

要闻

续写中国奇迹新篇章

——从党的二十届四中全会到2026年全国两会

■ 新华社记者

这是逐梦春天的总动员——3月12日，十四届全国人大四次会议胜利闭幕，大会批准“十五五”规划纲要，中国未来五年发展的“施工图”铺展在世界面前。

从党的二十届四中全会到2026年全国两会，以习近平同志为核心的党中央洞察时与势、危与机，指引擘画五年新画卷，统筹部署发展新开局，党的主张通过法定程序转化为国家意志和人民共同行动，凝聚起奋进新征程的磅礴力量。“我们要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革开放，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。”

历史的新页，正在起笔。沿着习近平总书记指引的方向，亿万人民正以更加昂扬的姿态，阔步迈向中国式现代化的光明前景！

吹响新的奋进号角——“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”

中国式现代化，是一程又一程的逐梦远征。

2025年10月，党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议。

习近平总书记用“承前启后”定义“十五五”时期的重要地位，并对发展形势作出科学判断：我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

在危机中育新机、于变局中开新局，最重要的是集中力量办好自已的事。

习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”科学判断，为“十五五”发展锚定了战略方向，也决定了每一步的落子逻辑。全会后，习近平总书记接连两场活动安排，充分体现关于未来发展的深远考量。

全会后首次出访——2025年10月30日至11月1日，赴韩国出席亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议并对韩国进行国事访问，对外释放明确信号：中

国将不断以中国式现代化新成就为亚太和世界提供新机遇。

全会后首次国内考察——2025年11月，深入海南、广东两省，要求把海南自贸港“打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”，寄望广东“以全面深化改革开放推动高质量发展”。

一外一内，相互呼应，敞开怀抱拥抱世界，苦练内功强基固本。这是对形势判断的回应，也是把握战略主动的体现。

从党的二十届四中全会到2026年全国两会，短短几个月，国际形势变乱交织，地缘冲突延宕升级，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性进一步上升。

面对风云变幻，中国从应对对、稳扎稳打，一步一步谋划未来。

系统部署，筑牢未来五年的发展根基。

开局关乎全局，起步决定后势。2026年是“十五五”开局之年，经济工作如何起笔，直接关系到未来五年战略目标任务能否落地见效。

2025年12月举行的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话。会议以“稳中求进、提质增效”8个字定调开局之年经济政策取向，总结“五个必须”规律性认识，以“八个坚持”部署重点任务……一系列安排引领中国在一个更加不稳定的不确定的世界中赢得主动。

既要紧锣密鼓细化五年施工蓝图，又要抓好开局之年的发展。

2026年1月20日，“十五五”开局之年“第一课”。

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调：“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验”“地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好”“要树立和践行正确政绩观”……

聚焦未来五年，习近平总书记系统阐明“新”与“旧”、内与外、发展与安全、经济和社会发展等关系，廓清认识误区，驱散前行路上迷雾。

既有思想层面的深刻阐释，也有具体着力点的清晰部署。

习近平总书记开班式上明确指出，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。

10天后，开局之年中央政治局首次集体学习，主题聚焦前瞻布局和发展未来产业；春节前夕，开局之年首次考察，习近平总书记来到位于北京亦庄的国家信创园察看人工智能等科技创新成果展示，释放培育发展新质生产力的鲜明信号。

习近平总书记指出：“《建议》把建设现代化产业体系摆在‘十五五’时期各项战略任务的第一条，是经过深思熟虑的。”

凝聚共识，奋力开拓高质量发展新局面。

2026年全国两会，习近平总书记参加团组审议讨论，同代表委员共商国是，发表一系列重要讲话，明方向、谋发展、强信心，凝聚起共赴新征程的强大合力。

在江苏代表团，习近平总书记为经济大省“划重点”：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾”“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”。在政协联组会上，习近平总书记强调：“坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路”“推动‘十五五’时期健康中国建设取得决定性进展”。

在解放军和武警部队代表团，习近平总书记强调，充分发挥政治建军特有优势，凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。

要练好内功，做强自身，加快建设健康中国，高质量推进国防和军队现代化……习近平总书记的重要指引既有战略高度、又有民生温度，为“十五五”开局各方面工作发出行动号令。

彰显全过程人民民主的智慧——“把顶层设计和问计于民统一起来”

编制好关系14亿多人的发展蓝图，意义重大，任务艰巨。

习近平总书记亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划建议到规划纲要，亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，指导研究重大问题，自始至终发挥着领航掌舵作用。

党的二十届四中全会后，按照党中央要求，国务院组建规划《纲要草案》编制工作领导小组和起草小组，全面对标对表党中央建议精神，起草形成规划纲要草案。

新时代以来，以国家发展规划为统领，专项规划、区域规划、国土空间规划相互衔接协调，统一规划体系愈发健全，国家发展规划战略导向作用得以更好发挥。

2025年中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出进一步要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续发展。”

全面深刻准确领会“十五五”规划建议各项战略部署，规划纲要关于各领域工作的谋划才能更具科学性、预见性、主动性，确保中国发展始终沿着正确方向

前进。

问计于民，生动践行全过程人民民主——

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记反复强调“把顶层设计和问计于民统一起来”。“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划，注重加强调查研究和科学论证。

聚焦重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告；到不同类型地区调研40余次、召开50多场专题座谈会；面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

开门纳谏汇聚民智民力，党的主张联通民心民意。

2026年全国两会开幕后，习近平总书记3次参加团组审议讨论，听取代表委员发言，同大家深入交流、共商国是。

“我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”3月5日下午，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，深有感触地说。

党中央全会提出规划建议，国务院编制规划纲要，全国人大审查批准后公布实施，以规划编制续写“中国之治”新篇章，中国前进的步伐自信而又坚定。

立短谋长，准确把握未来发展方向——

打开“十五五”规划纲要，“高质量发展取得显著成效”位居“十五五”时期七大主要目标之首。

新的五年，要在凝心聚力中书写高质量发展新篇章。

规划纲要提出5方面20项主要指标，从16个方面部署了一批重大战略任务，确定了109项重大工程，展现出未来五年中国高质量发展全景图。

新的五年，要在攻坚克难中塑造发展新优势。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动科技创新和产业创新深度融合，建设强大国内市场，纵深推进全国统一大市场建设，充分激发各类经营主体活力……规划纲要聚焦“办好自已的事”，充分释放经济潜能。

新的五年，要在增进福祉中标注共富新进展。

健全育幼服务体系，推进基础教育扩优提质，建设优质高效医疗服务体系，营造丰富多彩的老年生活……规划纲要的一系列暖心部署，彰显为民初心。

浩荡春风中、人民殿堂内，党的主张、国家意志、人民心声紧密融合，凝聚成推动国家发展的磅礴伟力，彰显“中国之治”的强大生命力。

凝聚阔步向未来的信心——

“不断开创中国式现代化建设新局面”

蓝图擘画宏伟愿景，伟业召唤新的出发。

2025年11月，习近平总书记赴海南、广东两省考察时深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”

考察中，总书记十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

党的二十届四中全会后，一场自上而下的大学习全面铺开。

中央宣讲团奔赴各地宣讲，从党中央到各级党组织，从城市到农村，从机关到企业，从社区到学校……全党全国迅速掀起学习贯彻四中全会精神热潮。

“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”……

习近平总书记对贯彻落实全会精神中要着重把握的方面重点剖析、深刻阐释，进一步统一思想、凝聚共识，为各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

面对新的历史方位和新的发展任务，只有以国家发展规划为统领，把各地方发展目标、工作重点纳入国家发展全局，才能下好全国一盘棋，形成推动中国式现代化建设的强大合力。

习近平总书记明确要求：“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。”

翻开各地“十五五”规划纲要，一系列指标凸显未来五年发展着力点：

浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平；北京从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、安全稳定6个维度设置了29项主要指标；上海提出到2030年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到20%以上……

贯彻落实习近平总书记重要指示要求，各地胸怀“国之大者”，脚踏“一方水土”，立足实际因地制宜，把中国式现代化的宏阔愿景落实落细为高质量发展的“任务书”。

“十五五”开局之年，如何贯彻落实好四中全会精神，将蓝图变为现实，事关现代化建设全局。

春节假期刚过，各地“新春第一会”释放高质量发展鲜明信号，明确“施工

图”，划出“关键词”，传递出实干笃行推动高质量发展的坚定信心。

安徽聚焦科技创新引领新质生产力发展作出系列部署；浙江锚定高质量发展建设共同富裕示范区亮出举措安排；广东召开全省高质量发展大会，聚焦制造业与服务业协同发展；福建召开民营经济代表人士座谈会，激发“开局起势”的强大动力……

信心，在攻坚克难、团结奋进中更加坚定。

从建言数字基础设施发展到深耕自主创新之路，从关注青少年心理健康问题到为乡村教育发声……2026年全国两会，直面新形势新问题，代表委员道实情、献良策、出实招，让来自一线的声音成为凝聚国家意志的源头活水。

审议审查和讨论“十五五”规划纲要草案、政府工作报告等各项报告、三部法律草案，真知灼见在这里充分激荡，面向未来的发展方向愈发坚定，实践路径更加明晰。

“今年全国两会聚焦高质量发展主题，团结鼓劲、催人奋进，激励我们在开局之年攻坚克难、顽强奋斗，努力完成全年目标任务。”全国人大代表、陕西省宝鸡市市长王勇说。

通过这场春天的盛会，国家的宏大规划与人民的点滴期盼紧密相融，全党全社会汇聚起干事创业的精气神，为中国式现代化建设注入源源不断的能量和动力。宏图铺展，再启新程；春风浩荡，万物竞发。

一组组数据，为这个春天写下最生动的注脚——

春节9天假期，国内出游5.96亿人次、花费超过8000亿元，创下历史新高；前2个月，我国货物贸易进出口总值7.73万亿元，同比增长18.3%，时隔两年多重回“两位数增长”；截至2月末，我国外汇储备规模为34278亿美元，环比继续保持上升……

“世界动荡之际，中国引领未来。”阿根廷《号角报》网站的评价印证中国发展为世界注入的信心和力量。

从党的二十届四中全会到全国两会，面对世界形势风云变幻，中国前进的步伐稳健而有力。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，毫不动摇坚持党的领导，充分发挥中国特色社会主义制度优势，党的主张同人民意愿共振同频。

在追逐梦想的壮阔征程上，新的发展蓝图已经绘就，中国式现代化气象万千。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、奋发进取，以实干成就伟业，以创新赢得未来，一定能不断开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京3月19日电）

如何稳妥有序推进延包试点？农民合法权益怎么保护？

——聚焦二轮土地到期延包整省试点全面推开

3月18日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》对外发布，对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作（以下简称延包试点）作出具体部署。这意味着农村承包地二轮到期延包整省试点将全面推开。

为何要开展延包试点？这项工作坚持什么原则？如何保障农民合法权益？记者针对社会热点采访了有关专家。

保持土地承包关系稳定并长久不变

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。

农业农村部政策与改革司有关负责人表示，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是党的农村政策的基石。党的十八大以来，我国推动承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，开展全国农村承包地确权登记颁证，明确第二轮土地承包到期后再延长30年，不断巩固和完善了农村基本经营制度。

改革开放以来，我国农村土地进行了两轮承包。明确第二轮土地承包到期后再延长

30年，意味着从农村改革之初的第一轮土地承包算起，土地承包关系将保持稳定长达75年，既体现长久不变的政策要求，又在时间节点上实现第二个百年奋斗目标相契合。

为积极稳妥做好延包试点工作，2020年以来，农业农村部、中央农办会同相关部门指导各省从村组开始逐步扩大试点范围。试点中，各地精心部署、稳慎推进、狠抓落实，探索出了行之有效的延包路径。在总结各地试点经验基础上，意见对二轮延包试点工作作出部署安排。

业内人士认为，土地是农民赖以生存的重要资源，处理好农民和土地的关系，始终是我国农村改革的主线。出台这一意见，是保持土地承包关系稳定并长久不变、巩固和完善农村基本经营制度的政策延续，意义重大、影响深远。

稳妥有序开展延包试点

意见强调，稳妥有序开展延包试点，包括坚持延包原则、依法依规从严掌握“小调整”、规范延包程序和妥善解决突出矛盾。

“稳妥有序开展延包试点，坚持‘大稳定、小调整’，首要的就是坚持延包原则。”中国农业大学人文与发展学院教授肖鹏说，意见强

调，以户为单位开展延包，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定，不能推倒重来、打乱重分，不能借机违法调整或收回农户承包地。

他表示，党的农村土地政策是一以贯之的，对一轮和二轮到期延包，中央始终强调要保持稳定，不能打乱重分、推倒重来。从实践来看，农民群众普遍希望稳定土地承包关系，打乱重分、频繁调地会降低农民和经营主体对土地投资收益的预期，影响改良土壤等投入，不利于农业持续稳定发展。

对延包试点工作中的“小调整”，意见强调是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整，仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

妥善解决突出矛盾、加强农民土地承包权益保护

意见从依法维护无地农户的合法权益、保障农村集体经济组织成员土地承包权益等多方面，加强农民土地承包权益保护。

二轮承包以来，随着农村经济社会发展，人口、土地等发生一定变化，涉及农村承包地的矛盾问题在一些地方不同程度存在。

对此，意见明确，依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益，妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题，结合延包试点妥善处置。

意见还强调，保障农村集体经济组织成员土地承包权益。肖鹏解释说，农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律规定，农村土地属于农民集体所有，集体经济组织成员有权依法承包本集体的农村土地。因此，拥有集体经济组织成员身份是参与延包的基本依据。

为保护好特殊群体的合法权益，意见强调，对于出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体，要充分保障他们的知情权和参与权，避免“两头空”、防止“两头占”。对于进城落户农民，要依法保障好他们的合法土地承包权益。

此外，考虑到绝大多数农户更倾向于获得一块四至清晰可见的土地，意见要求从严掌握确权确股不确地。意见明确，坚持确权到户到地，不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地，也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确权。

（新华社北京3月19日电）

纳，能极大缓解企业的资金压力。例如，一架待维修的飞机按惯常方式入境修理，若不入区，企业可能需要提供高达上千万乃至上亿元的担保费用；而在区内，这笔巨额担保便可免除。

新平台的“磁力”正在释放。封关当日，全球样品保税检测中心等多个项目亮相。此前，修正药业BNCT项目、立德新能源检测平台等一批重点项目已签约入驻。立德新能科技（浙江）有限公司总经理余阳介绍，该平台可为全球锂电池样品提供“快进快出、即检即走”的保税检测，帮助企业大幅压缩研发认证周期。

我省首个多业态空港型综保区在杭封关运行 机场“零距离” 资金减压力

本报杭州3月19日讯（记者 拜誌誌）19日，杭州综合保税区空港片区主卡口，智能道杆抬起，一辆业务车辆快速无感通过，这代表着我省首个多业态空港型综合保税区正式投入运行。

与省内已有的、业态相对单一的空港保税区不同，这个片区将全面开展保税研发、检

测维修、跨境电商等多元化业务，是对综保区政策更全面的利用，其核心优势在于与杭州萧山国际机场“零距离”的“区港一体化”。

效率的提升直观可见。此前，空运货物需先出机场，再经市政道路转运至综保区；如今，机场东区国际货站与综保区通过专用卡口直接连通，货物实现“落地直通”。一个更

关键的探索是“前置货站”，旨在让海关查验与民航安检在区内一次完成，避免重复开拆包装，进一步压缩通关时间。

“保税，可以简单理解为‘缓税’。”杭州海关自贸区和特殊区域发展处副处长钮慧玉解释，进境货物进入综保区，可暂不缴纳关税和进口环节税，待进入国内市场时再缴