

专题

全省自然资源系统助力谱写中国式现代化浙江新篇章

加强资源要素保障 实现“十五五”良好开局

资源要素保障是经济高质量发展的基石。如何更高效地盘活有限资源,以机制创新、载体创新、政策创新激发发展活力,强化支撑能力,实现更高质量的资源要素配置和供给能力,是各地都在面对的一道发展考题。

对浙江而言,“十五五”时期是我省持续夯实基础、全面发力、突破提升、高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段。

开局之年,全省自然资源系统全力投身高质量发展主战场,抓改革、强保障、提效能、守底线,以更精准的资源要素保障、更科学的空间布局、更高效的治理效能,奋力推进国土空间治理现代化取得更大突破,持续增强对高质量发展建设共同富裕示范区的空间支撑和资源保障。

■ 姜墨轩 路雄英

精准高效 让要素保障“跟着项目走”

“经济大省挑大梁”,精准有效的资源要素配置是推动经济社会高质量发展的关键支撑。

3月12日,位于温州苍南的全国首个有民营资本参股的核电项目——中广核浙江三澳核电项目1号机组首次成功并入国家电网发电。这一重大能源基础设施项目投资规模大、周期长,不仅需要统筹陆海自然资源,更要做好中长期的谋划——去年开工建设的二期项目,早在三年前就做好了用海保障工作,上报审批工作。

根据《2026年全省自然资源要素服务保障政策》,今年,浙江将健全重大项目用海用岛需求统筹机制,全力保障核电、海上风电等新型能源项目,全年保障各类建设项目用海10万亩。

坚持要素跟着重大战略、重大项目走,浙江加快构建项目用地、用海、用矿、用数据“全要素保障矩阵”。“十四五”期间,全省累计有1024个项目纳入国家用地保障范围,保障土地224万亩、用海84万亩、矿产资源38.44亿吨。

助力重大项目又快又好落地实施,全省自然资源部门持续围绕提升服务质效发力。不久前,浙江公布2026年“百大项目”用地报批集中攻坚清单。这是浙江保障重大项目、支撑全省“千项万亿”工程落地的核心抓手。以“数字化赋能、全周期服务、高质量保障”为导向,浙江对清单内项目实行“一项目一要素服务保障”跟踪服务,建立重大项目用地保障“前期介入、中期跟进、全程服务、后期复盘”全周期服务保障机制,提前化解用地矛盾,抢抓项目施工建设窗口期,加快形成更多的实物工作量。

紧贴中央精神、浙江发展实际,2022年起,浙江每年出台“8+4”经济政策体系,发布8个重点领域政策包和4张要素保障清单。政策年年迭代升级,我省“8+4”经济政策自然资源要素清单也持续加力提效,要素指标争取连创新高,超常规保障重大基础设施、主导产业培育、民生共富扶持项目要素需求。

2026年,浙江将保障建设用地30万亩、用海10万亩、林地10万亩,力争100个以上项目纳入国家用地保障范围,对列入“千项万亿”工程年度实施计划的重大项目用地用林“应保尽保”。

结合“十五五”全省经济社会发展目标,浙江自然资源要素投放将算好省域供需“大账”,围绕稳增长、优结构双向发力,更加注重“民间投资优先、产业项目优先、科技创新优先”,把资源要素精准配置到科技创新、战略性新兴产业、重大基础设施等重点领域。同时,对部分山区海岛县按照“一市一策”“一

县一策”研判,为地方发展留足弹性空间。

创新供给 为产业向新打造发展空间

要素保障创新“走在前”“行在先”,才能为动能转换提供坚实支撑。聚焦城市内涵式发展,浙江深入实施存量空间提质增效专项行动,统筹做优增量和盘活存量,推动资源开发利用方式由“增量扩张为主”向“存量提质增效”、由“单一要素保障”向“高品质空间供给”转变。

比如,省自然资源厅去年印发的《关于加强创新浙江土地资源要素保障支持新质生产力发展的通知》,就针对新兴产业、未来产业以及其他顺应新趋势的产业创新土地资源要素保障举措,提出实行“供楼+供地”双轨并行模式,从侧重点保障转向侧重空间保障。

为更精准匹配要素资源,浙江深化工业用地市场化配置改革。以温州为例,2025年6月,当地创新推出“产业准入+限价限价限收+公开摇号”工业用地供应机制,以工业产值、亩均税收等真实数据为依据形成优质企业项目库,推动有限的土地资源面向优质项目实现精准配置。

“首宗采用新机制出让的工业用地位于温州龙湾区,以106.4万元/亩作为封顶价、48万元/亩作为封顶限收,最终有4家企业进入公开摇号环节,相较传统的‘价高者得’竞价出让方式,企业拿地成本下降了50%以上。”温州市自然资源和规划局开发利用处相关负责人介绍,温州民营企业占比超九成,这一机制创新,正是为了破解优质项目拿地难、成本高难题。

数据显示,2025年,浙江共出让工业用地11.90万亩,同比增长4.4%,占出让土地面积超六成,其中民间投资项目占比近85%。民间投资热情和活力不减,正得益于诸多政策创新围绕需求、痛点及时出手。

全省存量空间提质增效行动中,针对工业用地提质增效,浙江允许符合条件的存量工业项目,在工业用地内配建研发、中试、宿舍等配套设施,全面提升土地利用综合效益与承载能力;鼓励片区联合改造,支持工业用地向上、向下拓展空间,对利用自有工业用地提高容积率用于扩大再生产的,明确不再增收土地价款。

“主动适应新质生产力发展和现代化人民城市建设需要,今年,浙江将全面开展存量空间提质增效行动,强化低效用地再开发、城市更新、存量用海高效利用等政策联动集成,实现更精准的资源要素配置。”省自然资源厅自然资源开发利用处相关负责人介绍,今年,浙江目标完成低效用地再开发5万亩,整治低效工业用地4万亩。



台州大陈岛

生态富民 为推动城乡融合发展 注入新动力

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,浙江着力增强生态保护修复整体性、系统性、协同性,探索“生态修复+产业导入”等生态产品价值实现机制,推进农业生产利用空间提质增效,让绿水青山带动生态富民、城乡共富共美。

30多年来,中央宣传部、自然资源部向全社会宣传发布“最美自然守护者”。全国入选的9人当中,就有安吉县自然资源和规划局副局长王卫民。

王卫民像钉子一样扎根在耕地保护一线,走遍全县村庄农田。村民说:“在村里就没见过他的鞋子是干净的,总是沾满了泥巴”。也正是深入基层的多轮调研,让王卫民明白破局发展的关键在于优化农业空间布局,通过“山上换山下,小田并大田”实现耕地集中连片。

安吉县天目湖镇高禹村是安吉列入首批土地综合整治的村庄之一,面对大家的疑虑,王卫民规划了一系列惠民项目,为乡村留下一本本“经济账”“长远账”,带动该村村集体年收入从2010年的不足10万元跃升至2024年的792万元;位于梅溪镇红庙村的“深蓝咖啡”,也在王卫民的推动下抢抓“土地整治+矿山生态修复”的政策机遇,废弃矿坑变成了热门景区,成功将“流量”转化为村民收入。

不只安吉。聚焦推动城乡融合发展,“十五五”期间,浙江将深入实施土地综合整治(多田套合工程),优化美丽乡村空间格局、盘活高质量发展新空间,推进生产力要素与城乡区域协调相适应、与重大战略实施相匹配。

以耕地保护为例,近年来,浙江在全

国率先探索“多田套合”农用地布局优化,统筹实施耕林置换、“百千万”永久基本农田集中连片建设。

“多田套合”是浙江首创的统筹农业空间治理举措,旨在通过农用地布局调优,推动形成“农用地一耕地—永久基本农田、高标准农田—粮食生产功能区”层层套合的金字塔型空间结构。

省自然资源厅的数据显示,2024年以来,浙江大力推进“多田套合”,截至2025年底,全省累计新增“多田套合”面积248万亩,套合率从72.5%提升至87.5%。

这带来诸多显著变化:全省整治形成集中连片优质耕地超250万亩,平均耕地质量等级从2020年的3.7等提升到3.58等,夯实了农业生产规模化、标准化、现代化基础。2025年,浙江粮食生产播种面积、总产、亩产均创近10年新高。

深化“多田套合”农用地布局优化,今年,浙江将加快永久基本农田和高标准农田一体化建设,全年新增“多田套合”面积45万亩。

当前,我省正在探索建立“多田储备区”协同管理机制,即将永久基本农田储备区中符合标准的地块同步纳入高标准农田储备区,再按好中选优原则将储备区中最集中连片的耕地划入粮食生产功能储备区,在未来重大项目建设占用时可一次性实现“同占同补”,在农用地调整时也更有利于保持套合动态平衡。

与此同时,浙江正在筹谋“多田套合”工程的后半篇文章,也就是说,耕地的“基础”打好后,如何通过资本引进、产业导入以及一二三产融合等,推动农田保护与乡村建设、产业发展、生态保护有机衔接。

这方面,我省的土地综合整治工作已向“土地综合整治+”迈出了坚实步伐。2018年以来累计批准实施土地综合整治项目1055个,惠及860万农民。围绕县域发展轴重点片区,今年,浙江将谋

划和推进一批土地综合整治项目,深化“土地综合整治+绿色发展型、城乡融合型、产业升级型、乡村记忆型、现代农业型”模式创新,统筹布局城乡产业空间、生活空间和生态空间,推动城乡区域发展差距持续缩小。

2025年9月,浙江设立全国首支生态保护修复产业专项基金,将以注入资本金、撬动政策性金融等方式,鼓励和吸引更多社会资本参与国土空间生态修复,为生态保护修复提供市场化解决方案。

专项基金首期意向签约6个项目,肩负着为全国探路的任务——自然资源部赋予浙江全国首个生态保护修复产业专项基金改革试点,浙江将通过完善生态保护修复产业专项基金运行机制,强化绩效导向和市场化运作等探索,为破解生态保护修复领域财政保障依赖度高、生态产业发展路径单一、生态价值转换困难等难题提供浙江经验。

“十四五”成就

“多规合一”的国土空间规划体系总体形成。

率先推行“村庄规划+通则管理”,实现乡村地区规划管理全覆盖。

累计有1024个项目纳入国家用地保障范围,保障土地224万亩、用海84万亩。

形成集中连片优质耕地超250万亩。

全省存量土地供应占比近57%。

首创海域立体分层设权、存量用海盘活更新等改革举措,累计审批立体用海项目314个、确权面积约24万亩,盘活存量用海24.97万亩。

累计批准实施土地综合整治项目1055个,惠及860万农民。

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,累计实施2个国家山水工程、6个省级山水工程、17个国家海洋生态保护修复项目、13个省级蓝色海湾项目,治理历史遗留废弃矿山4.68万亩。

奋力实现“十五五”

良好开局