

以法治促进共同富裕 以平安铸就品质生活

富阳区 建设更具幸福感的现代化新型城区

生活,怎样才能更幸福?

浙江西北,富春江畔,杭州市富阳区以“打造各具特色的现代版富春山居图”为精神指引,将幸福城市建设融入高质量发展全过程。一个个机制的创新破题,一次次资源的整合聚力,一场场行动的精准见效,近年来,富阳用法治领域的生动实践,作答“幸福”的时代之问。

当“十五五”大幕开启,今年,富阳全面开启“高水平打造富裕阳光的现代版富春山居图,高质量建设社会主义现代化新型城区”新征程,奋力描绘“创新活力”“都市田园”“山水人文”“幸福宜居”四幅图景。而更高水平建设法治富阳,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感,正是其中的关键所在。

■ 赵路 陆迪军

“村级述法”全覆盖 共富路上有你有我

“关键的一步,走对了!”4月20日下午,望着既漂亮整洁又祥和有序的村庄,富阳区银湖街道梓树村党委书记陈军忍不住感叹。他口中“关键的一步”,源于8年前——2018年,梓树村8个自然村完成拆改回迁,村民们从租房搬进了商品房。由于紧邻富阳经开区,梓树村成为租房市场的“香饽饽”,租金也是一路水涨船高。

怎样把这笔额外的“富”变成大家的“富”,长久的“富”?经区、街道两级协调,村里商量后决定采用“拍租”的方式——共计800多套用于出租的房屋,由第三方拍卖公司统一招租,价高者得。富阳区司法局还专门指派公证员全程公证,既租出高价,杜绝“暗箱操作”,也将这套机制作为村里的规矩固化下来。至今,梓树村集体经济收入已增至2000多万元,且村里极少因租金产生矛盾。

以梓树村为代表,富阳以“村级述法一件事”推动法治建设向基层延伸,截至目前,已实现全区354个行政村(社区)

全覆盖。在不断实践中,这套机制还持续升级——富阳出台“新时代美丽乡村基层依法治理建设标准体系”,明确村民自治监督、法治责任落实等10项依法治理标准,推动法治建设第一责任人在基层落实。同时,围绕“问题、目标、举措、成效”四张清单,建立“述—问—评—改—用—建”六大闭环举措,让法治真正成为有效激活基层治理的核心驱动力。

在春江街道八一村,根据“村级述法一件事”设立的“五议两公开”制度,该村事关村民利益的重大事项和热点问题,都经村委充分研究、村民充分讨论后再实施。仅去年,该村就讨论了重大事项38件,让大家心往一处想,劲往一处使。八一村还定期召开述法现场会,村民和村委将“会上现场提问、会后建章立制”延续下来。正是凭借这种公开透明、有章可循的治理模式,八一村人均支配收入跃升至7万元,成为远近闻名的共富“带头村”。

据统计,2021年以来,富阳累计8万余人次参与各类述法会议,村(居)民代表实现参加述法评议全覆盖,全区依法治村(社区)满意度达99%以上。同时,依托机制保障,展现强大生命力与活



富阳法院工作人员回访鼎升机械,与企业负责人交流。



杭州首支新型空中志愿力量在富阳上线

力的“村级述法一件事”,也将为富阳推进法治建设、完善基层治理、迈向共同富裕提供坚实支撑。

“破产审判”护发展 资源不再沉没,企业重获新生

这两天,位于富阳鹿山工业园的杭州鼎升机械有限公司厂房内,工人们正开足马力生产。今年一季度,鼎升机械完成销售额超2700万元,取得“开门红”。

很多人不知道的是,这家从事特殊包装容器生产、产品远销全球30多个国家和地区的“小而美”企业,曾一度陷入生死边缘——大股东爆发债务危机,此前提供巨额担保的鼎升机械,也被拖入“泥潭”。“资不抵债,按常规流程,公司只能破产、解散……”公司负责人斯建明说。企业因各种原因“停摆”后,很容易陷入进退两难的“沉默”期,不仅造成土地、资质、技术等宝贵资源的闲置和浪费,也会破坏信用体系,积累发展风险。

如何让这段尴尬的“沉默”期尽可能缩短,让有活力的企业找到复苏契机?2024年7月起,作为杭州市试点,富阳启动探索“沉默企业”分类治理新路径,将“沉默企业”划分为“绿黄黑”三色名单,分别“定制”重整、和解和破产清算路径。比如升级“府院联动”机制,即由富阳区政府牵头,法院、市监、税务等8个部门进行线上协作,让“沉默企业”的认定从以往的5-7天缩短至不到119天。改革试点工作开展以来,共帮助企

业解决信用问题436个,有序推动135家“沉默企业”退出市场,21家企业完成信用修复。不仅促进经营主体新陈代谢,更加速市场资源有效配置,推动了区域信用体系建设与营商环境优化。

以鼎升机械为例,从招募投资人到入围竞价,再到重整方案落地,由员工“众筹”股权,清偿债务。仅半年时间,企业就获得了“重生”。“重整期间,我们一天都没有停产。”斯建明感慨,至今鼎升机械又新增技改项目1个,研发新产品8款,新申请发明专利2件。“放下背了十多年的‘包袱’,大家的干劲更足了。”

以法治浙江建设20年为契机,这场源于富阳的改革已向杭州全市推广,并逐步辐射至全省。富阳区法院相关负责人表示,将以改革和推广为契机,升级完善“府院联动”机制,紧扣产业结构调整特点,与制造业“腾笼换鸟”、数字经济发展等战略深度衔接,以实践样本助力全省完善破产配套制度。

“一呼百应”保平安 小单元走出高效守护者

4月10日,一场实战演练在富春江边的东吴文化公园举行。随着“警情”的出现,来自周边的应急队伍立刻集合,迅速将“歹徒”制服。高效源自富阳“一呼百应”体系中的“最小应急单元”——这支由公园物业、安全管理人员、保安组成的队伍可谓“麻雀虽小,五脏俱全”,随时随地化身为人民群众的守护者。

近年来,富阳践行新时代“枫桥经验”,全面整合群防群治力量资源,构建全域联动新体系,筑牢平安防线。特别是去年5月以来,富阳启动建设“一呼百应”机制,截至目前,全区已建设学校、医院、商超、景区等216家“一呼百应”共治单位,先期处置各类突发情况283起,化解矛盾纠纷173起,让平安成为幸福宜居城区的坚强保障。

组建“富春卫士”义警体系。在东湖街道黄公望村,“公望女管家”的名声响当当。这支由民宿、农家乐女主人组成的队伍,“业务”从最早的志愿服务扩展到巡逻、调解等,自发参与乡家的建设与守护。截至目前,像“公望女管家”这样的“富春卫士”义警队伍已达276支,登记在册义警人数达7.2万余人。富阳也为这些“红袖章”建立起完善的招募、培训、管理、激励等机制,让他们成为富阳平安建设中的一道亮丽风景线。

“最小应急单元”化整为零。如果说“一呼百应”发动的是群防群治力量,那么“最小应急单元”能够最大程度发挥这套体系的效能。截至目前,富阳已建成“最小应急单元”240多个。根据商场、学校、物业小区、金融机构安全力量的不同构成,“最小应急单元”呈现不同形态。富阳通过“五查三联一训示”机制,明确单元成员响应流程,通过不断演练,“最小应急单元”已全部达到“1分钟响应、3分钟到场先期处置”标准。

数智赋能强实战。去年10月起,杭州首支新型空中志愿力量在富阳上线。这支队伍由区内拥有低空飞行器和具备无人机操作资质的志愿者组成,既有熟悉区域地理环境的本土成员,也有“控飞”能力出众的技术骨干。他们的加入,填补了过去在背街小巷、山林区域的薄弱环节,已在山林救援等实战任务中发挥了不可替代的作用。

今年4月以来,富阳启动“一呼百应”机制提质扩面行动,明确建设标准、任务清单和新建单位清单,包含新增200个“最小应急单元”等细化任务,确保区域联动响应参与度显著提升,应急响应时间进一步缩短。

图片由富阳区委政法委、富阳区法院提供

首创“带律师下访”“共享法庭”发源地

临安区 守牢法治浙江初心 回答公平正义之问

2004年初秋,天目山麓暑气未消。天目高级中学的教室里,课桌拼成接访台,一把硬木椅、一杯清茶,一次带着律师的接访,面对面倾听群众急难愁盼。“来访群众是考官,信访案件是考题,群众满意是答案”——这句话从此嵌入临安的治理基因。

二十多年过去,桐干线老百姓的呼声、企业改制职工的权益诉求、失去双亲孤儿的抚养难题……一件件民生事都有了着落。个案背后,这次接访开创了带律师的先例——法治,从一开始就是这场“考试”的底色。当年接访桌椅依旧,但临安法治的“考场”已从一间教室扩展到全域,始终在回答同一个命题:如何让公平正义以更低的成本、更高的效率、更可感知的方式,抵达每一个普通人?

■ 刘肖言 方婷

把“信任”制度化 从“解决一件事”到“管好一类事”

法治的起点是信任。临安将下访接访中的信任,通过制度化转化为可持续的法治规则。太湖源镇金岙村村民何金华的院子里花草错落,六十岁的他边沏茶边笑呵呵地说:“现在日子好过了。”二十年前却是另一番光景:哥嫂意外离世留下两个孩子,他一个木工,生活本就拮据,突然添了两张嘴,两个孩子上学都成了难题。走投无路之际,他走进那间接访室。接访现场,相关部门当场会商,认定两个孩子符合困难群众帮扶救助条件,当场敲定了生活费补助和学费减免的方案。回家没几天,第一笔生活费就打到孩子账户上。个案解决了,但更深的问题浮出水面:如果老何没走进那间接访室呢?还有多少个“老何”没被看见?

事实上,从那场特殊的“考场”之后,临安一直在探索如何让领导带头下访的“一时之举”沉淀为制度常态——从定期接访到带案下访,从包案化解到源头预防,一步步把“主动听”的机制打磨成型。2020年5月,“源头有约”工作室挂牌——“源头”既指太湖源头,也指治理

源头。每周一群众有约、周二企业有约,班子成员轮流坐班。“以前群众上访,现在主动约访,一字之差,导向完全不同。”时任太湖源司法所所长邵新强说。工作室累计接待近400人次,调解成功率99%,镇域走访量下降70%,三级联动主动约访体系已在全区推广。然而,“主动听”只是第一步。2023年春天,区总工会窗口迎来女职工小邓,她休完产假发现生育津贴被克扣。接待人员敏锐意识到这不是个案——仅2022年,区医保分局就接到相关投诉350余件。生育津贴“医保拨付至企业、企业再发放给个人”的流转模式,给了用人单位截留空间。区总工会将线索移送检察院,启动公益诉讼。最终,这场始于临安一个窗口的“较真”,推动省、市两级在2025年修改规则——生育津贴直接拨付至个人账户。

实践证明规则改良是有效的,临安将这些好的规则经法定程序上升为法律。天目山拥有7173种野生动植物,却长期面临“执法依据软”的尴尬。“过去劝离违规游客,人家反问‘哪条法律规定的’;我们只能拿部门规章解释,底气不足。”浙江天目山国家级自然保护区管理局工作人员说。2024年10月1日,《浙江天目山国家级自然保护区条例》施行——杭州首部“一区一法”,将保护对象、管理职责、法律责任一一明确。生态警务联动站,共享



调解现场



共享法庭

法庭、检察官工作室同步入驻,形成“行政执法+刑事司法+检察监督”全链条。2025年,天目山作为世界生物圈保护区大会考察点,被联合国教科文组织官员评价为“人与自然和谐共生的引领性样板”。临安正在用制度的确定性,消解个案的不确定性。

让“正义”可触及 从“群众跑腿”到“数据跑路”

有了良法还需善治。临安“九山半水半分田”的地理格局,让法治建设面临核心难题:如何让优质司法服务翻山越岭,抵达偏远的村落?

板桥镇上田村,一块屏、一根线、一个摄像头,构成“共享法庭”的全部硬件。2018年,全省首家“微法庭”在此设立,后迭代为“共享法庭”。调解员老金正通过屏幕请法官“把脉”邻里纠纷:“以前调解不了的纠纷,当事人得跑几十公里去镇上法庭;我们遇到复杂法律问题心里也没底。现在打开屏幕就能连线法官,群众看我背后有法官撑腰,更信服了。”“不增编、不建房,法治服务到村口”——截至2025年,临安共享法庭累计指导调解6万余件次,化解纠纷2.7万余件,98.5%以上矛盾不出镇村。2024年以来,共享法庭进一步与综治中心、行业主管部门深度对接,司法数据转化为治理资源,为基层提供精准“法治体检”。

公路超限运输治理(治超)依赖非现场执法——电子称重、视频抓拍全天候自动取证,效率高却导致案件量井喷,仅浙江一年就超10万件,货运车辆跨省运营是常态,异地处理成了司机的负担。常年跑货运的老李对此记忆

深刻:“以前处理异地超限超载,要从安徽跑到临安,带一摞材料,路上就得一天。”2024年,临安上线全省首个治超“自助办”系统。老李打开“浙里办”刷脸认证,系统自动调取车辆和违法信息,确认事实、在线签名、缴纳罚款,全程不到5分钟。“以前带近10项材料,现在啥也不用带;以前得跑一趟,现在操作手机就办完了。”效率背后是三大数据平台打通,系统嵌入“中止机制”——陈述申辩期间自动中止计时,确保法定权利不打折。上线以来,办理时长从两小时压缩至5分钟,诉讼复议案例为零。

技术能解个体“心头事”,也能解企业“经营难”。杭州慧尔铝业公司负责人记得两年前那场危机:资金链断裂进入破产程序,传统评估下账面已资不抵债,“当时都准备放弃了”。但临安法院通过“企业挽救价值估值系统”评估发现,公司行业资质、客户渠道等无形资产具有可持续运营价值,估值比传统评估高出1000余万元。正是这份“数据画像”吸引了投资人,2024年企业通过破产和解原因,债权清偿率从1.5%提升至3%。系统核心在于用AI算法深挖无形资产——综合评估资产负债、行业前景等19项指标,让“该救的”不被错杀。2024年以来已成功挽救中小微企业21家,化解债务31亿元。

将“治理”网格化 从“各管一段”到“一网统管”

法律的生命在于实施,执法的生命在于协同。临安正在打破层级藩篱和区域边界。青山湖街道是城西科创大走廊核心区,辖区135平方公里,流

动人口超7万。“青和翼”全域智治中心大屏上,1800余路监控、5个高空鹰眼实时跳动数据。AI算法自动识别出店经营、车辆违停,触发预警后派单至最近执法人员。1分钟响应、5分钟到达、10分钟处置,事件处置平均用时仅9.2分钟。“电子路长”体现了执法温度:摄像头识别违章后喇叭自动语音提醒,多数人听到提醒就主动纠正,“先提醒、后执法”让管理更有实效。系统投用以来信访案同比下降30%,3.2万群众注册“青山卫士”共同参与监督——这座城市,需要技术和群众共同维护。

城市治理要精细化,“产业强区”首位战略下的临安,对产业园区的管理更要精准化。青山湖科技城横畈产业园,杭州普天乐电缆负责人回忆道:“今天消防、明天环保、后天安监,光接待就忙不过来。”2023年临安试点“一园一站”综合管理服务站,整合多部门入驻,推行“预约式”检查——企业自主申报检查时间,非触发不主动上门;信用“三色码”分级管理,信用好则减少检查频次。“现在检查次数少了一半,来就是一次人一次查完。”服务站覆盖462家单位,跨部门协同办案占比达83%。

治理协同还要跨越行政边界。清凉峰镇地处浙皖交界,山核桃连片,村落犬牙交错,两地世代通婚,却因地缘问题,资源权属时有纠纷。上世纪90年代起,临安清凉峰镇与安徽歙县三阳镇开始探索联合调解,迭代为“联情、联调、联宣、联矫”四联工作法。“去年山核桃开打前,两地司法所统一开打时间,采收期间每天联合上山巡查。”该镇司法所所长袁嘉诚说,“边界纠纷从源头上就控住了。”二十余年间累计调解跨省纠纷1000余起,无一民转刑、无一群体性上访。“省界不是平安终点线,而是连接线。”该镇平安法治办主任陈鑫鑫说。

二十多年前,一张课桌、一把硬木椅、一次带着律师的下访,开启了临安法治建设新征程。那一幕蕴含的理念——倾听、专业、担当——至今仍是临安法治的底色。二十多年过去,天目山下的这场“考试”仍在继续,临安的赶考脚步不曾停歇。

图片由临安区委宣传部、临安区司法局提供