

# 舟山岱山：千岛之城循法行 以法护海启新程

潮涌东海，千岛星罗。

海域面积占比超93%、571个岛屿镶嵌于碧波之上——舟山岱山，这座全国12个海岛县之一的千岛之城，是浙江自贸试验区舟山片区的核心区和主战场。

从传统渔业大县向海洋经济强县的跨越，岱山不仅依赖国家重大战略项目的落地，更凭借一套深深扎根海岛的法治体系。近年来，岱山县长涂镇金银渔嫂协会获评2025年“全国三八红旗集体”，全县成功创建全国民主法治示范村(社区)2个，2024年、2025年两度获评“法治浙江”建设优秀考核单位。

潮起千岛，何以行稳致远？岱山的回答清晰有力：法治，是高质量发展的压舱石，亦是高水平治理的护航帆。

20年前，法治的种子随东海潮声播撒于群岛之间。从“一岛一法”的先行探索，到“万舟归港”的治理图景，岱山以海为卷、以法为笔，开启了不懈奋进的法治征程。

■ 何伊妮 盛杨子 吴佳惠

## 筑基铸魂 从“法治浙江”到 “法治岱山”的路径承接

2006年4月，省委十一届十次全会审议通过《中共浙江省委关于建设“法治浙江”的决定》。岱山结合实际，认真落实，将法治基因植入海岛治理的每一寸肌理。

2021年初，《法治岱山建设规划(2021—2025年)》启动，从全面推进依法行政到深化司法体制改革，从构建县域法治网体系到以数字化推进法治化，十大部分的系统设计将海岛特色贯穿始终——从涉海涉渔纠纷化解到海洋生态司法保护，从离岛法律服务覆盖到自贸试验区法治保障，岱山走出了自己的路。

制度设计上的先人一步，为实践突破埋下伏笔。法治岱山建设“六大机制”闭环”入选舟山市司法行政系统最佳实践典型案例，通过责任分解、法治巡察、跟踪评估、晾晒通报、约谈交办、考核评价的闭环链条，确保法治建设各项任务落地见效。

## 重大护航 法治保障“万亿产业”

绿色石化基地、大宗商品资源配置枢纽、江海联运服务中心……一系列国家重大项目在此落地，不断考验着岱山县域的



何岳定金牌调解工作室配合同口社区调委会调处疑难复杂纠纷

法治护航能力。

岱山县司法局创新打造“蓝色法治会客厅”公共法律服务模式，整合律师、公证、调解、法律援助等资源，构建“线上+线下”“固定+巡回”“专业+普惠”的服务矩阵，推行“法治服务轻骑兵”上门问诊和“法治体检”前置防控。“蓝色法治会客厅”运行以来，累计办理法律服务超5000件，群众满意率达98%以上，有效破解海岛法律服务“难下沉”、专业供给“不匹配”等痛点。

鱼山岛绿色石化基地是“万亿产业、万人工地、万车大流动”的治理考场。3万余名建设者在此汇聚，岱山县公安局联合华东政法大学编制《石化产业刑事法律风险防范指引》，形成82条风险识别与防范建议，110家企业被纳入常态化培训体系；组建200余人的“项目义警”队



12·4宪法宣传活动

伍，近5年累计化解矛盾纠纷3100余起。

## 海上枫桥 从“矛盾不出岛”到 “海陆联动”

“小事不出村(船)、大事不出镇(港)、矛盾不上交”，这句口号在岱山不仅是愿景，更是实实在在的治理成果。

今年初，岱山发布全省首个县级人民调解白皮书。数据显示，2022年至2025年，全县累计调处矛盾纠纷13220件，调解成功率高达99.93%。这背后是一套具有海洋特色的矛盾纠纷化解体系：125个调解组织、12个特色调解工作室覆盖县乡村三级；首创“海陆联动”机制，打造“基地+合作社+调解船+调解员”四位一体海上调解体系，配备13个渔业专业合作社调委会、22个海上调解小组、90名海上调解员。

更具辨识度的是“岱渔调解六步法”——“听涛明势、踏浪寻源、归港共商、定锚析理、扬帆促和、回潮固效”，将情、理、法融入渔业纠纷化解全过程。渔民的渔船碰撞纠纷过去意味着要奔波于地方法院与海事法院之间，而在“六步法”的推

动下，舟山法院与宁波海事法院携手设立协同服务点，共建“共享法庭”，打造“海地协作”解纷模式，渔民的纠纷得以快速化解。“以前就怕不懂法、踩了坑，现在有专家提前帮忙‘排雷’，出海心里踏实多了。”一位渔民坦言。

## 融合治理 法治遇见“数字化”与 “她力量”

法治岱山的内核，在于将法治精神与社会治理的多元力量深度融合。

数字化为海岛法治插上了智慧翅膀。2025年，岱山建成并运行全国



知识产权联合法治服务

图片由岱山县司法局提供

# 五公开五参与五响应 嘉兴海宁市硖石街道打造“阳光小区”

“以前只知道小区有停车费收入，但收了多少钱、花到哪去了，不太了解。”嘉兴海宁市硖石街道风和丽苑小区居民沈晓琴打开手机，进入“阳光海宁”平台，“阳光小区”服务板块里，停车收费实时跳动，每一笔入账清晰可查，“现在打开手机就能看账本，小区的钱再也不是‘糊涂账’。”

这个拥有3010户、超8000名居民的大型保障性住房小区，曾是银泰商圈一处无人管控的“免费停车场”。3000多套住房仅有1900多个车位，业主车位长期被外来车辆挤占，停车矛盾突出。更深的症结在于信息不透明——商铺租赁、地面停车、快递柜入驻等公共收益逐年增多，但分配去向不明，业主与物业之间互不信任，小区治理曾陷入“不信任—不缴费—服务标准低—更不信任”的恶性循环。

改变始于2023年底。在硖石街道推动下，风和丽苑社区经过多方调研论证，决定引入全新物业服务模式，并链接海宁市统一的“阳光小区”线上平台，用公开透明打破信任壁垒。社区党委书记郭丹玥介绍，社区以党建为引领，深耕“三方协同”治理模式，将公开透明贯穿小区治理全过程，创新推出“五公开、五参与、五响应”工作机制，成效显著。

■ 褚晶君 高海峰 刘继凯

## “五公开”晒出明白账

所谓“五公开”，即小区事务公开、财务收支公开、物业服务标准公开、公共收益分配公开、监督评价结果公开。其中，财务透明是居民最关心的重要环节。与传统物业模式下业主与物业的“买卖关系”不同，信托制将物业费、公共收益等全部存入公开的共管账户，支出按约定预算执行，所有明细全部公开，接受业主监督。



爱河队成员清理河道

郭丹玥向记者展示了“阳光海宁”小程序的操作界面：页面中显眼的位置就是小区物业收支，点开还能看到每一笔收支明细。“业主交的物业费、小区公共收益从哪儿来、花哪儿去了，一目了然。特别是外来车辆停车收费，每一笔钱都能实时反映，让大家感觉小区时刻在赚钱，钱袋子是透明的，心里就很踏实。”

透明带来的变化，居民感受最直接。过去，小区每年绿化养护费需8万元，公示后引来居民广泛关注，觉得开



风和丽苑小区

销太大。按照“五公开”机制，社区第一党支部牵头成立“楼道园丁”志愿队，党员带头，组织志愿者清理有害杂草、整治乱种植、打造共享花园。居民主动参与监督，物业同步优化养护方案，如今，每年绿化费用降至3.6万元，公共资金省下了不少真金白银。

## “五参与”激活主人翁意识

公开是前提，参与才是目的。“五参与”机制鼓励居民参与小区议事、参与项目决策、参与财务监督、参与志愿服务、参与效果评价，让居民从旁观者变成参与者，从局外人变成当家人。

“阳光议事厅”是居民的“发声平台”。对小区有啥意见建议，随时能提；如果关注的人多，还能形成热门建议，让大家都看到小区当前最关心的问题。“好点子从居民中来，治理效果到居民中去，真正实现了‘小区的事，咱业主说了算’。”郭丹玥说。

小区党员骨干柯启华收到一张近百位居民的意见表，要求解决小区照明偏暗、监控长期故障等问题。柯启华当即召集支部党员开展“支部夜谈”，主动牵头排摸，联合各小区物业工程师及社区能人达人发起成立“风和小修队”，历时4个月修复79处故障监控、38盏破损路灯，基本解决了小区安防设施“睁眼瞎”的老问题。

曾经爱给小区建设提建议的丁根富，在透明治理的带动下变身“治河达人”。以前他三天两头带着问题来社区“提意见”，现在是小区“爱河队”的队长，每天早上六点组织队员巡河打卡，铲除福寿螺、打捞河道垃圾，还自掏腰包放养观赏鱼苗。两年半时间，队员从3个人发展到了28人。

## “五响应”跑出加速度

居民有呼声，社区有回应。“五响应”机制即对居民诉求及时响应、对安全隐患快速响应、对矛盾纠纷主动响应、对公共服务精准响应、对突发应急联动响应，确保事事有回音、件件有着落。

社区设立专属三方协同议事厅，建立“周碰头、月联席”制度，创新“支部夜谈、共建访谈、居民会商”的“民情三谈”模式，形成“群众说事、集体议事、联动办事、跟踪督办、百姓评事”的闭环治理链条。2025年开展议事活动落实了多项惠民实事：完成当年度海宁市首个老旧小区整体换新项目，惠及198户家庭；推进同一小区5台以上既有住宅电梯连片加装。

针对小区内乱设摊、占道经营日益突出的问题，社区联动综合行政执法中队、物业、物管会、银行与群众多轮会商，共同制定12条集市公约，取缔53个散乱流动摊位，核发44张外摆许可

证，打造海宁市首个小区内集中外摆共富集市，既守住了“文明风”，又留下了“烟火气”。

## 数字见证治理之变

“五公开、五参与、五响应”机制推行以来，风和丽苑小区实现了“两升一降”。物业费收缴率从3年前的85.1%提升至90%以上，居民满意率不断提升；小区经营性收入从10.5万元跃升至86.3万元，治理“造血”能力显著增强；物业领域矛盾纠纷持续下降，今年1月至4月小区物业类纠纷同比下降38.89%。地下车库环氧地坪翻新、680平方米坑洼路面修缮等一批民生实事落地见效。

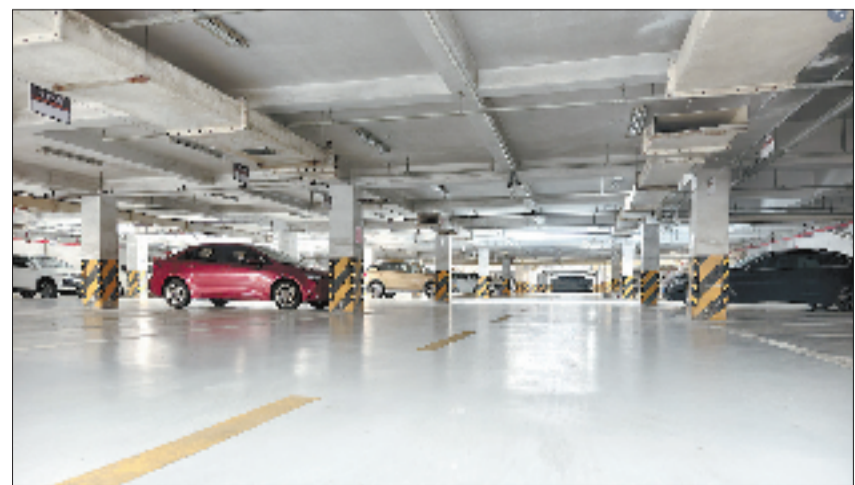
对于物业公司而言，透明同样倒逼出管理效能。“每一笔支出都需符合预算且经得起质询，这促使我们不断提升管理水平和效率。”小区物业项目经理祁峰坦言，信托账户中的停车费、摆摊费、物业费收入，人员薪资、设备维护费、公共能耗等支出，均分项罗列，点击可看单笔明细。

从“被动管理”到“主动共治”，从“信任赤字”到“同心合力”，从“糊涂账”到“透明账”，风和丽苑小区的蝶变，是硖石街道以“阳光小区”建设激活基层治理末梢的生动缩影。“目前，全街道已有30个小区开通‘阳光小区’平台。”硖

石街道社区管理岗主任陆伟说。这个曾经难缠缠身的老保障房小区，正用党建引领、三方协同、“五公开、五参与、五响应”的生动实践，让“同住风和，共筑一家”的理念深深扎根居民心中。



“阳光小区”小程序页面展示



地下车库改造后焕然一新  
图片由海宁市硖石街道提供