

## 专版

法治护航杭州城市新中心建设

## 余杭区 善治之区 法护未来

“十五五”开局之年,杭州市余杭区“一马当先”,交出“开门红”答卷:一季度,GDP总量突破千亿元、全省唯一,增速7.3%、杭州市第一;完成一般公共预算收入152.41亿元,居全省第一。

不止于浙江经济第一区。近年来,余杭形成了科技创新、生态文明、乡村振兴、安全发展、平安建设“五鼎汇聚”,成为综合发展的“全能生”。背后的重要驱动力,是对法治浙江战略部署的贯彻落实。

法者,治之端也。20年来,余杭以法治护航改革发展,以服务守护民生福祉,近年来稳居浙江经济第一区,连续六年获评“法治浙江建设优秀单位”,今年初更被命名为首批“全国守法普法示范区”。余杭的实践,是“法治兴则国兴,法治强则国强”的生动县域样本。

面向未来,这片活力升腾的创新热土与创造沃土,正开启新征程良法善治新篇章,加快建成率先呈现基本实现社会主义现代化生动图景、世界一流社会主义现代化国际大都市的城市新中心。



余杭正全力建设杭州城市新中心



余杭区南湖科技园增值服务驿站

■ 唐骏珺 徐颖 戚燕飞

### 先行先试 打造基层法治建设试验田

贯彻落实法治浙江战略部署,2006年,法治余杭建设启动。20年来,余杭坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干,立足区域发展实际,以创新思维破题,以系统理念施策,率先构建起全链条、闭环式法治建设体系。

从起步开始,余杭就以全国基层法治建设试验田为使命,积极创新探索与实践。在全国率先发布“法治指数”并进行量化评估实践,是这种创新精神的一个缩影。通过将抽象的法治原则转化为100余项可量化、可考核、可比较的具体指标,余杭实现了法治建设从“模糊概念”到“清晰坐标”的根本转变。

“法治评估的意义不仅仅在于得出一个分数,除其客观的评价功能外,更重要的是以法治评估为抓手,助推法治建设发展,实现基层治理体系和治理能力现代化。”余杭区司法局相关负责人说。

依托“法治指数”,余杭分析梳理“失分项”,查找法治建设中的盲点和薄弱环节,围绕集体土地流转使用、外来人口管理服务、劳动就业保障、城乡公共法律服务等热点难点问题,推出了一系列法治惠民举措,让法治力量看得见、摸得着、感受得到。

比如,面对法律服务资源分布不均问题,余杭于2009年启动“律师进社区(村)”,在全市率先实现社区(村)法律顾问全覆盖;面对城市发展带来的基层社会治理挑战,余杭于2014年全面开展法务前置创新探索实践,并于2023年全面运行区、镇(街道)两级合法性审查中心。

“法治指数”折射出的创新探索精神,贯穿着20年法治余杭建设,不断结出具有全国样本意义的“果实”。以法

治为根基构建多元共治体系,即是其中之一。

面对超大型城区复杂多样的治理压力,余杭率先践行“众人的事情由众人商量”理念,以法治推进多元共治,整合政府、社会、公众等多方力量,形成协同治理合力、提升基层治理效能,促进社会公平正义与和谐稳定。目前,余杭已建成各类共治单元816个,整合共治力量超1.8万人,在矛盾化解、平安守护、应急处突等方面发挥了重要作用。

此外,余杭还抢抓数字经济先发优势,将数字技术深度融入法治实践,重塑基层治理模式。以AI+大数据为核心打造的“余杭智护”平台,实现了从“事后被动处置”向“事前智能预测、事中精准干预”的根本性转变。全省首个区县级智治中心则打通公安、应急、市场监管等12个关键部门的数据,实现跨领域、跨层级数据的一中心汇聚与高效流转,为基层治理提供更强有力的支撑。

### 护航发展 擦亮一流营商环境金名片

先看一组数据。今年一季度,余杭新引进35周岁以下大学生8700余名,人才总量超50万;新设市场主体超1.8万户,总量超33万户……

人才、企业、项目纷至沓来,不仅在于余杭“我负责阳光雨露,你负责茁壮成长”的服务理念,更在于构建起一个清晰、稳定、可预期的法治环境。

法治是最好的营商环境。近年来,依托法治余杭建设,该区以打造一流营商环境标杆城区为目标,全力为企业发展保驾护航。

“无事不扰、有事必应”,余杭优化执法方式,实施分级分类精准监管,推进“综合查一次”。2024年,该区启动综合行政执法评价试点工作,通过为不同店铺(企业)赋码实行分级管理和动态监督。除了触发式检查外,对

绿码店铺一定期限内不检查;积极整改问题的店铺,实时调整并重新赋码。“迎检次数变少以后,我们就有更多时间投入店铺经营,把品质做得更好!”仓前“城市芯”街区的一位经营者点赞道。

同时,余杭相关职能部门主动整合优化,将检查对象、内容、时段相近的多部门检查任务进行合并,实现“进一次门、查多项事”;对美容美发、宠物诊所、餐饮店铺等10类重点场所,梳理重点检查事项64项,实现一类检查对象一个标准,一次检查全事项覆盖。在持续优化升级中,执法人员上门次数少了,检查质量更高了。

余杭还不断提升涉企法治服务的效率与温度。由于法律体系不同等原因,企业“出海”过程中往往面临着较多法律风险。为此,余杭打造了跨境贸易法治服务“一件事”项目:线下,在区企服中心法律服务专区设立“涉外法治服务中心”;线上,在“余省心”的法治服务板块增设“我要出海”独立专栏,设有国际法律咨询、涉外知识产权服务、“一带一路”政策指南等窗口。随着AI发展,该区还编制《生成式人工智能行业风控法务指引》等。

尤其是针对辖区内高新型、涉外型、成长型企业数量较多,部分企业产权保护意识不强、企业内部治理存在漏洞等情况,该区还因案制宜精准制发检察建议,向涉案企业提出建立客户联络机制、完善财务管理制度、加强廉洁和职业道德教育等“靶向”治理方案。

余杭是创新创业高地,但创业往往“九死一生”,创业者可能会面临债务风险。为了让债务人“重生”,2022年,余杭优化涉外法治服务圈建设

余杭区创新性引入债权人市场化公开拍卖机制,并设立个人债务集中清理共享法庭,探索“大数据甄别+共享法庭释明引导”工作模式,强化债务人再就业帮扶等,帮助债务人尽快实现经济再生。截至3月底,已累计受理案件99件,结案82件。25名诚信债务人与债权人达成债务清理方案,累计减免债务7350.73万元,直接化解债务纠纷243件。

### 筑牢基石 守护万家灯火幸福新图景

法治的根基在人民,法治建设的根本目的是依法保障人民权益。20年来,余杭始终坚持以人民为中心的发展思想,把法治建设与民生保障、基层民主、乡村振兴深度融合,让法治阳光照亮每一个角落,让法治温暖惠及每一位群众,以良法善治守护民生幸福。

小古城村的大樟树下,村两委班子成员、村民代表、乡青代表等围坐,讨论着如何将乡村新业态带来的“流量”转化为“留量”,促进村集体和村民增收。20多年来,该村牢记“加强基层民主法治建设,服务好‘三农’”的嘱托,坚持村里的事情大家商量着办,逐步完善“四议六步”民主协商工作法,让法治理念融入乡村日常。

随着“四议六步”民主协商模式在全区推广,余杭将“一村之计”上升为“全域之治”:良渚文化村的“阳光议事机制”,在法律顾问指导下破解40余个治理痛点;五常街道沿山河社区用精准普法等手段,推动社区实现从“挂牌警示”到“成功摘牌”的蜕变……

“人人参与、人人共享”的法治社会建设新局面推动共同富裕建设。2025年,余杭城镇和农村居民人均可支配收入分别跨上9万元、6万元台阶,城乡居民收入倍差缩小至1.47,共同富裕考核评价持续位居省市第一。

走进闲林街道综治中心,一起装修合同纠纷在工作人员指导下顺利调解,双方最终握手言和。从2006年起,该中心逐渐进化为集风险预警、矛盾化解、应急处突、民生服务于一体的基层治理中枢。闲林的探索扩展到全域,经过20年发展,余杭已构建起“区—镇街—村社—重点区域”四级综治体系,持续织密社会治理网络。

作为“一体化”解纷终点站,余杭区级综治中心集成19个常驻部门、15个行业专业性调解组织,设有26个服务窗口、50个功能室,通过整合政法资源、搭建调解平台,让群众在“家门口”高效解决纠纷。2025年,余杭区级综治中心共接待办事群众超3万人次,成功化解矛盾纠纷1.6万余件。

普法宣传是法治建设的基础工程。近年来,余杭积极创新普法宣传模式,推动普法宣传全覆盖、精准化、常态化,形成全民守法、遇事找法、解决问题靠法的良好氛围。

比如,“梦想E站”省级网信普法示范基地针对不同年龄段的未成年人学习需求,组织开展不同类别的研学活动,已覆盖青少年人群超690万人次;余杭还专门组建“法治服务团”,深入开展进机关、进村(社区)、进企业(园区)、进市场、进建筑工地、进新业态行业、进商户、进校园等“法律八进”行动,分层别类实施精准普法。

二十载法润余杭,二十载善治筑城。如今,站在新的历史起点,作为杭州城市新中心、浙江经济第一区,余杭将继续深入贯彻落实法治浙江建设部署要求,持续深化法治创新实践,优化法治营商环境,夯实基层法治根基,让法治成为区域发展最鲜明的底色、最核心的竞争力。



樟树下议事



本版图片由余杭区委宣传部、余杭区司法局提供

从杭州之窗  
看法治浙江