

专版

筑生态海绵 润南孔古城

衢州海绵城市建设示范经验

城市因水而兴。衢州市地处钱塘江源头，是浙江省重要的生态屏障，肩负着“一江清水送钱江”的使命。

衢州作为“十四五”期间全国第三批海绵城市建设示范城市之一，紧扣“零缺水、零直排、零内涝”目标，将“海绵城市”理念融入城市建设中，为高质量发展新时代山水花园城市、筑牢四省边际生态屏障提供坚实水生态支撑，探索出一条具有鲜明衢州特色的“蓄排平衡、产城共生、污涝共治、山水融城”的建设路径。

近日，省生态环境厅、省委宣传部、省发展改革委等11个部门联合印发实施《浙江省美丽城市建设推进方案》，提出“推广杭州、金华、衢州等海绵城市建设示范经验”。



位于衢江中心的严家淤岛，在海绵城市建设中实现了生态效益与项目功能的统一。 许军 摄

顶层设计 江南水乡化身海绵城市

常山港、江山港两江汇流成衢江，孕育了衢州这座城市的繁荣与辉煌。

这里水资源丰沛，既有江南水乡的温婉灵动——石梁溪、庙源溪、乌溪江等溪流自远处群山奔流而下，汇入衢江的怀抱，形成了“一江贯城、十溪汇聚”的城水共生自然格局；也不乏河谷流水的桀骜脾性——气候湿润多雨，但全年近半数雨量集中于汛期，短时强降雨易引发内涝积水，给城市带来诸多困扰。

这种独特的自然本底，让衢州成为浙江省重要的生态屏障，也要求衢州做好水的文章。建设海绵城市需要综合采取自然和人工措施，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式，促进形成生态、安全、可持续的城市水循环系统，涉及多条线、区块，要从全局考虑，做好系统设计、统筹推进。

衢州高度重视海绵城市建设工作，紧扣防汛排涝、生态保护、民生改善的核心需求，系统化全域推进海绵城市建设，成立由市委书记、市长任双组长的海绵城市建设工作领导小组，构建起“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各部门协同抓”的工作格局，同时，打破部门壁垒、凝聚工作合力，成立由财政、住建、水利、城控等12个部门组成的海绵示范城市建设工作推进专班，形成齐抓共管、协同推进的联动工作机制。还引入第三方技术服务团

队提供全过程、全方位技术支持，全力把这项民生工程、生态工程做实做好。

一张蓝图绘全城。衢州将海绵城市建设的强制性、引导性指标全面纳入中心城市控制性详细规划，实现“规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”；编制完成《衢州市海绵城市专项规划修编》，推动其与城市防洪、城市水系、市区给排水等专项规划深度衔接。全市先后更新编制海绵城市相关专项规划21部，构建起科学完善的规划体系。

一套制度管全程。衢州印发《衢州市海绵城市建设全过程管控实施细则（试行）》，细化规划管理流程和要求；结合建设实际，出台《衢州市海绵城市建设设计导则及施工图审查要点》等技术规范，形成从设计、审查、施工、验收至运行维护的全过程技术指引闭环。截至目前，已累计印发相关制度文件和技术规范28份，为建设工作规范化推进提供有力支撑，强化全过程管控。

一部立法固全效。衢州以海绵城市建设为契机，积极开展地方立法探索。《衢州市海绵城市建设管理条例》已于2024年12月1日起正式施行。同步衔接《衢州市国际花园城市促进条例》《衢州市绿道管理办法》等法规规章，构建起“1+X”海绵城市法规体系，为海绵城市建设提供了坚实的法治支撑，确保建设工作有法可依、有章可循，强化了法治保障。

因地制宜 探索衢州特色的海绵城市建设路径

衢江穿城而过、碧波流淌，一边是底蕴深厚的衢州古城，一边是蓬勃发展的智慧新城，新城古城隔岸相望、交相辉映，勾勒出独具江南韵味的城市轮廓，也为城市建设发展划定了独特的空间格局。

在系统化全域推进海绵城市建设中，衢州市坚持以自然山水为本底，以全域大花园为特色，将海绵城市理念全面融入城市更新、城市建设和生态保护，探索出一条具有鲜明衢州特色的“蓄排并举、产城共生、污涝共治、山水融城”的建设路径。

微更新带来大变化，新城区提质增效。衢州市委党校地处高铁新城，在海绵城市改造中，通过系统性优化海绵设施布局与雨水路径组织，在未进行大面积管网更新情况下，仅通过源头减排设施的设置，将雨水管网排水能力由1年一遇提升至基本达到3—5年一遇，区块年径流总量控制率由50%显著提升至78.81%，有效缓解了管网运行压力。“小投资”达到“大效果”，在智慧新城、高铁新城等新片区聚焦洪涝统筹，系统推进“路网、水网、林网、管网”协同建设，全面提升管网排水效能与水系调蓄能力，推动海绵城市建设系统化落地。

污涝共治，老城区焕发新生机。在衢州市区新桥街与府东街交叉口南侧，因管道逆坡导致管网排水能力不足，下雨时常造成积水，同时由于老城区空间狭窄、限制较多、管网情况复杂，改造存在一定困难。针对“污涝交织”的老城核心区，衢州制定了“源头更新—管网修复—河湖共治”的系统方案。结合城市更新对老旧小区、街巷实施差异化海绵改造，提升源头滞蓄能力；系统开展24条街巷的雨污管网修复，打通排水瓶颈；以斗潭河综合整治为核心，通过清淤拓宽、生态护岸、引水活水及种植水生植物，同步提升排涝能力与水环境质量；并新建分流通道，构建“高水高排、低水强排、活水循环”的韧性排水格局。

产城共生，工业区与生活区和谐相融。衢州依托海绵城市建设，优化生态缓冲带、完善配套基础设施、筑牢生态安全屏障，既保障了产业园区绿色低碳发展，又守护了生活区宜居生态环境。衢州城南湿地是衔接工业区和生活区的生态净化缓冲带，在海绵化改造中，衢州连通水系，增加水面面积；整治渠道，畅通排水通道；就地调蓄，提升排涝能力；增设泵站，减轻积水风险，雨洪调蓄能力与削峰效能均得到系统性提升，生态效益显著提升。

聚焦民生小事，筑牢群众获得感幸福感。在衢州城南，沪昆铁路和杭长高铁穿城而过形成了铁路涵洞，过去，因排水沟渠淤堵堵塞且过水断面偏小，排水能力受限，是每年雨季内涝的痛点。在城南湿地周边基础设施的提升改造过程中，衢州还开展涵洞排水提升改造，畅通下游涵洞排水，解决了困扰周边居民多年的出行难题，把海绵城市建设做到了群众心坎上。

经过系统建设，衢州海绵城市建设成效全方位显现：截至目前，全市累计完成约137项海绵城市建设工程，内涝积水点动态消除比例100%，中心城区海绵城市建设达标分区排水防涝能力达到30年一遇标准，城市水安全、水环境、水生态全面提升。

如今，走在衢州城内，斗潭湖绿柳依依，南湖清波荡漾，巷陌间透水铺装让雨水悄然渗润大地，公园里池塘成为水鸟翩跹栖息的湿地，也是调蓄净水的生态屏障。

可持续发展 水脉赋能城市未来

“仁者乐山，智者乐水”，有“南孔圣地”之称的衢州，通过海绵城市建设，推动水系连通与文化浸润相融合，为城市发展赋能。

城市开放空间平急两用，发挥综合效益，成功推动防洪工程向城市特色名片转化。衢州古城草坪公园，位于信安湖畔的鹿鸣半岛，是华东地区最大的人工草坪之一，同时也是可淹没式生态岸线。平日里，这里是市民休闲游憩、亲近自然的生态景观场所，成为城市网红打卡地；暴雨来临时，承担雨水滞蓄、削峰错峰的关键作用，实现城市景观功能与排水防涝功能的有机结合。

海绵项目既是城市的里子，也是城市的面子。鹿鸣半岛和严家淤岛是衢州古城文化旅游区的核心板块，其中严家淤岛是一个由衢江泥沙沉积形成的天然江心洲。在海绵城市建设中，衢州一方面对严家淤岛堤防加固，新建排涝泵站，有效保障了汛期安全；另一方面，建成岛屿雨水收集利用系统，实现了“收集—调蓄—利用—补充”良性循环，雨水回用于绿化浇灌及天鹅湖补水。

如今，岛上各类游乐设施齐全，成为亲子家庭与年轻游客的热门休闲地，吸引了众多衢州及周边城市的市民前来欢度周末、拍照打卡。这一海绵化改造项目，不仅践行了“生态保护与适度开发相结合”的理念，打造出可游可赏的公共空间，还实现了“还岛于民”的战略目标，更取得了生态效益与项目功能统一的综合成效。

建设海绵城市也要从娃娃抓起。在衢州实验学校新湖校区，努力构建水环境与校园生活的完美结合，实现了地面雨水净化及蓄水池水体净化两个系统：建筑雨水断接后，到植草沟传输，经

草沟一次沉淀后，进入雨水花园等下沉式绿地二次净化，再通过溢流雨水口最终接入蓄水池；蓄水池通过回用水泵，打入校园各处水景、喷泉和绿化浇灌系统，完成雨水净化循环利用的整个过程。这一整套系统，成为鲜活的教学案例。衢州通过组织儿童观察团前往海绵城市项目实地参观，开展科学实验等形式，引导孩子深入探索海绵城市建设及花园城市打造的奥秘。由专业人员为儿童代表讲解什么是海绵城市，让孩子在实践中探索城市建设奥秘，厚植绿色生态理念。

智慧管控赋能，让海绵城市管理更“聪明”。衢州建成智慧排水系统，安装智能感知设备283套，打通数据壁垒，构建“源头—过程—末端”全链条智慧化管理体系。该系统有效提升了内涝应急处置精准性和时效性，助力2025年成功消除市区16处积水风险点并实现动态清零，推动城市防汛保障能力迈上新台阶，以数字化、智慧化手段为海绵城市长效运维保驾护航。

纵横的水系，成了润城、养城、活城的海绵脉络，让整座城市真正拥有了“会呼吸、能吸水”的弹性活力。衢州海绵城市建设成效获得多方认可：2024年，13个项目入选省级重点项目，其中3个人选省级典型案例；2025年，24个项目入选省级重点项目，6个获评省级典型案例，衢州市也入选2024年度“中国海绵城市典范”，6个项目入选2024年度中国“全域海绵”项目典范；2026年衢江区入选2025年“中国海绵城市”区县典范名单。

城市建设是长期工程，衢州始终脚踏实地、稳步推进，全方位探索海绵城市建设特色路径：既补齐城市水治理基础设施短板，破解内涝、水污染等民生痛点；又推动生态保护与城市发展深度融合，守护钱塘江源头生态屏障；更以制度化、法治化、智慧化建设夯实长效发展根基，让这座南孔古城与山水新城，真正拥有了顺应自然、弹性适应的“海绵韧性”，向着新时代山水花园城市的目标稳步迈进。



衢州组织儿童观察团深入探索海绵城市的奥秘 周芸 摄



衢州城南湿地公园是衔接工业和生活区的生态净化缓冲带

衢州古城草坪公园是市民休闲游憩、亲近自然的生态景观场所，当暴雨来临时，发挥雨水滞蓄、削峰错峰的作用，实现城市景观功能与排水防涝功能的有机结合。 许军 摄