

专版

以法治保障全省唯一的特别生态功能区建设

淳安县 护一湖秀水 保万家平安

2026年是省委作出建设“法治浙江”战略决策20年。回望这二十年，之江大地的法治基因从城市脉络延伸至山水深处，从制度创新渗透进治理末梢。

作为全省唯一的特别生态功能区，杭州市淳安县承担着“开山拓路”的使命。如何在进行生态顶格保护的前提下，让生态优势转化为发展胜势？如何让百姓在法治护航下，共享发展红利？淳安以一系列破题之举，解答“何以平安”的山水之问。

从杭州之窗 看法治浙江

■ 王柯宇 杨奇

会“呼吸”的绿水青山

淳安的绿水青山是会“呼吸”的：2025年，千岛湖出境断面水质持续稳定保持Ⅰ类，35条入湖河流水质优秀率达100%；空气质量杭州市第一……“保护是首要任务”的背后，是淳安用法治筑牢生态屏障。

千岛湖畔，晨雾如纱。淳安县公安青溪派出所副所长余书杰的身影准时出现，开始巡查工作。“余警官，你又来啦！”民宿老板吴晓亮向老朋友打招呼。余书杰笑着走上前，递过一本水生态保护宣传册，叮嘱道：“发现违法线索，马上和我联系。”

2023年，浙江全省推广生态警务机制，余书杰也多了“生态警长”的新身份。在青溪生态联勤警务站，公安、渔政、林业等十几个部门集中入驻。一块大屏幕上实时显示重点河流水位、水质数据，一旦湖岸、水下藻类监测等数据出现异常，系统会立刻预警。

“像保护眼睛一样保护千岛湖”。目前，淳安已建立“县级+片区级+乡镇级”三级生态警长体系，把生态警务的触角延伸至每一个角落。

守护绿水青山，淳安还注重创新——淳安法院千岛湖环境资源法庭，是全省首家以人民法庭建制的环境资源法庭。“我们依法严惩污染环境、破坏生态的违法犯罪行为，并在林业、碳汇、生物多样性保护等领域架起生态治理的‘四梁八柱’。”淳安法院相关负责人表示，通过常态化开展巡回审判，淳安还把法庭搬到田间地头，探索“劳务代偿”生态修复新模式，提升老百姓家门口的司法获得感。

目光投向千岛湖源头，淳安正书写流域共治的新叙事。淳安县检察院联合12家单位成立“千岛湖保护公益诉讼

讼联盟”，与毗邻的建德市、安徽省黄山市屯溪区等两省七地检察机关签署《关于加强新安江——千岛湖生态环境保护合作区检察协作意见》，持续深耕生态领域“人大+检察”监督协调贯通机制，纵深推进生态检察“一件事”改革，始终把群众呼声转化为检察履职实干动力，用心守护千岛湖的“一滴水”、淳安群山的“一片绿”、村口古树下的“一抹乡愁”。

今年3月，淳安县新安江流域生态法治公园内，淳安与安徽省休宁县、歙县三地的多部门代表，以及社区矫正对象，种下100株茶梅、菊花桃、银杏等树苗。“我们种下的不只是修复生态的树苗，更是一株株破解‘流域治理碎片化’的制度新芽。”淳安县司法局相关负责人表示，生态保护与法治建设不分省界，淳安正持续推进跨区域协作，织密全流域的生态法治保护网。

护好一湖秀水，始终刻在淳安的“基因”里。千岛湖面上，“一支队伍管执法”改革已全面铺开。“过去的生态保护工作中，各部门权责交叉、边界不清晰，很多问题‘看得见、管不着’，容易出现‘九龙治水’的执法窘境。”在淳安县综合行政执法局相关负责人看来，当行政执法权逐渐集中，力往一处使，“看得见、管不着”的难题也迎刃而解。

目前，千岛湖“一支队伍管执法”已建成“4大湖区、10大巡区、16个防区”分级管控体系，打造水域综合管理20分钟快速响应圈。

“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”守护好这一湖秀水，便是守护浙江可持续发展的未来。

“靠水喝水”的解法

“靠水喝水”的淳安人明白，水大鱼大，水优鱼肥。营商环境就是市场的“水”，对山区海岛县来说，只有良好的

营商环境，才能解产业发展之“渴”。

法治，是最好的营商环境。曾经，一句“农夫山泉有点甜”，让水源地千岛湖家喻户晓。以此为起点，淳安水饮料产业规模不断壮大，目前共集聚82家水饮料企业。

不过，当产业的蓝海持续拓展，暗流与礁石也随之浮现——在过去很长一段时间内，各类涉企法律风险，成了产业发展中“成长的烦恼”。比如，淳安一家拥有自有品牌的水饮料企业，近年来频频遭遇“李鬼”之扰，被异地水饮料企业违法使用注册商标。这类法律风险，让企业防不胜防。

如何破题？关键不在于“管”，而在于“助”，为水饮料企业提供全生命周期的法治服务。在淳安县司法局牵头下，通过走访19家行政执法部门、10家水饮料企业及水饮料协会，如医生问诊般，摸排出50多个高频涉法“病灶”。

找到症结后，便开始“对症下药”：《水饮料产业风控法务指引》《法治服务清单》《商事法律服务手册》……一套组合拳，打出了《水饮料产业法治服务“一类事”》的探索。从前期招商到日常经营，82项增值法治服务像一张“安全网”，全程为产业护航。去年，淳安县水饮料产业法治服务“一类事”入选省涉企法治服务典型案例。

打造“迁不走”的产业生态。走进淳安县水饮料综合服务中心，高大的展架上陈列着各式各样的水饮料产品，这里已成为外地客商投资水饮料的第一站。“我们整合全县水饮料企业在研发、检测等方面的资源，打通代工通道。”淳安经济开发区管委会相关负责人说，“这里能一站式把水饮料产品造出来。”

服务还在加码。淳安县水饮料综合服务中心里，还设立了风控法务服务分中心和“营商环境检察e站”，企业遇到商标纠纷、合同陷阱时，不用再东奔西走，一个窗口就能走“绿色通道”，现已帮助企业识别风险点2000余个。而距离8公里外的淳安县企业服务中心内，法治服务专区则把服务的链条补得更全。

“选择千岛湖，就是看中这一湖好水和营商环境。”在东方鸿鹄（杭州）科技有限公司的生产车间，公司CEO助理王刚深有感触，“法治服务全程陪着我们走，心里踏实，目前公司年产值已突破3亿元。”



把法庭搬到田间地头

当服务做“加法”，检查也在做“减法”。据了解，千岛湖“一支队伍管执法”把138项涉水企业的行政检查事项拢在了一起。2024年以来，对涉水企业“综合查一次”联合检查开展了1034次，有效减少重复扰企122户次。执法的严与服务的暖，一刚一柔间，共同涵养出一个让企业安心成长的产业生态圈。

法治护航，淳安打出了一套漂亮的“组合拳”：依托“警察叔叔”平台打造赛事服务“一件事”，累计为企业压缩办事时长700余小时；成立知识产权司法服务保护中心，设立水饮料知识产权共享法庭联络点；升级“营商环境检察e站”，为50家重点企业量身定制普法方案……

水清岸绿，鱼跃人欢。当企业能安心扎根、舒心生长，淳安绿色高质量发展的路，越来越宽。

守护万家灯火

伴随着清晨第一缕阳光，世界“最佳旅游乡村”——淳安县枫树岭镇下姜村烟火气腾腾：村民、游客、新农人……来自四面八方的人们在这里相聚，充满生机和活力。

作为全国民主法治示范村，下姜村正打造新时代法治乡村建设的“下姜样本”。2024年起，淳安县公安局大市派出所与下姜村共创的“姜警十联”机制示范点，让治理更有温度，平安更有底色。

“姜警十联”，是通过红色引领联动、矛盾纠纷联调、民宿经济联促等方式，让民警从“等报警”变为“找问题”，让平安不仅是墙上的标语，也是走进乡村振兴脉络里的根。

民警多跑腿，群众少操心。民宿是

下姜村的“当家产业”。30多家民宿、近600个床位，从设计施工到登记系统安装，大市派出所把服务嵌入了民宿的每一个环节。数据显示，自“姜警十联”机制运行以来，下姜村矛盾纠纷化解率达85%提升至98%，治安警情量同比下降43%。

多年来，下姜村持续深化完善党建引领下，自治、法治、德治、智治融合，“群众评议团”“老姜调解室”等接地气的村级微治理招牌被越擦越亮、越用越活。民主法治建设，已融入下姜村发展的血脉与肌理。

如果把视线放大至整个县域，淳安正持续深化“大平安”理念，全面建设更高水平平安千岛湖。

比如，打造山区版“一呼百应”治理体系，用心守护绿水青山间的万家安宁。

作为典型山区县，淳安乡村星罗棋布、应急响应滞后，曾是基层治理的“老大难”。破解山区治理“慢半拍”难题，淳安通过“警网联户”机制，联动多部门搭建县、乡、村三级联动格局，把平安触角延伸到千家万户。据了解，该机制运行以来，淳安累计高效处置各类非警务警情3800余起，治理响应效率大幅提升。

再如，深化新时代“枫桥经验”，淳安创新“一镇一品”调解模式，打造出“娘家依”“和为贵”等特色调解品牌，构建“小事不出村、大事不出镇”的治理闭环体系。1400余名调解员活跃在淳安乡间，去年化解4600余件纠纷于萌芽，达到超过98%的成功率——这是基层善治最有说服力的答案。

在淳安，法治已变成可感可触的日常。它像千岛湖的水，滋养万物；也像山间的风，护佑安宁。当绿水青山会“呼吸”，万家灯火有“依靠”，“有一种平安叫淳安”的品牌，愈发深入人心。

本版图片由淳安县委宣传部提供



千岛湖“一支队伍管执法”巡查