

要 闻

837号令,中国对外开放的“三重演进”

潘毅刚

从政策允许到法律赋权:“走出去”的主体边界更完整

对外开放以来,企业出海权利来自多部门规章的“允许”,规则分散在发改委、商务部、外汇局等多个部门,标准不一、口径不同。837号令第5条明确写入:“投资者依法享有对外投资自主权,自主决策、自担风险、自负盈亏”——这不再是政策“允许你走出去”,而是法律明确“保障你有权走出去”,从“允许”到“享有”,权利性质发生了根本变化。

同时,有关部门在解读时强调“投资者是开展对外投资活动的主体”,837号令在赋权同时,也强化了投资者的主体责任:权利与责任并重,自主决策与自担风险对等。赋权之外,这项法规还搭建了完整约束框架:包括分类分级监管、核准备案、技术数据管制、安全审查等,并配套了对应罚则。

一个值得关注的关键词是,随着837号令的出台,中国对外投资的主体边界更加完整了:1979年只有国企能出海,2000年后所有企业放开准入,如今则首次将居民个人制度化地纳入“投资者”范围——这是对外开放40多年来,“走出去”主体第一次实现全覆盖。此外,个人对外投资的具体管理办法这次已授权国务院投资主管部门、商务主管部门另行制定。显然,837号令以行政法规的形式统一整合了对外投资规则,和《中华人民共和国外商投资法》形成了“引进来、走出去”“双向开放”规则的法治双翼。

从被动承受到对等回应:安全成为开放核心的底层要求

837号令有一点容易被误读——就是把安全要求当作开放的“附加条件”或者“事后补丁”。事实上,“统筹发展和安全”

就写在总则第3条。这说明安全是嵌入到开放法规底层的规定要求。

837号令构建了三层递进的安全保障与权益保护架构,安全审查管住事前事中,技术防线堵住监管漏洞,反制措施提供对等回应——从预防到封堵再到反击,形成互相支撑的完整体系。

特别是反制措施实现了从“被动承受”到“对等回应”转变。在837号令出台前,中国企业在海外遭遇歧视性限制时能够动用的工具十分有限,主要是外交抗议、贸易谈判、WTO争端解决。837号令第24至25条搭配第23条投资壁垒调查,将进一步改变这一被动局面。三部门解读明确指出,反制措施“是为保护中国投资者及其对外投资的正当权益、保护国家海外利益不受威胁侵害而采取的必要措施,是保护性、防御性措施,不影响正常的市场交易活动,也不影响企业自主依法解决商业纠纷”。

反制措施并非凭空而来,反制机制在国际法上早有先例。837号令反制条款属同类对等回应工具,即在现有国际法框架内,通过国内立法设立,以对等方式回应歧视性措施。核心区别有两点:一是法律层级更高。我国首次将这一机制写入对外投资行政法规,制度稳定性高于部门规章。二是有程序闭环。反制条款与投资壁垒调查形成“调查认定—启动反制”的完整链条,先调查确认对方行为构成歧视性投资壁垒,再启动反制,有程序、有依据,绝非随意决策。

总而言之,837号令是我国对外投资发展历史上具有里程碑意义的重大法治实践,意味着中国对外开放制度更加成熟,既坚定不移扩大高水平对外开放,通过更深层次开放带动更高质量发展,同时统筹发展和安全,在法治轨道上推进对外投资高质量发展,为中国投资者“走出去”提供坚实制度保障,也为推动全球化进程能重回正轨发挥积极重要的制度导向作用。

(潘毅刚,浙江省发展规划研究院副院长、研究员)

AIGC高科技影视创制中心桐庐启用 七大场景赋能影视产业发展

本报杭州6月7日讯(记者 沈昕雨 通讯员 姜晓涵)7日,AIGC高科技影视创制中心启航仪式在中国桐庐·富春江影视科技产教示范区举行。

去年9月,由桐庐和浙江华策影视集团共同打造,集“教育筑基、人才驱动、科技赋能、产业升级”四位一体的示范区开园,初步构建起“学校办在产业里、产业融进校园中”的产教融合生态。此次,作为示范区重要组成部分的AIGC高科技影视创制中心启用,包含AIGC“超级学院+超级工厂”、AIGC精品中短剧创制基地等七大应用场景,意在进一步推动前沿技术与影视创作、人才培养、产业服务融合,助推浙江打造链接全球的AIGC影视产业新高地。

“文化+科技”是浙江高水平建设文化强省的改革创新举措之一。在AIGC技术赋能千行百业的当下,浙江影视产业发展迎来新机遇。接下来,中心将通过数字赋能、文脉挖掘、产教融合等,加大核心技术研发投入力度,培育人工智能影视专业人才,并以人工智能技术赋能影视创作,推动人工智能影视产业规模化、高端化、集群化发展。

启动仪式上,华策集团与中国传媒大学等多所高校达成战略合作协议,还和智象未来、生数科技、群核科技等AIGC头部企业在影视大模型、空间智能等领域完成战略签约,同步启动《太平年·天下同宁》国际艺术特展以及多项AIGC影视跨界合作。

“山海有约”——2026美国摄影师聚焦“诗画浙江”活动启动

光影为媒讲好浙江故事

本报讯(记者 陈黎明)6月6日,“山海有约”——2026美国摄影师聚焦“诗画浙江”活动在温州启动。活动由省文化广电和旅游厅、省外办主办,省文化馆与北美摄影协会承办,主题为“诗画浙江,山海有约”,旨在以光影为媒,搭建中美跨国文化对话平台,向世界讲好浙江故事。

活动期间,摄影师将走进温州、丽水、杭州等地,开启8天的创作活动。

在温州,摄影师用镜头记录雁荡山的奇峰云雾、楠溪江的田园诗意、百丈漈的飞瀑奇观,深情领略海丝遗韵、瓯地风情;在丽水,摄影师将走进古堰画乡、云和梯田、松阳古村落、缙云仙都,见证浙江绿谷的自然风貌与共富故事;在杭州,摄影师将探访司徒雷登故居、曲院风荷中美“友谊井”,在拱宸桥历史街区感受运河人家的烟火气,在“宋城千古情”中穿越千年历史。

活动期间,还将在丽水举办中美摄影座谈会。6月12日至25日,“山海有约”——中美摄影家作品展将在杭州举行,以实物和电子屏相结合的形式,展示中美摄影师眼中的浙江。

浙江公安全力营造安全有序高考环境 为考生平安应考保驾护航

本报讯(记者 王逸群)6月7日清晨7时,高考大幕尚未正式拉开,杭州市公安局拱墅区分局武林派出所民警任苏寒已坚守在杭十四中凤起校区考点,有条不紊地疏导过往车流人流、维护考点周边秩序。这是他首次参与高考安保执勤,而保障的考场,正是他的母校。

2014年,任苏寒考入杭十四中,2017年顺利参加高考。时隔九年,从考场内的追梦学子,到考场外的执勤民警,身份的转变让他感触颇深。“当年考试结束离场时,校门口道路被堵住,是一位白发老民警开辟出一条通道。”贴心的举动让任苏寒铭记至今,也让他更加懂得守好护考岗位的意义。

个体温情坚守的背后,是浙江公安全覆盖、立体化的护考安保体系。今年高考期间,全省公安机关围绕420个高考考点,严格落实“一点一方案”安保工作机制,全面开展考点周边治安隐患排查、交通秩序整治、噪音管控等工作,全力营造安全、安静、有序的考试环境,为40万名考生平安应考保驾护航。

科技赋能也为平安高考注入全新动能。今年,各地开启“人机协同”智慧护考新模式。在杭二中滨江校区考点,搭载智能执勤系统、印有专属警号的杭警智行机器人与一线执勤民警并肩值守,常态化开展考点周边巡逻、秩序维护;钱塘公安投入球形智能巡检机器人,配合民警辅警巡防管控,同时温情播报暖心寄语,为赴考学子加油鼓劲。

高考期间,全省各地公安还开通考生应急求助“绿色通道”,提供临时身份证明极速办理服务。7日上午8时,嘉善县一名考生不慎遗失身份证,无法正常进入考场。当地便民服务中心公安窗口工作人员接到求助后,立即启动应急流程,完成信息核验、证明办理等全部程序,短短几分钟便办好临时身份证明,解了考生的燃眉之急;绍兴各考点派出所落实专人驻点值守,可现场为考生办理临时身份证明,即时生效,保障考生平稳应考。

绍兴地下综合管廊全线送电

本报讯(记者 孙良 通讯员 沈钢 张小红)近日,随着最后4条220千伏线路成功投运,绍兴镜水路220千伏GIL(气体绝缘金属封闭输电线路)地下综合管廊项目实现全线送电。这条全长2.745公里、埋深地下15米的城市“生命线”,是目前省内直径最大、首个引入GIL系统的地下综合管廊,标志着绍兴城市电网迈入集约化、智能化、高可靠的新阶段。

“与传统电力电缆相比,GIL输电容量能提升3倍,运行损耗降低75%,且采用全封闭金属壳体结构,能有效抵御台风、暴雨、冰冻、雷电等极端天气侵袭。”绍兴大明电力建设有限公司副总经理俞越申介绍,GIL管廊将高压线路全部入地封闭运行,为城市核心网架穿上一层“铠甲”,能大幅提升供电可靠性。

不仅如此,管廊还整合了电力、给水、通信、污水等市政管线,实现多管线共廊集约化运行。今后管线维护检修不再需要开挖路面,进入廊道就能作业。管廊的社会效益还不止于此,如通过高压线下地释放土地约400亩,为绍兴棒球未来城腾挪出连片发展空间。

记者了解到,管廊深埋于地下15米,施工空间狭小、手机信号屏蔽严重、通风条件差,大型设备无法进场。面对重重困难,项目团队推行模块化、无尘化、标准化施工;零部件实现毫米级精准预制装配,分阶段并行作业压缩工期;搭建密闭防尘棚,执行超高洁净安装标准,确保设备装配零缺陷、工艺零偏差;配合小型机械化施工与动态巡检,全方位守住质量安全底线。为确保零缺陷投运,国网绍兴供电公司组建多专业验收团队,先后对动力照明、暖通、给排水、三网通信、消防细水雾、辅控系统、GIL本体设备及通道等进行全专业验收,逐项排查,销项闭环,杜绝安全隐患。

飞来峰

6月1日,新华社受权发布了国务院第837号令《国务院关于对外投资的规定》,该规定将于今年7月1日起正式施行。这是我国第一部专门针对对外投资的行政法规,填补了对外开放40多年来的一个制度空白。

众所周知,自1979年对外开放以来,我国“引进来”领域已有《中华人民共和国外商投资法》作为上位法保障,但“走出去”领域始终没有专门的法规。837号令彻底改变了这一局面,其意义远不止于填补空白——它是中国对外投资发展的新起点,更是第一次将改革开放40多年来中国对外开放的“三重演进”成果在一部法规中进行系统叠加呈现。

从适应型开放到制度型开放:规则建构能力迭代升级

中国对外开放的规则演进,大致可分三个阶段——

适应型开放(1979—2000年):规则由他国主导制定,我们调整自身适配规则。1979年《中华人民共和国中外合资经营企业法》开启“引进来”立法,彼时“走出去”几乎为零——1985年才放开非国有企业对外投资,且所有项目均需逐一报批,起步阶段无论是出海企业数量还是投资规模都极为有限。这一阶段规则由GATT(关税及贸易总协定)定框架,我们的核心工作是修改国内法对接要求,核心动作是“放开”:取消限制、打开国门,但能走多远,取决于对方给我们留多大空间。

主动型开放(2000—2019年):我们主动调整制度,构建双向开放布局。2000年“走出去”战略正式提出,此后加入

滩涂“撒野”

6月6日至7日,2026年长三角运动休闲体验季活动走进台州三门。众多运动休闲爱好者相聚蛇岛湾泥公园,体验赶海、滑泥马竞速、滩涂拔河等特色项目,感受滩涂运动独有的野趣与活力。

本报记者 林云龙 李颖 摄



(上接第一版)

2025年新春,集体闯入全球视野的“小龙”们就是一个典型。获全国创新争先奖状的90后王兴兴,毕业后一头扎进当时国内几乎无人问津的四足机器人领域。缺资金、缺场地、缺经验——这是所有初创者都会遇到的坎。关键时刻,杭州为其团队提供创业孵化场地,给予研发补贴和人才政策支持,助他度过了最艰难的初创期。

许多在浙江创新创业的人才,道出了共同的感受:“选择浙江,是因为这里不仅给资源,更给你试错的空间、耐心的时间。”“长期主义”被连续写入浙江省政府工作报告,“干好难而正确的事”成为全省上下共识。正是这种战略定力,让浙江敢于为人才培土。

科技人才需要舞台,浙江就给他们搭舞台。依托重大科创平台和科技领军企业,靶向引才育才,效果显著。深化“高校+平台+企业+产业链”结对合作,推动企业出资共建联合实验室、联合承接国家重大任务,“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”的协同攻关链条高效运转。

省科协联合八部门发布科学企业家“双十”名单,科技型企业家“双百”榜单,成立联合会,建立千人后备库,配套40项资源支持包。“科学家创业营”持续陪跑,萧山、余杭建起科技型企业家集聚区,科学企

业家创新园,落地企业已超100家。

干事创业,难免有风险。如何让人才敢闯敢试?

浙江用“宽容失败”为一线人才托底。比如,在监管方面,《杭州市科技计划监督管理办法(试行)》明确,对于因不可抗力因素或高风险性出现科研失败但已勤勉尽责、未谋私利的,给予尽职免责。在立法方面,杭州出台了全国首部聚焦具身智能机器人领域的地方性法规,提出探索构建沙盒监管机制,为前沿技术提供宽松的制度环境,助力大胆探索、抢占先机。

获全国创新争先奖状的甬江实验室主任崔平深有感触:“科技创新周期长,短时间看不到回报,浙江‘鼓励创新、宽容失败’的氛围,让我们敢于向科研难题发起挑战。”

托举后浪

更多年轻种子破土而出

又是一年毕业季。杭州、宁波、温州等地的青年人驿站将为来自五湖四海的高校毕业生提供7至15天的免费临时落脚点。这方小小的天地,成为无数青年人认识浙江、扎根浙江的第一道“暖心港湾”。今年5月,得到App创始人罗振宇分享把公司核心业务搬到杭州的“三笔账”,其中打动他的原因之一,正是这道港湾。

加快建设创新浙江,比以往任何时候都需要青年人才。浙江正持续优化青年人才创新创业生态,全面激发青年人才创新创业活力。

托举青年,先要读懂他们的焦虑。青年的心声,成为浙江着力破题的出发点。

从求职首站“青荷驿站”,到安家落户的“人才专项租赁住房”,再到“大学生租房补贴”“公租房货币补贴”,浙江用真金白银将青年安居链条从“短期落脚”延伸至“长期优住”。真心换真心,2025年,浙江引进35周岁以下大学生136万人。

托举青年人才,也要搭梯子。支持青年人才勇闯“从0到1”的“无人区”,是政策导向,也成为许多企业和研究机构的共识。省科技厅支持构建“首席科学家领衔+领军人才担纲+青年人才主力”的创新创业团队,深入实施“U40”“新苗”“青稞”等项目,确保省级科技人才计划中青年占比不低于70%。

省科协推动顶尖科学家、青年科技人才、青少年科技创新后备人才等多元群体协同发展,特别重视助力青年人才泉涌,深入实施青年科技人才培育工程,并向基础研究、交叉学科和企业一线倾斜,推动青年科技人才积极参加世界青年科学家峰会等品牌活动,“十四五”期间培育服务青年科技人才5.8万余人次。此外,针对中小微企

业缺技术人才、青年博士缺项目资金的“两难”困境,省科协联合多部门于2021年启动博士创新站建设,让青年博士带着技术走进车间,在企业微技术创新和科技管理中挑大梁。四年间,全省累计建成2965家博士创新站,山区海岛县实现全覆盖,入企服务超5万次。这一模式已上升为全国试点,正向更多省份推广。

正是在这种信任中,种子破土而出。2025年5月,之江实验室三体计算星座发射成功,标志着我国首个整轨互联的太空计算星座正式进入组网阶段。让许多人想不到的是,这支200多人的团队,平均年龄不到35岁。从立项到发射仅9个月,12颗卫星要连成系统,涉及100多个硬件、200多个软件、近百万行代码,每颗卫星连线上千根。

“那段时间,我们在全国六地来回跑。年轻人主动放弃回家过年,三班倒蹲在试验场。”之江实验室天基计算中心主任李超说,“我们的成长,得益于实验室敢压担子、我们年轻团队能担担子。”

如今,浙江正不断加强人才资源整合,聚焦医疗、住房等“关键小事”,实现人才需求“一站受理”、人才服务“一码集成”、人才发展“一帮到底”。从安居到乐业,从初出茅庐到肩挑大梁,越来越多的青年正与这片热土双向奔赴。