

专版

嵊泗：深化海岛法治建设 夯实发展根基

四月的舟山嵊泗，春潮涌动，法治生辉。远望着波万顷，岛礁如珠散落；近观渔港繁忙，船帆点点归航……一幅海岛和美画卷徐徐展开。

笃行不怠二十载，嵊泗深化海岛法治建设，以公平正义的树荫为海岛群众遮风挡雨，以法治沃土的养分给产业发展注入活力，以制度创新的根系守护这片碧海银滩。

■ 沈晏 孙丹飞 傅姗姗

让公平正义跨越山海

作为全域海岛县，嵊泗7个乡镇均为悬水海岛。对于这里的居民而言，一次普通的法律咨询或纠纷调解，往往意味着一次漂洋过海的跋涉。如何让公平正义跨越山海，打通公共法律服务“最后一公里”？嵊泗的答案是，打造“航行中的司法所”。

一支由专职律师、基层法律服务工作者、专职人民调解员、公证员、司法协理员、村社干部等63人组成的法律服务团队由此应运而生，每月定时乘船奔赴偏远海岛，将法律援助、纠纷调解、法治宣传、公证服务等一站式公共法律服务送上岛。

“感谢政府，让我这么快能拿到赔偿。”谈及“航行中的司法所”，绿华岛渔民王某激动地说道。去年4月，他因出海作业致十级伤残，赔偿问题迟迟未决。村公共法律服务点工作人员得知情况后立即上报，县公共法律服务中心随即安排援助律师和调解员乘船上岛，仅用两天便促成双方达成赔偿协议，并协助申请司法确认。

在各项工作中注重维护群众的合法权益。不久前，97岁的枸杞岛村民王阿伯因儿子遗产继承需要办理公证，但老人家住半山腰，那段通往山下的石阶成了他难以跨越的障碍。得知情况后，“航行中的司法所”工作人员主动上门，将老人搀扶下山，随后在公共法律服务自助机上，协助他办完了手续。几天后，公证书又被专程送到老人家中。一



“航行中的司法所”工作人员在渔船上开展宣传活动

段山路、一次搀扶、一张送上门的公证书，让老人感受到了法治的温度与效率。

除了乘风破浪送上岛，扎根群众身边、随时可用的法律服务阵地同样重要。

以1个县级公共法律服务中心为原点、7个乡镇服务专区为支点、37个村（社区）服务点和N个自助服务终端为触角，嵊泗构建起全域步行“15分钟公共法律服务圈”。

更贴心的一笔，落在碧波之上。目前，嵊泗已有500艘渔船统一张贴了渔业法律咨询二维码服务牌。渔民只需手机扫码，即可获得涵盖劳动、工伤、海商等20多个领域的线上法律咨询，真正让“海上作业、指尖解忧、法治护航”成为现实。

以法治护航蓝色家园

嵊泗的法治实践，既回应着人的诉求，也回响在碧海银滩，筑牢海岛生态可靠屏障。

去年，嵊泗县人民检察院接到“益心为公”志愿者举报，洋山周边海域漂浮的废弃网具困住了大量海洋生物。这些网具来源复杂，既有随上海方向洋流漂来的外来弃网，也有本地渔船作业后随手丢弃的“自家垃圾”，单靠一地力量难以根治。

面对这一顽疾，嵊泗依托此前与上

海铁路运输检察院等部门签订的《关于加强区域海洋生态环境与资源保护跨司法协作办法（试行）》，迅速启动跨区域协作机制，向上海方向移送相关线索。通过协调磋商，监管部门加强了对交界海域废弃网具的日常监管。这一举措不仅让受困的海洋生物重获生机，也为长三角地区海洋生态共保共治贡献了宝贵经验。

惩罚不是终点，修复才是关键。在法治实践中，嵊泗不仅让破坏者付出代价，更引导他们转变为海洋生态“守护者”。

去年，嵊泗县人民法院在审结一起非法捕捞水产品罪案件后，并未一判了之，而是向被告人发出舟山市首份生态环境保护令。这份具有法律约束力的令状，要求被告人在承担刑责的同时，参与海洋垃圾清理、增殖放流等任务。此举标志着该县探索建立的“生态司法+绿色矫正”环境资源犯罪案件执行新机制正式落地实施，以法治刚性确保“谁破坏、谁修复”的原则落到实处。

如果说补植复绿是生态修复的1.0版本，那么“司法蓝碳”则是更具前瞻性的2.0版。

嵊泗被称为“贻贝之乡”，广袤的贻贝养殖基地不仅是海上牧场，更是具有强大固碳功能的蓝色碳库。去年6月，嵊泗县人民检察院与嵊泗海奇观海洋科技开发有限公司签订协议，将案件中留存的5万元生态环境损害赔偿金用

于购买500吨厚壳贻贝养殖碳汇，成为舟山探索“司法蓝碳”模式修复生态的首宗交易。

通过“蓝碳”司法协作机制，将生态损害赔偿与碳汇市场有机对接，既修复了海洋生态，又为养殖户打开了“卖碳”增收新空间。预计该交易每年可稳定为嵊泗贻贝养殖产业新增生态经济价值20万元左右，让“绿水青山”有了可量化、可变现的法治路径。

法治的根基既在于顶层机制的创新设计，更落于海面之上的日常巡护与精准打击。

嵊泗公安深耕“生态警务”，着力构建“专业+机制+大数据”新型警务模式。在枸杞岛万亩贻贝养殖海域，无人机常态化低空巡弋，影像实时回传至“数字海洋综合监管平台”，自动识别违规用海与海漂垃圾，实现了从“人防”到“智治”的跨越。

每逢伏季休渔，公安、海事、海经等部门联合开展“清港”“净海”专项行动，集中打击“违规机钓”“非法捕捞”等海上违法行为，以铁腕执法守护海洋生态。

从跨界“破壁”到绿色“修复”，从蓝碳“变现”到智慧“织网”，嵊泗将法治力量深深嵌入海洋生态的每一寸蔚蓝，让碧海银滩的守护更坚实、更持久、更有为。

让法治沃土滋养产业

法治是最好的营商环境。对于向海而生的嵊泗而言，法治更是支柱产业行稳致远的“压舱石”和“定心丸”。

贻贝产业作为嵊泗的“金名片”，关乎数万渔民生计。然而，养殖秩序混乱、品牌侵权时发、涉外法律风险等问题，一度成为产业高质量发展的“拦路虎”。

直面痛点，检察、渔业、海事等多部门攥指成拳，联动出击——开展“守护蓝色粮仓”公益诉讼专项监督，累计清理地笼网300余顶、泡沫浮球等海

漂垃圾10吨；针对泡沫养殖渔船脱离纳管问题，建立全流程监管机制，实现进出港报备率、定位监控率、安全培训率三个100%；借助卫星遥感技术与数字检察模型，精准识别非法占海养殖线索13起，督促整改违规海域339公顷，追缴款项168万余元。

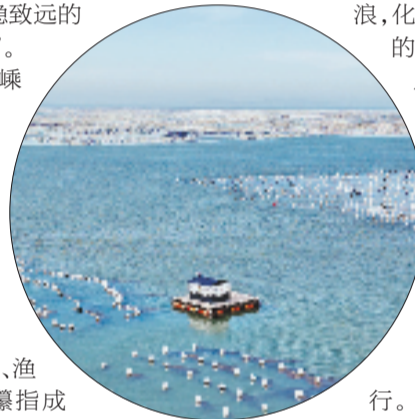
破解“走出去”的烦恼，法治力量同样精准发力。嵊泗县司法局梳理形成产业法律需求清单，并引入县外优质律所资源，为出口企业提供涉外合同审查、国际纠纷调解等一站式服务。与此同时，联合普陀区法院、检察院签署《“嵊泗贻贝”地理标志跨区域保护司法框架协议》，建立信息共享、案件协作、宣传联动机制，全方位保护“嵊泗贻贝”知识产权，让“嵊泗贻贝”这块金字招牌愈发闪亮。

这份法治红利，不止惠及传统产业，更催生了新动能。近年来，生态“高颜值”带热海岛旅游，顺势点燃民宿产业这把“火”，使之成为富民增收的“主力军”。

对于民宿经营中合同不规范、权益维护难等“成长的阵痛”，嵊泗首创《民宿合规指引》，并组建全国首个民宿业政企双向合规审查中心，为民宿提供“全生命周期”法律指引。10家“法治民宿”化身邻里法律咨询的“前哨站”，律师“法务经理”可一对一上门服务。2021年，“法治民宿”品牌被省普法办评为第三批社会大普法“六优”培育行动计划优秀普法项目，成为海岛基层治理的亮丽名片。

在嵊泗，法治的种子穿越风浪，化作“航行中的司法所”的一次次登岛调解，养殖户脸上的一抹抹笑容，“法治民宿”里的一次次实践。嵊泗用20年实践证明：法治不是纸上条文，而是踏浪而来的公平、扎根海岛的守护、赋能产业的底气。

法治为帆，破浪前行。嵊泗将继续让法治阳光洒满海岛，驶向更加开阔的未



枸杞蓝色海洋牧场 光洒满海岛，驶向更加开阔的未来。 图片由嵊泗县委宣传部提供

法治浙江建设20年

负担减下去 信心提上来

舟山奋力推动“大综合一体化”行政执法改革走深走实

■ 沈晏 王雨婷 周明镜

走进岱山县海上综合执法指挥中心，大屏上1500余艘渔船、日均约460艘次商船的航行轨迹尽收眼底，无人机实时回传的高清画面清晰可辨。这里是舟山探索海洋行政执法体制创新的前沿阵地。

去年5月，岱山整合海经、海警、海事、港航等涉海执法部门力量，将渔政、港航、海事信息指挥系统及全县涉海涉渔港口码头视频监控统一接入指挥中心，实现了浙江省渔船精密智控系统、船讯网等平台数据“一屏统揽”。当视频监控或无人机发现违规明火作业、非法捕捞等隐患时，指挥中心启动“一键派单”机制，按船舶属性分流处置。过去需多部门轮番登船认定的环节，如今通过非现场协作一次性解决，现场检查量大幅下降，企业迎检负担明显减轻。

涉企检查实现“一次全检”高效模式，是舟山深化“大综合一体化”行政执

法改革，规范检查优化营商环境的生动体现。去年，舟山出台全市严格规范涉企行政检查的规范性文件及六项工作举措，通过归并整合对象相同、内容相关、时间相近的检查场景，实现“进一次门、查多项事、一次到位”，让企业告别重复迎检的困扰。

“综合查一次”是破解“多头检查”的关键一招。从监管执法的联动响应，到协同场景的推行应用，从海岛特色机制的模式创新，到跨部门、跨层级、跨领域的全域统筹，“综合查一次”实现了执法机制从“条块分割”到“握指成拳”的转型升级。其中，海洋行政执法改革、行刑双向衔接机制改革走在全省前列，2025年舟山全市联合检查实施率达89.38%。

如今执法人员进入企业前，要先亮出一枚专属“行政行为码”。这枚二维码是本次执法的准入身份码，企业扫码可查看执法人员身份、检查事项及处理结果，并可在线评价执法过程。同时，监督部门也

可通过该码对执法活动进行实时监管，确保每一个环节都可视、可查、可控。

这一变化得益于“亮证执法、亮码检查”机制的推行，让执法过程留痕可溯。从此，检查不再是单向的管理行为，而是一场双向的互动，执法部门依法履责，企业也有权对执法质量打分。

无事不登门，有求必回应。在这场监管逻辑与服务意识的深层变革中，舟山还将“主动上门”从检查延伸至指导，为经营主体提供从“事后灭火”到“事前防火”的安全感与发展底气。

不久前，舟山一家开业在即的餐饮

店迎来了几名特殊客人——由综合行政执法、市场监管等部门组成的服务队，上门提供“舟到助企”预约服务。从食品卫生到油烟净化，队员逐一进行合规指导。“政府组团上门服务，提前帮我‘排雷’，心里踏实多了。”店主刘烨点赞道。

这份踏实感，源于舟山推出的“预约式”涉企指导服务。全市集成上架“预约式”指导服务主题场景46个，形成涵盖407项事项的“企业体检清单”，开展“事前指导、事中守法、事后整改”全周期服务，有效激活企业主动预约、政府精准指导的服务闭环。此外，舟山推出“首



为港口经营企业提供服务与流程一站式指导服务 图片由舟山市城管局提供

违免罚”“简案快办”、涉企行政检查预告“五步法”等多项创新举措，从源头上降低企业经营负担。

以服务为导向的柔性执法，不仅为营商环境注入活力，更为国家战略实施筑牢底座。围绕大宗商品资源配置枢纽建设，舟山为港口危化品、油气贸易等重点行业拓展特色服务场景，提供污染物监测等精准服务，并实施企业服务“数智赋能、扫码直达”，让专业指导高效触达。

“执法重心下移，服务关口前移，一个协同高效、机制健全的行政执法新格局正在加速形成。”舟山市城管局相关负责人介绍说。目前，舟山91.63%的执法力量已下沉到县乡，其中镇街执法力量占比达到71.91%，构建起“越往下底座越宽”的“金字塔型”执法体系。

下一步，舟山将巩固深化“大综合一体化”行政执法改革试点成果，进一步擦亮“综合查一次”品牌，提升智慧监管实战实效，推动执法体系有效运行，为全国统一大市场建设贡献力量。

嵊泗公安：“三位一体”全链条护航重点工程“开门稳”

■ 沈晏 江世宇 王浩

气温渐暖，嵊泗列岛的建设热潮同步高涨。22个重点项目工程加速推进，建设现场一派热火朝天的景象。

项目动工，“平安”先行。今年以来，嵊泗公安创新推出“维度、温度、力度”三位一体的全链条护航模式，以扎实举措为重大项目顺利落地、高效建设保驾护航。

以“维度”拓面 警企直通显担当

重点项目是经济腾飞的引擎，公安服务保障必须靠前一步。嵊泗县公安局坚持高位谋划，局所两级领导对22个重点项目实行“包挂全覆盖”。

“项目警官”制度是核心抓手，8名经验丰富、业务过硬的警长，担任22个重点项目的“贴身管家”，并一对一配备22名企业助理。他们线上线下联动，深入工地一线，安全检查不留死角，风险

隐患整改立竿见影。治安、反诈等多警种组成的“开工讲师团”，经常来到工地，筑牢工友们防范电信诈骗、安全生产事故的思想堤坝。

以“温度”暖心 绿色通道优服务

服务效率，就是发展速度。在繁忙的港区，嵊泗公安开通了“助企绿色通道”，12项高频公安业务可以预约办理、甚至上门办理。

警企共建协议签订后，创新探索的“四联机制”（党建联建、安全联防、文明联创、难题联解）开始发力。尤其是“1名民警+1名辅警+N名保安员”组成的“1+1+N”服务队，成了项目方的“及时雨”。一个困扰某大型工地的“小烦恼”，便在警企联动下迎刃而解。

“以前工地门口快递堆成山，下工后大家都去翻找，丢件、拿错时有发生。”工地保安队长老王回忆道。矛盾频发，不仅影响工人情绪，也让管理方头疼不已。

“1+1+N”服务队接到反映后，立即协调各方。警官张苗带着物业和快递公司负责人实地查看，迅速商定方案，

在生活区划出固定区域设立“安全快递驿站”，安装智能快递柜，并安排专人管理。“现在包裹整齐又安全，纠纷报警量一下子下降了很多！”老王高兴地说。

这个看似微小的改变，解决了工地的烦心事，成为公安“温度”服务的一个生动注脚。

以“力度”筑防 智慧防控保平安

平安是最大的营商环境，更是工程顺利建设的基石。嵊泗公安强化科技赋能，筑牢安全防线。

技防升级全面提速，以视频监控为核心筑牢前端防控屏障。多个重点项目工地上，视频监控资源与公安共享率提升至70%，实现“探头站岗、鼠标巡逻”，防控效能倍增。

在地面防控网基础上，嵊泗公安推出“空地一体”防控模式。夜幕降临，一架闪烁着红蓝警灯的无人机悄然升空，对重点企业周边区域进行智慧巡航。



嵊泗公安在项目工地开展安全排查

这套“空中哨兵”上岗后，工地周边侵财案件下降42%。

同时，嵊泗公安为一线民警配备智能AI眼镜，实现现场画面实时回传、隐患智能预警，将前端感知与后台指挥深度联动，让防控更精准、响应更迅速。“重点项目建设是嵊泗海岛经济高质量发展的压舱石，我们将持续深化‘三位一体’全链条护航模式，全力打造最优营商环境，为重大项目顺利建设扫清障碍，为嵊泗建设高水平海洋经济强县注入源源不断的平安动能。”嵊泗县公安局副局长毛军海说。

图片由嵊泗县公安局提供



嵊泗公安用无人机进行智慧巡航