

专版

争当杭州西部绿色发展大走廊高质量跨越式发展排头兵

# 桐庐县 打造县域法治首善之区

作为“中国最美县”，法治是杭州市桐庐县的发展底色。二十年来，在这片民营经济活跃的热土，桐庐把法治思维融入城乡发展的每一寸肌理。

2020年，桐庐从全国1378个申报县(市、区)中脱颖而出，成功获评首批“全国法治政府建设示范县”，成为当时全省唯一获此殊荣的县级地区。

如今，桐庐正奋力打造杭州市高质量发展重要增长极、全域高品质美丽标杆示范地，争当杭州西部绿色发展大走廊高质量跨越式发展排头兵。而法治，是最坚实的保障。

瞄准县域法治首善之区的目标，在法治赛道上，桐庐是如何领跑的？



“中国最美县”桐庐

■ 王柯宇 方菲 柳雨薇

## 法护美丽 擦亮绿水青山底色

国际花园城市、中国优秀旅游名县、“中国最美县”……翻开桐庐的“荣誉册”，美丽是最亮眼的金名片。在桐庐，法治理念融入美丽桐庐建设的全过程，守护那一抹动人的绿。

在桐庐县分水镇，群山环抱，天溪湖如镜。岸边，分水镇综合行政执法队天溪湖分队分队队长张轸，指着远处的芦苇荡说：“2022年冬天，这里第一次发现了中华秋沙鸭。之后，它们年年都来，数量也越来越多了。”

中华秋沙鸭是国家一级保护动物，对生态环境极其挑剔。它们连年到访天溪湖，正是当地生态过硬的“官方认证”。这份来自大自然的信任，源于一场持续数年的改革之变。

2019年，作为全省首批5个基层综合行政执法改革试点乡镇之一，分水镇率先探索“一支队伍管执法”，为全省“大综合一体化”改革探路。

“乡镇看得见管不着，部门管得着看不见”——这道基层治理的经典难题，在分水镇找到了“解法”。试点之初，桐庐挂牌成立分水镇综合行政执法队，把23个领域的416项行政处罚权“下沉”，这也是全省首支乡镇综合行政执法队。

2023年，当中华秋沙鸭现身时，分水镇综合行政执法队天溪湖分队成立，划为陆上、水上两大执法单元，执法人员每天定期对水域进行巡查，守护生态家园。

从一点到一域，改革步履不停。在桐庐，“一个中心管执法”改革率先落地，整合生态环境等5个部门的行政执法力量，打造“1分钟响应，3分钟出门，15分钟到场”快速处置圈。

绿水青山就是金山银山。为了让生态保护理念深入人心，今年3月，一场历史文脉司法保护座谈会在桐庐深澳古村举行，《古村法官工作机制》正式落地，那些曾让村民们犯难的事——古建筑、老树、老水渠的纠纷，甚至宅基地与承包地等涉及切身利益的事，都有了专门的“解法”。

这项机制，为桐庐的古村落量身定制了一支精锐团队：以7名资深员额法官和法官助理为核心，特邀调解员、共享法庭联络员协同作战。法治的阳光，照进了青石板路的每一个角落。

桐庐法院法官还把法庭搬到花海、山林间，让法治与绿水青山同频共振。最近，在瑶琳生物多样性司法保护点，杭州首例无人机改装非法狩猎案在林间巡回审理、公开宣判。简易的审判席依林而设，法槌敲响，铿锵之声在山谷间回荡。辖区治保主任、护林员及周边村民20余人现场旁听，接受了一堂最直观的法治教育课。

据了解，2025年，桐庐审结涉环境资源类案件36件，以法治筑牢生态防线；以法治思维推进美丽建设6个“一体化”改革和7个“一类事”治理；坚持以“制度设计+执法监管”构建生态文明法治体系……

守护绿水青山，桐庐正以法治之笔，描绘全域高品质美丽标杆示范地的底色。



桐庐打造“5541X”先进制造业集群

## 法护营商 激活产业发展一池春水

事实上，就桐庐而言，之所以如此重视法治建设还有更深层次的原因。

法治是稳预期、增信心的治本之策。当下，桐庐因地制宜发展新质生产力，打造“141X”现代化产业体系与“5541X”先进制造业集群建设，对于营商环境有迫切的内在诉求。

在招商的起跑线上，桐庐强化重大项目全生命周期法治保障，让每一个好项目都能安心扎根、茁壮成长。今年3月，百亿级新能源制造业项目——中科华悦氢能总部及氢燃料电池研发生产基地项目，在桐庐实现“拿地即开工”。这一“桐庐速度”，推动当地新能源产业形成“光水锂电”全路径布局。

这背后，是桐庐在行政审批上做的“减法”：项目审批不再“多头跑”，一个投资项目“一站式”服务中心全搞定；首创“专师负责制”优化项目审批中介服务模式；深入推进“小时制”集成式改革，摘牌缴费后“五证齐发”……减法做得好，项目跑得快。目前，已有26个项目在桐庐“拿地即开工”。

一方面，无事不扰。桐庐在全省首创“一个中心管执法”模式，并首推“中心以外无检查”模式。2025年，桐庐涉企检查数下降58.35%，“综合查一次”实施率达91%。此外，在桐庐县行政服务中心企业综合服务中心设立行政复议5S助企工作站，为企业提供零距离一站式司法服务。

另一方面，在政务服务上有求必应，桐庐做起“加法”。

比如，实施涉企法治增值化服务改革，编制磁性材料、视觉智能等5大重点产业法务指引，为企业提供精准法治服务。

再如，率先开展“大众创业”全生命周期服务改革，把服务贯穿“大众创业”全周期。“过去，创业者刚迈出第一步，容易被繁琐的审批绊住脚。现在，我们让服务跑在审批前面。”桐庐县市场监管局相关负责人说，通过把注册审批、事后监管执法等2000余个事项“前置”，现已受理各类事项4600余个，真正让创业者轻装上阵。

作为“中国民营快递之乡”，桐庐市场经济活力奔涌。为了更好地以专业司法服务护航营商环境，桐庐法院富春江科技城人民法庭应运而生。

它和传统人民法庭有何不同？“该法庭集中管辖全县买卖合同、覆盖建筑业、制造业等10余个行业大类。”桐庐法院相关负责人说，除了针对不同行业纠纷精准寻找“病灶”外，还特设快递物流、针织、制笔等12家行业共享法庭，针对高频诉讼行业“对症下药”。

大胆闯，大胆试。法治护航营商环境，桐庐勇当“探路者”：建成全国首个县级知识产权保护中心，落地全省首家法治化营商环境专业法庭。不仅如此，桐庐还成为杭州市唯一在专利侵权纠纷行政裁决规范化建设、知识产权纠纷快速处理两大领域“双国家级”试点县。



法治与绿水青山同频共振

通过数字赋能法治，桐庐打造重大行政决策管理应用，推动决策管理数字化、规范化、法治化，线上管控决策事项266个，决策公开率达100%，现已全省部署推广。

当法治成色愈发鲜明，创新动能加速聚集。截至目前，桐庐有效发明专利拥有量达1569件，同比增长20%。以制度创新激活产业发展一池春水，桐庐正书写县域创新的另一种可能。

## 法护共富 探索最有效社会治理模式

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。让法治成果更多、更公平惠及全体

人民，这也是共同富裕的题中之义。

“我们不仅要抓牢‘关键少数’，还要抓好‘绝大多数’。”桐庐县司法局相关负责人说。近年来，桐庐不断延伸法治乡村“支撑链”。富春江镇芦茨村的“进化”，正是法治的触角延伸至基层末梢的生动实践。

在乡村旅游快速崛起的进程中，芦茨村曾面临恶性竞争、服务能力参差不齐等“成长的烦恼”。

“镇村干部过去调解纠纷，大多是靠情面，但现在都是用法律解决问题。”富春江镇相关负责人说，近年来芦茨村先后成立“芦茨红调解室”“芦茨红共享法庭”等组织，并从无到有，为村级民宿行业发展立规矩，完善民宿行业监督体系。同时，桐庐还积极推动全县法院、检察、司法、律师等法律资源下沉到基层一线，让基层善治成为可能。

如今，芦茨村不仅成为桐庐乡村旅游的“封面”，也被评选为全国民主法治示范村。

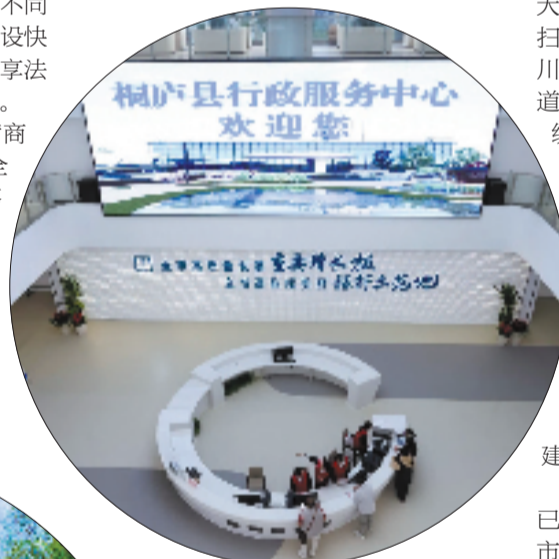
正是这种扎根基层的实践，让桐庐的法治乡村建设从“盆景”变“风景”。目前，桐庐已创成国家级民主法治村(社区)2个、省级44个。

“15分钟公共法律服务圈”，让均衡、普惠、便捷、智能的法律帮助，走进大家的“生活圈”。“打开‘浙里办’扫一扫，就能找到身边的法律顾问。”住在凤川街道的外来务工人员赵先生点赞道。此前，他因退租押金与房东产生纠纷，通过社区“15分钟公共法律服务圈”指引牌扫码求助，在工作人员的帮助下，不到半天就达成和解。

如今，桐庐的公共法律服务已到“家门口”，实现218个村(社区)公共法律服务点法律顾问全覆盖，为群众和企业提供“一站式”法律服务；1503名“法律明白人”化身法治宣传员、矛盾调解员、群众服务员，把矛盾纠纷化解在基层一线；建成未来社区“法治驿站”10个。

从法治到善治，从制度到温度，成效已在桐庐不断显现——当选全国文明城市、全国新时代文明实践中心建设试点县，每4名桐庐人中就有1名志愿者……更多的探索还在进行中。接下来，桐庐将深化知识产权保护“一件事”集成服务；推动“轻审批、重监督、微处罚”政务服务改革，全力打造营商环境最优县；加快构建“桐庐首创、全省示范、全国推广”的行政执法现代化体系……持续擦亮全国法治政府建设示范县“金字招牌”。

桐庐的法治建设之路，是一部不断探索、创新与发展的奋斗史。在这里，法治不是冰冷的条文，而是融入日常的烟火气，是群众脸上安心的笑容，是这座千年古城最坚实的底色。



桐庐县行政服务中心

人民，这也是共同富裕的题中之义。

“我们不仅要抓牢‘关键少数’，还要抓好‘绝大多数’。”桐庐县司法局相关负责人说。

近年来，桐庐不断延伸法治乡村“支撑链”。富春江镇芦茨村的“进化”，正是法治的触角延伸至基层末梢的生动实践。

在乡村旅游快速崛起的进程中，芦茨村曾面临恶性竞争、服务能力参差不齐等“成长的烦恼”。

从杭州之窗 看法治浙江