

专版

绍兴:强化三大监督体系 将权力“关进制度的笼子”

法治政府建设是推进治理现代化的“主心骨”，也是营商环境的“压舱石”。在依法行政中，如何将权力“关进制度的笼子”，又让其“为群众排忧解难”，对监督体系是重要考验。

近年来，绍兴市以建成全国法治政府建设示范市为牵引，聚焦“预防性监督、主动性监督、被动性监督”三大维度，通过事前强化合法性审查、事中规范行政执法、事后落实行政复议，有效构建起依法行政闭环体系，让法治阳光照亮权力运行的每个环节。

站在法治浙江建设20年的节点回望，决策更审慎、执法更规范、争议化解更有效，法治已成为绍兴高质量发展的亮丽底色。



绍兴迪荡新城

陈德生 摄

■ 金燕翔

合规审查遍及全域

近日，一份即将签署的建设工程施工合同“踩下了刹车”。原来，法官发现合同引用的法律依据有误、部分条款表述存在歧义。经过审查反馈和释明，相关合同条款很快被调整，避免了潜在的法律纠纷和履约争议。

这是绍兴市依托合法性审查预防性监督的缩影。早在2024年，绍兴市就出台政府规章《绍兴市合法性审查工作规定》，以高质量立法保障合法性审查工作有序推进。

近年来，绍兴各级党委政府积极作为，市委副书记亲自领办，紧扣“审什么—谁来审—怎么审—质效优”主线，通过清单明界、专职配强、机制创新、成果运用，探索构建合法性审查全覆盖工作体系。眼下，绍兴合法性审查触角已从行政机关延伸至2089个村（社区），实现市县乡村四级涉法事项“应审尽审”。

随着覆盖面延展，法审力量也在不断增强。近年来，绍兴创新在市县乡实行“公职律师+执业律师”双保险模式，村社则推行“1名法律顾问+1名两委干部”，并建起“法治审查员”动态名录库，进行准入管理、压实“专人专审”。

为给法审员赋能，绍兴常态化开展基础法律、案件研判、前沿解析等业务培训，对于专业判断差异、法律适用理解不同、试点性创新性工作依据界限不明等情形，还实行容错免责机制，为奋力干事者消除了顾虑。

值得一提的是，绍兴全面应用“合法性审查系统”，依托数字化平台，实现对合法性审查活动即时性、过程性、系统性管理，有效解决了传统审查模式中送审材料不充分、程序遵守不严格、监管滞后等问题。

同时，绍兴坚持部门联动，推行“行政+专业”联审模式，推动部门间审查资源整合与工作协同，对改革创新、依据不足等复杂情形引入外部专家学者参与协审；健全质量监督与同行评议机制，探索联审互查双轨并进模式，实现从“部门单独审”向“跨部门评查把关”转变，促进审查理念、方法、标准深度融合。

此外，在村社合法性审查方面，绍兴坚持纵向贯通，建立了“村社自审—镇街指导—一区县支撑”三级闭环，一般事项由村社法审员自行审查，重大疑难事项由镇街法审员协助指导，特别复杂事项提交县级中心协审。

多措并举下，自2022年起，绍兴经合合法性审查的文件一直保持着“零”败诉。绍兴市司法局相关负责人介绍，为推动合法性审查服务走深走实，绍兴还将进一步优化数字化管理系统功能，探索开发智能审查辅助工具。

监督护航营商环境

执法有温度、管理有精度、服务有力度，是优化营商环境的核心密码。在主动监督领域，绍兴将重点放在了事关经济社会发展的涉企行政执法上。尤其是2025年，通过市政府制发实施方案，市县两级建立专班协同机制，全域开启了严格规范涉企行政执法专项行动。

“以前总担心执法标准不统一，现在有理有据又公开透明，大家都很服气。”谈及行动带来的变化，在绍兴市越城区经营副食品生意的王先生连连称赞，“这两年，执法人员上门检查都会先‘亮证亮码’，查什么、怎么查，特别规范，我们只要一扫码就明白。”

执法标准要健全，执法主体人员管理也需强化。2025年，绍兴市司法局组建6个行政执法监督攻坚工作组，在全省率先完成市县乡三级行政执法主体公告，评查行政执法案卷超千卷，并协同市纪委监委开展公权力大数据监督。

“对于摸排到的问题，我们通过‘个案查纠—类案排查—系统整治’，确保发现一个、整改一批。”绍兴市司法局相关负责人举例道，如发现某街道1起“未按规定分类投放生活垃圾”案件涉嫌处罚种类适用错误后，对全市104起同类案件同步实施监督。

多措并举下，2025年，绍兴全市共制发各类监督文书236份，创历年新高；全市监督纠正执法个案290件，同比增长346%。与之形成对比的是，全市涉企罚款金额同比下降24.02%，不予处罚案件数同比增长52.46%，大大激发了企业创新创业的动力。

针对跨部门执法引发的争议，绍兴市建立起跨部门执法争议协调机制，刀刃向内化解执法分歧。如出台《绍兴市责令改正与行政处罚衔接工作协调监管意见》，明确在不同情形下责令改正的作出主体与执行主体，确保职责边界清晰。

聚焦集成电路、网络游戏等新兴产业法治需求，司法行政部门还联动相关行业主管部门出台风控法务指引，以前端行政指导赋能产业集群发展。截至目前，“益企体检”等应用场景已汇集企业风险数据37.1万余条，形成企业精准画像1.4万余份，答复企业咨询1000余次，响应率100%。

例如，某轴承生产企业因生产规模不断扩大，面临着安全生产和环保等方面的挑战。“益企体检”服务人员围绕特种设备使用、员工职业健康管理、污染防治等方面开展细致检查，并通过数字化分析为企业出具了个性化、全方位的体检画像和解决方案。

召开“仲裁赋能 法治护企——助力建筑企业高质量发展”座谈会，精准对接建筑企业法治需求。

绍兴市开展行政复议“为民助企”宣传。

多措并举下，2025年，绍兴全市共制发各类监督文书236份，创历年新高；全市监督纠正执法个案290件，同比增长346%。与之形成对比的是，全市涉企罚款金额同比下降24.02%，不予处罚案件数同比增长52.46%，大大激发了企业创新创业的动力。

针对跨部门执法引发的争议，绍兴市建立起跨部门执法争议协调机制，刀刃向内化解执法分歧。如出台《绍兴市责令改正与行政处罚衔接工作协调监管意见》，明确在不同情形下责令改正的作出主体与执行主体，确保职责边界清晰。

聚焦集成电路、网络游戏等新兴产业法治需求，司法行政部门还联动相关行业主管部门出台风控法务指引，以前端行政指导赋能产业集群发展。截至目前，“益企体检”等应用场景已汇集企业风险数据37.1万余条，形成企业精准画像1.4万余份，答复企业咨询1000余次，响应率100%。

例如，某轴承生产企业因生产规模不断扩大，面临着安全生产和环保等方面的挑战。“益企体检”服务人员围绕特种设备使用、员工职业健康管理、污染防治等方面开展细致检查，并通过数字化分析为企业出具了个性化、全方位的体检画像和解决方案。

召开“仲裁赋能 法治护企——助力建筑企业高质量发展”座谈会，精准对接建筑企业法治需求。

绍兴市开展行政复议“为民助企”宣传。

绍兴市开展行政复议“为民助企”宣传。

绍兴市开展行政复议“为民助企”宣传。

绍兴市开展行政复议“为民助企”宣传。

绍兴市开展行政复议“为民助企”宣传。



“营在绍兴·商通天下——涉外法治护航企业‘走出去’”主题分享会。

上虞区检察院更是联合相关单位成立“法治瞭望台”服务阵地，打破部门壁垒、打通信息孤岛，实现涉企政策、企业诉求、风险隐患等信息互通共享、高效联动，以优质检察服务推动辖区营商环境升级，为区域经济发展提供坚实的检察保障。

高质量复议渠道这样炼成

行政复议是化解行政争议的主渠道。近年来，绍兴市着力构建行政复议便捷申请“全域快办”、调处纠纷“源头快治”、案件办理“分类快处”机制，复议诉讼比已实现七年连升。

为这项被动性监督畅通流程，是绍兴做的第一步。“目前已实现一窗受理、全域通办。”绍兴市司法局相关负责人介绍，通过线上推行7×24小时的网上申请服务，线下在司法所设立基层工作站，绍兴全市不仅建成了“15分钟行政复议服务站”，还有效打通了受理区域壁垒。

前不久，绍兴市民李某抱着咨询的态度来到绍兴市某镇街司法所，在工作人员的指导下顺利递交了行政复议申请。令李某没想到的是，没过三天，他就收到了回复。而这并不是个例，仅2025年，绍兴全市各级行政复议机关就办结行政复议案件4577件。

高质量的办案效能背后，是一支业务精湛的办案队伍。为提升队伍专业化、职业化水平，绍兴市深入推进行政复议专员分级管理工作，并吸纳律师等社会力量建立起行政复议辅助人员队伍。2025年，绍兴市行政复议局获评全国行政复议应诉工作表现突出集体。

绍兴市开展行政复议“为民助企”宣传。

为实现“以案治本”，对执法中发现的一些普遍性、倾向性问题，绍兴市司法局也会通过制发建议书、行政复议意见书和建议书等方式，向有关行政机关提出整改意见和建议，并跟踪督促整改。2025年，全市共发送纠错风险告知书、意见书、建议书等共计200余份。

聚焦溯源治理，绍兴市还建立了行政复议与行政诉讼、信访等有效衔接机制，促使行政争议实质性化解。仅2025年，绍兴市司法局就与法院召开复议诉讼及案件探讨工作会商20次，同时会同市场监管、政法委、公检法深入开展牟利性投诉举报综合治理工作。

三组数据印证治理实效：2025年，绍兴市新收行政复议案件与一审行政诉讼收案数比值已达4.78，同比上升1.23；一审行政诉讼败诉率仅2.49%，连续第4年维持在3%以下；行政复议案件听取意见率、征求调解意见率、决定书履行率均达100%。

让“针锋相对”变为“握手言和”，绍兴市还在努力。根据计划，今年绍兴市司法局将进一步完善“败诉溯源+闭环整改”质控链条、行政争议信访引流制度。同时，选取典型案例进行精细化审理并作出示范性裁判，节约司法资源。

回首过往，绍兴市以“三大监督”体系贯通法治政府建设全周期，不仅为全国法治政府建设提供了“绍兴样本”，更在之江大地上书写着治理现代化与法治化深度融合的生动注脚。

踏上“十五五”新征程，绍兴将继续以示范市创建为引领，让法治政府建设的“工笔画”愈发细腻，为浙江在法治轨道上全面建设社会主义现代化先行省贡献更多绍兴力量。

法治浙江建设20年