

亲历

法治最前沿

记者在嘉兴观摩检察机关的新探索——

新技术新领域新力量,公益诉讼向新而行

■ 本报记者 吴柯沁 通讯员 储俊蕾

全国人大常委会工作报告提出,2026年将制定检察公益诉讼法——这项司法制度将迎来专门立法的历史性时刻。

从率先探索互联网、无障碍环境建设等公益诉讼领域,到办理全国首例操纵“网络水军”民事公益诉讼案,浙江是这项制度的先行者之一。2011年,全省首例环境保护公益诉讼案就发生在嘉兴——检察机关首次以公益诉讼原告身份出庭,要求企业赔偿污染造成的损失。

近年来公益诉讼有哪些新变化、新探索?日前,记者走进嘉兴探索。

“太空之眼”锁定跨区域污染证据

探访的第一站,是嘉善县检察院的卫星遥感工作室。

我们眼前,是比寻常电脑屏幕长两倍的大屏。检察官徐煜打开卫星遥感系统平台,轻点鼠标放大地图,只见地处浙江东北的嘉善北接苏州吴江区、东连上海青浦区,太浦河穿境而过。再放大,街巷河网清晰可辨。

“这个卫星遥感系统是‘太空之眼’,用处不小。”徐煜说,跨区域生态环境问题一度是公益诉讼的老大难。行政区划交界处容易成为“盲区”。更棘手的是取证,污染链条横跨多地,往往需各方报批程序走完,证据已随水而逝。

作为全国最早探索将卫星遥感用于公益诉讼的检察院之一,嘉善县检察院2020年成功申报最高检相关课题,2024年11月被确定为项目应用示范单位。

我们尝试在卫星遥感系统平台上调节时间轴,发现过去数天任何一天的地物变化都清晰可查,仿佛一部按下“回放键”的历史影像。

“这是法庭上的重要证据。”徐煜边调出太浦河某河段2022年3月到2023年4月的8份影像资料:代表水体变化的蓝色区域持续扩散。

2023年10月,江苏某电工公司向太浦河排放废液,污染波及沪苏浙三地。嘉善县检察院提供的卫星影像成了定罪关键。最终,违法者被追究刑责并



检察官办理太浦河流域公益诉讼案件。

受访者供图

处罚金。该案还入选2025年最高检与生态环境部联合发布的典型案例。

2024年下半年,卫星遥感系统平台引入AI技术,能力进一步提升。在徐煜指导下,我点进AI研判页面,时间调回2025年,选择“河湖水面侵占”模型。不到一秒,屏幕跳出黄线勾勒的L型疑似区域,地点在某村庄边一条小河旁。

“AI发现线索后,我们带上无人机、水质快速检测仪实地调查,确认当地某家庭农场在河道非法建木栈道、围网养殖。”徐煜说,2025年5月,嘉善县检察院向相关部门制发检察建议,督促整改。最新卫星影像显示,标记区域已恢复原貌。

卫星遥感技术还拓展应用到排查校园周边违规售烟、耕地保护等多个领域。截至目前,该院已运用卫星遥感等新技术办理公益诉讼60余件,其中跨区域案件20余件。

综合运用卫星遥感、无人机、快速检测等技术手段,不仅提升办案效率,还推动了监督模式的深层变革,从事后发现变为主动探索、精准监督。新技术,正为



记者(右一)向海宁志愿者沈关忠(左一)了解共享单车整改情况。 通讯员 居秋渊 摄

公益诉讼打开新空间。

248名快递员的工伤保险补上了

从最初聚焦生态环境、资源保护等

四大领域,到延伸至未成年人保护等14个领域,公益诉讼不断回应时代新课题。这一点,在平湖·中国服装城体现得尤为明显。

我们走在服装城周边街巷,与穿着各色工服的快递员擦肩而过,同行的平

湖市检察院检察官陆虹霞说:“这里以前挤满了推着小车、拎着马夹袋的采购商。随着电商产业发展,最忙的人变成了快递员。”

快递员,会遇到怎样的新问题?

陆虹霞带我们走进服装城附近的中通快递平湖市分拣中心。约6000平方米的场地里,60多名快递员忙着打包、分拣。“现在是淡季,一天发1万多单,冬天能飙到一天30万单,要再招两百多人。”分拣中心负责人鲁后武说。

大量订单带来季节性用工潮。检察官在调研中发现,快递员劳动关系灵活、复杂,抗风险能力普遍较弱。

我们翻阅陆虹霞的调研笔记,发现上面记录了很多问题——小型企业用雇主责任险、个人意外险替代工伤保险,部分快递员受伤后面临工伤认定难、理赔难……

要用法治力量守护民生,2025年4月开始,平湖市检察院将快递员从业人员工伤保险保障纳入公益诉讼监督。同年7月,相关部门展开专项核查,引导行业规范参保。目前,已督促相关企业为248名快递员补缴工伤保险,并推动483名新业态劳动者纳入工伤保险范围。

今年两会期间,将劳动者权益保障纳入检察公益诉讼法定领域的呼声愈发强烈。最高检工作报告也提出,加强劳动者特别是农民工、灵活就业和新就业形态劳动者权益保护。

陆虹霞告诉我们:“今年,我们将聚焦主播的劳动报酬、休息权、女性权益等问题展开调研。”

骑共享单车摘盔即停

第三站,我们来到海宁,看到了参与公益诉讼的新力量。

2021年,海宁市检察院成为最高检首批“益心为公”志愿者检察云平台试点单位。依托志愿者提供的线索,当地办理了生活源危险废物污染环境案、交通指示牌缺失安全隐患案等一批有影响力的案件。

“走,我们先去试骑下共享单车。”海宁市检察院“益心为公”志愿者、今年69岁的退休教师沈关忠告诉我们,“共

享电动车行业监管,是我去年参与的一起公益诉讼案。”

在沈关忠指导下,我们扫码解锁、戴上头盔,顺利启动车辆。骑出十几米,我们故意摘下头盔——车辆立刻发出提示音并缓缓停下。

“以前可不是这样。”沈关忠介绍,半路摘下头盔还能照不误,不安全。一年多前,他在“益心为公”志愿者检察云平台提交了线索。没想到,检察机关行动迅速,不仅邀请他发放问卷,做排查,还让他参加听证会、讨论优化方案……

随后,海宁市检察院立案,并向相关部门制发检察建议。相关部门随即出台管理办法,明确监管职责,并督促企业升级“摘盔即停”管控系统,维修或更换头盔200余个、车辆300余辆等。

“现在一摘就停,安全保障到位了!”沈关忠告诉我,这一变化,让他有满满的参与感和成就感。

在海宁,像沈关忠一样的“益心为公”志愿者有60余名,包括企业家、学者、律师等。

“探索成效很好,这坚定了我们继续拓展的想法,我们要有更多发现线索的眼睛。”海宁市检察院党组成员、副检察长张澜说。去年,海宁上线“公益随手护”小程序,群众通过它也能一键上传线索。

我们拿出手机,点开小程序,进入线索提交页面,发现可以文字描述、拍照、视频、语音,还能自动定位,用起来很方便。当地群众发现问题就能当场记录,公益监督成了一件随手能做

的事。通过小程序收集的数据还同步接入嘉兴检察大数据分析研判系统后台。检察官滚动鼠标,一条条线索从我们眼前划过:散步时发现公园护栏缺失、物流园区卖散装茶油、河面漂着油花……多是群众身边的烦心事。

“我们还积极探索创新志愿参与模式。”张澜说,系统自动将群众反馈的线索派发给“益心为公”志愿者,由他们进行初筛,再把高质量线索移送检察机关。“希望更多市民成为有心人,和我们进一步唱响群众参与的‘协奏曲’。”



吴柯沁

记者在金华法院感受破解执行难改革带来的变化——

“纸上权利”,加速变成真金白银

■ 本报记者 宋哲源 通讯员 陈晓欢 胡珮婷

执行工作是实现公平正义的“最后一公里”。若赢了官司却无法兑现权益,不仅让当事人闹心,更容易成为矛盾纠纷的“导火索”。

为破解执行难,近年来,金华市中级人民法院聚焦查人找物、助企纾困、公开监督等环节,探索推行“云执车”“输氧玻璃罩”“三张清单”等创新机制。自改革推行以来,金华中院案件执行到位率显著提升,未发执行案款明显减少。其中的“三张清单”,作为浙江法院执行“一件事”综合集成改革的标准化模式之一,目前已在省推开。

近日,我们跟随金华基层法院工作人员,亲身感受改革带来的变化。

查控车辆出现,“云端”自动识别

说起“执行难”,东阳市人民法院执行局干警汤献的第一反应,就是对机动车的查控处置:“和不动产不同,机动车的执行,在很长一段时间里存在车辆难找、异地难控等问题。现在这项工作的难度已明显降低。”

很快,我们见证了一幕找车的场景。“这里是东阳市公安局交警大队。我们发现你们布控的一辆集装箱货车,是否需要扣押?”汤献收到了公安部门的电话。得知消息后,他马上带着我们赶往执法现场。

此前,该货车车主梁某未履行民事调解书约定的还款义务,成为被执行人。执行法官多次联系无果后,依法查封梁某名下的车辆,并报请有关部门协助执行,以强制力推动债务清偿。

我们赶到时,梁某正在前往货物交付地的途中。“因为你未能履行生效法律文书确定的义务,法院将扣押处置这辆货车。”汤献向梁某释明法律后果。为了能如期交付货物,梁某只好当日便缴清

了105万余元执行款。

金华中院执行实施处处长张国军告诉我们,查控被执行人机动车变简单的秘诀,就在于“云执车”智能协同机制。该机制依托大数据分析和管理平台,归集车辆查封、布控等全流程信息,实现法院、公安、公证等跨部门的数据协同,实现机动车一地布控、市域协作、就地扣押、统一处置。

“公安部门通过道路摄像头自动识别被布控的车辆后,就可即时联系法院值班备勤人员,依法启动扣押程序。”东阳法院执行局副局长许嘉伟说,除了降低查控难度,“云执车”也解决了传统车辆处置流程繁、耗时长的痛点。

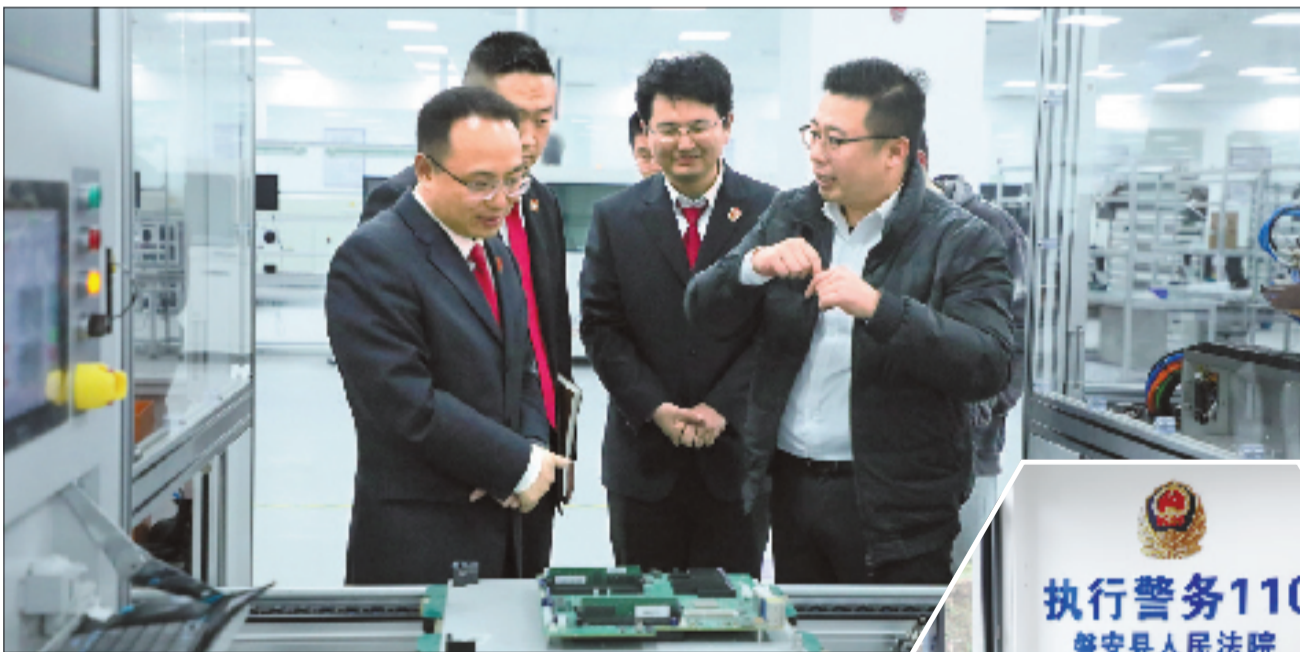
以往,法院对扣押车辆的处置至少需要两个月。而通过“云执车”处置扣押车辆,拍卖司法服务站工作人员在3日内即可出具车辆检测报告,后续的询价、拍卖以及成交后的过户等手续,都可实现一站式办理,扣押车辆处置平均缩短至47天,执行案款兑现大幅提速。

避免“一刀切”,为518家企业“输氧”

次日,我们来到较早实行“输氧玻璃罩”机制的永康,体验该机制运作方式。

在复杂经营环境下遭遇债务困境,企业宛如缺氧。近年来,金华中院创新构建企业资产信用、行业前景、税收负债等综合评价体系,通过一站式联审,为符合条件的企业提供一系列精准化、个性化的执行松绑服务,如单次解除“限高”,助力修复企业信用、恢复贷款审批等,并通过和解、监督、履行,保障胜诉债权的兑现。这一套机制,被形容为“输氧玻璃罩”。

我们跟随永康市人民法院执行局干警施俊杰前往三锋集团有限公司,见到了该公司董事长、法定代表人黄会飞。近几个月来,三锋集团与债权人就欠款展开多次磋商。每次磋商前,施俊杰都会来了解三锋集团最近经营情况,以及黄会飞近期是否有赴外地进行商务活动



金华法院组织法官走访企业,推进助企纾困工作。

受访者供图

的计划等。

“一方面,我们要维护债权人权益,及时排查风险。另一方面,被执行人企业如果有需要,法院也会采取一定的纾困举措。”施俊杰介绍。

三锋集团是永康当地一家从事园林工具制造的龙头企业。近年来,受“两链”风险影响,三锋集团有5起案件进入强制执行程序,债务一度高达2.4亿元。在巨额担保债务的清偿压力下,企业生产经营一度面临停滞。

“对于有意愿、有潜力偿还的企业,执行不能‘一刀切’。”永康法院党组成员、副院长徐廉球介绍,根据金华市推进府院协同执行助企纾困的有关规定,永康组织发改、经信、税务、市场监管等17家职能部门对三锋集团的信用基础、发展前景等综合研判,认定该公司及其法定代表人具备潜在偿债能力,最终将其纳入“输氧玻璃罩”名录企业,推动其与债权人磋商进行“一揽子”和解。

经多方努力,三锋集团的债务化解

工作已接近尾声。“目前仅剩最后一位债权人,正磋商争取一次性结清。”黄会飞说。截至目前,永康法院已为三锋集团“解封转贷”12次,出具《信用修复证明》1份,设置纳入失信宽限期1次。

“依托‘输氧玻璃罩’机制,金华全市法院迄今已帮助518家企业解困,保障兑现债权18.81亿元。”金华中院执行局副局长金峰介绍。

案件执行进展,清单详尽告知

数日后,我们来到磐安县人民法院,跟着执行局局长申斌体验“三张清单”数字化应用——这项改革是磐安法院的一大特色。

2023年初,金华中院谋划开展“三张清单”执行公开改革,要求法院受理的所有执行案件,都要在财产查控、处置、分配环节,以清单形式动态向申请执行人告知进展和详情。

行不能”。金华中院在2023年的一项问卷调查中发现,64.7%的群众因执行有时不够公开误以为法院执行不力,68.6%的群众不了解“执行不能”,认为执行成效与自身预期存在差距。信息不对称,是重要原因之一。

当天下午,法警大队副大队长吴剑飞带领我们接待了一位前来咨询执行进展的老人。这位老人刚收到财产查控清单短信,他担心对方拖延,所以急忙来到执行局,希望和承办本案的吴剑飞商讨处置计划,尽快启动处置程序。

吴剑飞当即点开“三张清单”数字化应用进行审核。结果显示,被执行人有一套在村中的房产属于无法交易类型,且被执行人同时关联多个案件。因此,这笔执行款大概率无法一次结清。吴剑飞转过电脑屏幕,向老人展示内容并逐条解释。对于后续处置中可能遇到的困难,老人表示理解,原本焦急的神情也逐渐舒缓下来。

“您放心,执行款到位后,会定期、分多笔打到您的账户上。一旦有新情况,我们也会以清单形式给您发送。”吴剑飞耐心安抚。

申斌告诉我们,通过平台智能归集财产数据,“三张清单”如今已能实现一键生成、一表总览、自动发送。所有执行进程清晰可见,比以前少了很多误解。

金华中院党组书记、院长柳启东表示:“金华法院推行的改革,旨在用透明与高效,进一步增强法院的司法公信力。”数据显示,金华全市法院已累计发送清单13.94万份,针对“执行不力”的信访数量,与改革前相比下降约四成。

申斌一边在电脑上操作,一边向我们说明:财产查控清单应在立案后30日内反馈给申请执行人,涵盖财产类型及状况,包括查控期限、关联案件等细节;财产处置清单需在查控清单推送后30日内制发,案件承办人据实输入财产评估、拍卖进展及暂缓处置原因等信息;财产分配清单会在案款到账后15日内发送,基于处置清单所明确的优先受偿顺序、关联案件分配等因素,呈现案款最终分配的明细及依据。

被执行人若资不抵债,就会导致“执

行不能”。金华中院在2023年的一项问卷调查中发现,64.7%的群众因执行有时不够公开误以为法院执行不力,68.6%的群众不了解“执行不能”,认为执行成效与自身预期存在差距。信息不对称,是重要原因之一。

当天下午,法警大队副大队长吴剑飞带领我们接待了一位前来咨询执行进展的老人。这位老人刚收到财产查控清单短信,他担心对方拖延,所以急忙来到执行局,希望和承办本案的吴剑飞商讨处置计划,尽快启动处置程序。

吴剑飞当即点开“三张清单”数字化应用进行审核。结果显示,被执行人有一套在村中的房产属于无法交易类型,且被执行人同时关联多个案件。因此,这笔执行款大概率无法一次结清。吴剑飞转过电脑屏幕,向老人展示内容并逐条解释。对于后续处置中可能遇到的困难,老人表示理解,原本焦急的神情也逐渐舒缓下来。

“您放心,执行款到位后,会定期、分多笔打到您的账户上。一旦有新情况,我们也会以清单形式给您发送。”吴剑飞耐心安抚。

申斌告诉我们,通过平台智能归集财产数据,“三张清单”如今已能实现一键生成、一表总览、自动发送。所有执行进程清晰可见,比以前少了很多误解。

金华中院党组书记、院长柳启东表示:“金华法院推行的改革,旨在用透明与高效,进一步增强法院的司法公信力。”数据显示,金华全市法院已累计发送清单13.94万份,针对“执行不力”的信访数量,与改革前相比下降约四成。

申斌一边在电脑上操作,一边向我们说明:财产查控清单应在立案后30日内反馈给申请执行人,涵盖财产类型及状况,包括查控期限、关联案件等细节;财产处置清单需在查控清单推送后30日内制发,案件承办人据实输入财产评估、拍卖进展及暂缓处置原因等信息;财产分配清单会在案款到账后15日内发送,基于处置清单所明确的优先受偿顺序、关联案件分配等因素,呈现案款最终分配的明细及依据。

被执行人若资不抵债,就会导致“执



宋哲源