

专版

以系统化、常态化、人本化重塑法治治理逻辑

萧山区 让法治成为最硬核的营商环境

一座城市的发展成色，要看经济数据的亮度，更要看法治底座的厚度。

今年是法治浙江建设20年。20年来，这项战略部署持续深化，形成了一系列具有全国影响力的制度成果和实践典范。放到省会杭州来看，萧山是一个很有代表性的观察样本：998平方公里土地上，集聚了280万实有人口、29.4万户经营主体，经济体量大、工业能级强。作为全省常住人口最多的区县之一，面对这样一座大体量城区，萧山如何在高速运转中保持秩序与活力的平衡？

“法治不是发展的‘配套工程’，而是发展的‘底层代码’。当一座城市把法治的底座打牢，经济的楼才能盖得更高、更稳。”杭州市萧山区司法局相关负责人说。以法治的确定性对冲外部的不确定性，把制度优势转化为发展胜势，这正是萧山法治发展的底层逻辑。



萧山区深入推进“大综合一体化”行政执法改革，强化队伍建设。

从杭州之窗
看法治浙江

■ 郑宸 沈玉萌 蔡卡特 李展 张清媛

从“成长的烦恼”到“确定的底座”

回望萧山的发展历程，法治建设的每一步，几乎都伴随着深刻的自我审视。

作为经济大区、人口大区，萧山在过去一段时期内，也曾面临监管标准不够统一、执法尺度不够均衡的问题。涉企纠纷化解渠道不够顺畅，部分企业合规成本高、维权难度大，这些“成长中的烦恼”一度影响了发展信心。与此同时，流动人口规模大、出租房集中、在建项目密集、交通要素复杂、安全生产、消防安全、道路交通安全等风险点多面广。

“这些问题，归根到底，是治理理念跟不上转型节奏，治理能力跟不上复杂形势。”萧山区司法局相关负责人坦言，“也正是这些经历，让我们更深刻地认识到，法治不只是底线保障，更是发展引擎。”

很多时候，正是从阵痛中得来的认识，才最深刻。

过去，平安法治更多被理解为“不出事”——治安好、事故少、社会稳。但对今天的萧山来说，这样的理解显然已经不够了。当前，萧山正处在从县域经济向都市经济全面转型的关键阶段，经济动能加速转换，传统制造与新兴产业交织，城乡融合矛盾凸显，利益诉求日趋多元。在这样的背景下，法治的价值，也被重新定义。

三个转变，最能说明问题。从“保底”到“强根基”。法治不

再只是发展的“成本项”，而是发展的“基础设施”。正如一位企业家所说：“看一座城市，不只看政策，更看规则清不清、预期稳不稳。”

从“单向管理”到“系统治理”。不再靠某一个部门单打独斗，而是党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的系统工程。280万人口、29.4万经营主体的复杂系统，单靠行政力量显然不够，必须让治理主体从“你和我”变成“我们”。

从“事后处置”到“主动塑造”。不是等矛盾出来了再去调解，而是用制度刚性对冲外部波动，从源头防范风险。这种治理理念的变化，让平安法治从“守”出来的底线，变成了“建”出来的竞争力。

这种认识的跃升，说到底，还是源于萧山的经济体量与治理的复杂性。任何一个环节的疏漏，都可能传导为系统性风险。从县域经济迈向都市经济，传统与新兴产业问题交织，

只有依靠法治，才能提供统一规则和稳定预期。

法治浙江建设20年，萧山用实践印证了一个道理：平安和法治，不是选择题，而是必答题。

从“单点突破”到“系统重塑”

认识到位了，接下来关键看的，就是怎么落下去。

这些年来，萧山始终沿着“系统化、常态化、人本化”三个维度深耕细作，逐步形成了具有萧山辨识度的实践成果。系统化，首先是不搞零敲碎打。



萧山区举行杭州亚运村共享法庭“公众开放日”活动



连续6年开展行政执法“公述民评”活动

萧山在全省率先建成实体化运作的县乡合法性审查中心，构建起“1个区级中心、22个镇街、558个村社”的三级联动审查体系。自主研发的智慧审查系统嵌入“智慧印章”，实现对村社合同风险的前置拦截与AI预警。这一“萧山模式”推动审查意见采纳率接近100%，行政诉讼败诉率大幅下降，先后获评浙江省改革突破奖铜奖、全省县乡法治政府建设“最佳实践”、杭州市第二届“十大法治实践”。

在规范涉企执法领域，萧山推行涉企行政检查计划统筹，变“多头查、重复查”为“综合查一次”。执法人员入企前必须亮码、亮证、发预告，2025年全区涉企现场检查次数同比下降超四成。同时，全面推行行政处罚“三书同达”——在送达《处罚决定书》的同时，同步送达《信用修复告知书》和《合规指导建议书》，既告知处罚决定，也指导整改和信用修复，去年累计服务企业1300余家次。有的企业家感慨：“以前看到执法人员上门就紧张，现在检查有计划、有预告，罚单后面还跟着整改指南，心里有底了。”

萧山还在全省首创行政执法“公述民评”活动。台上，执法部门负责人陈述执法情况；台下，人大代表、政协委员、企业代表、群众代表现场提问、现场打分。这种“面对面”的监督方式，倒逼执法理念从“管理”向“服务”转变。该活动获评全省“十大普法影响力事件”，被写入《法治杭州建设规划》，并在全市推广。

常态化，则是不靠运动式整治。萧山建立“高位督导”闭环机制，由区委、区政府、区人大、区政协领导带队，对全区26个政府部门和22个镇街实现全覆盖督查。对执法频次异常、企业投诉集中的单位，挂牌督办、限期整改，确保法治建设不是“一阵风”，而是日日清零、久久为功。

人本化，就是把企业和群众的感受作为第一标尺。

萧山建成一站式企业综合服务中心法治服务专区，推出“法护营商2.0”版本。“办不成事”反映窗口诉求办结率达到100%，推动41项机制优化完善，

办事效率提升50%以上。该项目入选全省县乡法治政府建设“最佳实践”。

在涉外法治领域，萧山在全省率先将涉外法治人才纳入F类人才目录，引进优质涉外律所，与浙江工商大学建立校地“双向聘任”机制；建立涉外贸易法律服务专家团，针对重点产业制定发布风控法务指引，为企业“出海”提供精准护航。在公正司法领域，区法院执行“一件事”系统集成改革经验在全省推广，区检察院“刑民一体”综合履职试点在助力企业化解债务纠纷方面取得显著成效。

把这些做法放在一起看，萧山做的，其实就是一件事：把法治从事后补救，慢慢变成前端预防、过程规范和全程服务。

抓法治就是一种抓发展

在萧山，有一句话被反复提及：“抓法治就是抓发展，规范执法就是优化供给。”

这不是一句空话，而是一本可以量化的经济账。

“综合查一次”让企业迎检压力大幅减轻。过去，一个企业一年可能要接受十几个部门轮番检查，耗费大量人力物力；如今，多部门联合上门、一次查完，企业就能把省下来的时间和精力投入到生产和研发中去。“三书同达”让企业合规整改有路可循，“企呼一次”，减少烦企扰企现象。我应”闭环让诉求不再石沉大海。这些节省下来的，都是企业真金白银的成本。



萧山区创新开展“综合查一次”，减少烦企扰企现象。

投资最看重的，归根到底是预期。一个法治完善、平安稳定的环境，能给企业和投资者传递出稳定、公平、透明、可预期的强烈信号。萧山针对智能网联汽车、膜材料、纺织化纤等重点产业出台专项风控法务指引，在人工智能、低空经济等新领域探索“沙盒监管”——对新技术、新业态设定“观察期”，在守住安全底线的前提下，给予企业先行先试的空间。

2025年，萧山落地亿元以上固投资项目100个，其中10亿元以上23个，均居杭州市第一；累计推出内生裂变项目206个，总投资超230亿元。德国Neura机器人、沃飞长空等重大新质生产力项目接连落地。一位从深圳来萧山投资的企业家说：“我们考察了很多城市，最终选择萧山，看中的就是这里的营商环境——规则清晰、执法透明、办事高效。”

知识产权保护，同样在不断激发创新活力。萧山入选首批国家知识产权强县建设试点县，成立全省首个跨境电商品牌指导服务站。2025年，萧山全社会研发投入强度达3.91%，新增国家级专精特新“小巨人”企业21家，累计达87家；中国民企500强、民企制造业500强数量位列全国县（市、区）“双第一”。“我们每年将大量资源投入研发，最担心的就是技术被抄袭。萧山的知识产权保护体系让我们敢于投入、放心投入，也让我们有了底气去海外市场维护自己的权益。”圣奥科技负责人说。

法治服务本身，也正在成为营商环境的核心竞争力。萧山在区企业综合服务中心设立法治服务专区，通过“三书同达”等机制主动开展信用修复导办帮办，线上修复率达100%。企业感受到的，不只是处罚的力度，更有法治服务的温度。

从“保底”到“强根基”，从“成本项”到“基础设施”，从“治理工程”到“经济投入”——法治浙江建设20年，萧山用行动完成了对法治价值的再定义。以法治的“确定性”对冲外部的“不确定性”，用治理的“精细度”换取发展的“加速度”，这正是“大区挑大梁”的坚实基础。

最好的营商环境，不是优惠政策的堆砌，而是法治的确定。当规则清晰、预期稳定、权利有保障，市场自然会给出答案。



萧山区举行行政执法公述民评，评议代表现场进行评议。