着服务清单走访。浙江森杰科技是国内蜂窝板领域的“隐形冠军”、国家级高新技术企业,手里专利不少,但原有抵押物早就用尽。工行海宁支行主动联合嘉兴融担,3天走完审批,500万元到账,担保费率仅为0.2%。企业负责人表示:“以前觉得政策是文件上的百分比,这次是真变成了账上的现金流。”

保险的“扩面”同样在推进。人保财险在南湖区新丰镇就投保了70家小微企业,在嘉兴全市签了1210家小微政府保

单,出口风险保障总额145.5亿元。平安产险累计承保小微客户6948家,仅餐饮类的“乐享美食”保险就承保了3500家。

从“断贷抽贷”到“应续尽续”

贷款到期后要还再借,对不少小微企业来说是另一道坎。银行贷款加延期付息成本高、筹措时间紧,一不小心就会影响正常经营。嘉兴金融系统推出的“无还本续贷”,就是帮企业跨过这道坎——符合条件的企业不用还本金,直接续贷。

嘉兴银行2012年在全国首创“无还本续贷”产品。10余年来,累计服务企业

专家点评

金融是实体经济血脉,发展普惠金融是做好金融“五篇大文章”、推动经济高质量发展的重要举措。自2013年党的十八届三中全会首次提出发展普惠金融以来,我国逐步构建起具有中国特色的普惠金融体系,金融服务覆盖率、可得性、满意度明显提高,基本实现城乡有机构、村村有服务、家家有账户。普惠金融发展已从解决供给“有没有”的初级阶段,转向“好不好”的品质提升和“强不强”的实力锻造阶段。

城市的高质量发展离不开市井小微的鲜活烟火,也离不开科技创新的持续突

近29950户,累放金额近1150亿元,累计帮企业节省周转成本超6亿元。其中,2025年期间通过“无还本续贷”等优惠政策为企业节约融资成本近1.45亿元。

中信银行嘉兴分行也推出了这个产品,累计为598家小微企业续贷11.80亿元。海盐荣华经编是他们的老客户,双方已合作10多年了。今年原材料价格猛涨,资金缺口不小。中信银行没有让企业先还再借,而是匹配了“科创e贷”——纯信用、全线上、随借随还,半个月走完流程,500万元到账。当被问及这次融资跟以前有什么不同时,企业负责人坦言:“以前借钱像求人,这次是银行主动问你缺不缺。”

保险也在降成本。平安产险对信用记录好、风控到位的企业给予费率优惠,还设立了“四优”理赔通道——优先受理、优先查勘、优先核赔、优先支付。人保财险推行“一企一策”,为重点外贸企业定制出口信用保险方案。平安产险的“嘉兴惠民保”投保人数突破24.5万,“医无忧”系列覆盖了近3万个家庭。从老张的建材店到荣华经编的车间,从一家科创小微企业的技术贷到一个乡镇的保险覆盖,嘉兴普惠金融走出了两条路,一条宽一些,护住做小生意的人不被抽贷压垮;一条窄一些,陪科创企业走过没有“砖头”可押的那段路。两条路都通,这座城市烟火和未来的未来,才都稳得住。

嘉兴金融监管分局相关负责人表示,下一步还是两件事:一是把“无还本续贷”继续做深,二是让更多金融资源往民营小微领域走。说到底,活水能不能流到毛细血管里,才是普惠金融最该被衡量的标准。

破。新阶段,普惠金融推动经济高质量发展要肩负起擦亮民生底色和推动科技创新的双重使命。立足本土产业与城乡实际,嘉兴走出双线并行的普惠实践:一条线通街边小店,守住民生基本盘护住城市烟火;一条线通科技创新,打通成果转化堵点托起产业未来。嘉兴兼顾民生温度与创新力度的普惠金融探索是践行金融为民理念的生动实践,为各地因地制宜发展普惠金融、服务中国式现代化建设提供了可复制、可推广的宝贵经验。

嘉兴大学经济学院、嘉兴地方金融发展研究院教授 王喜