

(2026年2月13日)

革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果,过上幸福生活,是推进全体人民共同富裕的底线任务。为加力支持革命老区加快振兴发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十

大和二十届历次全会精神,认真落实党中央决策部署,锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标,聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题,坚持因地制宜、分类指导、分区施策,统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开

发和生态保护的关系,以培育壮大特色优势产业为关键抓手,以推进新型城镇化建设为重要突破口,加快补齐基础设施和公共服务短板,增强教育科技人才支撑,传承弘扬红色文化,优化完善政策支持体系,把革命老区建设得更好,让革命老区人民过上更好生活。

(下转第三版)

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会作政府工作报告,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

## 一、2025年工作回顾

2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,设立台湾光复纪念日,极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的重要步伐。

一年来,我国经济顶住前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进,国内生产总值增长5%,总量达到140.19万亿元。就业总体稳定,城镇新增就业1267万人,城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长,出口多元化成效显著,国际收支基本平衡。民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展,实施学前一年免费教育政策、惠及1400万儿童,全面实施育儿补贴制度、惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43万亿斤。重点领域风险化解取得积极进展,社会大局保持稳定。

一年来,我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕,人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列,芯片自主研发有了新突破,天问二号开启“追星”之旅,北斗规模应用全面拓展,雅下水电工程开工建设,首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列,国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化,高技术制造业、装备制造业增加值分别增长9.4%、9.2%,工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%,新能源汽车年产量超过1600万辆,电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%,生态环境质量持续改善。

过去一年取得的成绩来之不易。我们面对的是多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势。国际经贸环境急剧变化,单边主义、保护主义陡然升级,市场预期受到频繁扰动,对外贸易明显承压。国内经济深刻转型,深层次结构性矛盾问题持续显现,消费、投资增长动力不足。以习近平同志为核心的党中央带领我们沉着应对、勇毅前行,对外有理有力有效开展经贸斗争,坚定维护我国利益,中美5轮经贸磋商取得积极成果,两国元首旧金山会晤达成重要共识,为经贸合作注入更多稳定性;对内打好政策“组合拳”,加强宏观政策逆周期调节,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,集中力量办好自己的事。我们从最坏处打算,向最好处努力,不仅稳住了宏观经济大盘,推动高质量发展取得新成效,而且极大提振了全社会的士气和信心。在这个过程中,我们进一步认识到,做好新形势下经济工作必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。实践证明,坚持党中央集中统一领导是应对一切困难、做好各项工作的根本保证,中国人民有信心有智慧有力量战胜一切艰难险阻!

我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十

大和二十届历次全会精神,按照党中央决策部署,一年来主要做了以下工作。一是实施更加积极有为的宏观政策,着力稳定经济运行。年初我们就做好了应对复杂多变局面的充分准备,一季度经济起势有力、开局良好。二季度以后,针对经济运行中的新情况特别是美国加征关税冲击,充分发挥存量政策作用,加力推出稳就业稳经济等一系列新举措,有力对冲了经济下行压力,保障了全年主要目标实现。实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,扩大财政支出规模,加强重点领域财力保障,下调政策利率和存款准备金率,持续降低社会综合融资成本。加力扩围实施消费品以旧换新,带动商品销售额超过2.6万亿元,文旅等服务消费潜力加快释放,社会消费品零售总额突破50万亿元。围绕扩大有效投资,加强“两重”项目建设,加快设备更新资金拨付使用,设备购置投资增长11.8%,设立新型政策性金融工具补充重点项目资本金。持续用力稳楼市,合理控制新增房地产用地供应,因城施策调减限制性措施,下调个人住房公积金贷款利率,“保交房”任务全面完成。综合施策稳股市,资本市场回稳回暖、交易活跃。深入实施一揽子化债方案,有序置换地方政府存量隐性债务,持续压减融资平台数量,地方债务结构不断优化。一体推进地方中小金融机构风险处置和转型发展,高风险机构数量大幅下降,风险化解成效明显。

二是坚持创新驱动发展,建设现代化产业体系。全面推进科技强国建设战略部署,强化国家战略科技力量建设,完善区域科技创新体系,加强基础前沿领域体系化布局 and 关键核心技术攻关。全社会研发经费投入强度达到2.8%,技术合同成交额增长10.8%。

——二〇二六年三月五日在第十四届全国人民代表大会第四次会议上  
国务院总理 李强

# 政府工作 报告

## 总书记的两会时间|记者手记: 从春天出发,向更高峰攀登

新华社记者 朱基钗 张研

3月12日下午,人民大会堂万人大会堂,十四届全国人大四次会议举行闭幕会,习近平总书记等党和国家领导人出席。会议表决通过关于“十五五”规划纲要的决议,掌声如潮。

人们置身这座恢弘殿堂,正是“二五”计划时期建成的首都“十大建筑”之一。在这里,见证“十五五”奋斗史诗崭新起笔,历史的纵深感强烈的现实感一齐涌来。

历史发展是连续性和阶段性的统一。五年一个刻度,五年新的跨越,“一步一个脚印坚定朝前走,一个阶段一个阶段扎实推进”,在阶梯式递进中实现不断发展进步。

3月5日下午,人民大会堂东大厅,习近平总书记来到他所在的江苏代表团参加审议。

抚今追昔,总书记一番话意涵深远:“做好规划还要推动执行。好规划和执行力,这两条要结合起来。我到中央工作以后,参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定,深有体会。”

拓宽观察的视野,更觉豪迈自信:“十二五”期间,京沪高铁全线通车,“嫦娥三号”探测器着陆月球;“十三五”期间,“中国天眼”落成启用,港珠澳大桥飞架三地;“十四五”期间,国产大飞机C919完成商业首航,首艘电磁弹射型航母福建舰正式入列……

地平线上,一个个重大工程重塑山河,何其壮阔!时间轴上,完成第一个百年奋斗目标,迈向第二个百年奋斗目标的历史跨越,何其伟大!

承继孜孜以求的现代化梦想,“十五五”规划纲要提出了16个“强国”建设目标。“强国”,为这两个字,中国人民渴望了太久,奋斗了太久。

强国之路,是自立自强的征途。江苏代表团审议现场,习近平总书记认出了从事农业科研30多年的高德荣代表。一粒种子,事关十几亿人吃饭的国情。发言中,高德荣自豪地说:“基因是我们的,种子是我们的,方法也是我们的。”

听了高德荣把论文写在大地上的故事,总书记嘱托:“种业是最重要的,搞农业要把种业搞上去。”

大国之大,必须坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上。种子的培育,科技的突破,皆是如此。

3月6日下午,政协联组会上,有委员谈及材料共性技术“从0到1”的原创研发情况,习近平总书记指出:“现在我们更多要解决战略性短缺的问题,解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。”

中国式现代化,从“过去是靠一榔头一锤子地敲”,到“现在增长的是硬实力,追求的是发展新质生产力”,沧桑巨变,其来有自,靠前瞻谋划、靠攻坚突围、靠久久为功。

翻开“十五五”规划纲要,人工智能、具身智能、生物制造、量子科技、工业母机、集成电路、脑机接口、卫星互联网……一个个重大项目,深刻彰显抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇的紧迫感,坚持“创新在我国现代化建设全局中的核心地位”的高度自觉。

强国之路,映照人民至上的澄澈初心。开局之年,习近平总书记参加政协联组会,话题聚焦民生大计:“到2035

年建成健康中国,是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期,必须统筹谋划、加紧推进,力求取得决定性进展。”

“加紧推进”“决定性进展”,字字铿锵、掷地有声。

现代化本质上是人的现代化,“我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”

“如何高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平……对‘新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点’一一深入分析,时代考题常新,赶考永远在路上;

点赞小龙虾“搞成了大产业”,从乡村体育赛事火爆谈到“要高度重视农村精神文明”,从人均预期寿命谈到“培育健康生活方式”,对慈善事业要求“引导健康有序发展”……以百姓心为心,共产党人干事业、创政绩,就是为了造福人民。

“十五五”规划纲要20项主要指标中民生指标占比超三分之一,109项重大工程项目中民生工程达25项,“强国”的宏伟蓝图,“人民”处处具象可感,“每个‘小家’热气腾腾,中国这个‘大家’就蒸蒸日上。”

“强国之路,激发拼搏奋斗的志气、骨气、底气。”

游泳名将张雨霏代表,面对面向总书记讲述了自己的追梦故事。

“小时候被确认为先天性脊柱侧弯,给我的游泳梦竖起‘高墙’,但我成功跃过了。”在发言中,说到“跃过”二字,她语调上扬、信心满满,现场发出赞许的笑声。

习近平总书记勉励她“继续在运动

场上拼搏、为国争光”。

“青春的底色永远是奋斗,目光所及之处总有更高的山峰,我要继续攀登。”张雨霏已做好准备。

再出发,一个个奋斗不息的身影,汇成一往无前的群像。再出发,在“夯实基础、全面发力”的关键时期,跑好新的一棒。

来自科技产业界的石磊代表向习近平总书记讲述父子两代践行实业报国的感触,“携业内同仁,应国家号召,于方寸之间筑牢中国芯!”

“我将继续扎根乡村,把德胜村建成城里人都向往的地方。”得到总书记的肯定,乡村振兴的“领头羊”杨恒俊代表,愈发鼓足了干劲。

3月4日下午,首场“委员通道”上,从事登山运动40多年的全国政协委员王勇峰接受采访。登顶过“七大洲最高峰”的他,用朴素语言道出登山生涯最真切的感悟。攀登精神是什么?是“不畏艰险、顽强拼搏、团结协作、勇攀高峰”。

中国式现代化,是走前人没有走过的路,攀登别人没有攀登过的高峰。憧憬和挑战,都激发我们只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神。

“遵道而行,但到半途须努力;会心不远,要登绝顶莫辞劳”。此刻,习近平总书记讲过的深情寄语回响在耳畔——“要增强自信、志存高远。世上无难事,只要肯登攀。”

人民大会堂里,中央大厅巨幅国画《报春图》浓墨重彩、生机蓬勃。盛会胜利闭幕,人们走过这里,踏上新的征程,迈进又一个万紫千红的春天。

(新华社北京3月13日电)

## 省委召开全省领导干部会议

# 传达学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神

王浩主持并讲话 刘捷廉毅敏等传达 王成出席

本报杭州3月13日讯(记者 余勤)13日上午,省委召开全省领导干部会议,传达学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神,深刻阐明了当前国内外形势怎么看,完成“十五五”经济社会发展目标任务怎么干等重大问题,为我们贯彻落实党的二十届四中全会和全国两会精神,提供了根本遵循。我们必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在深学细悟、对标对表上下功夫,坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上上来。要

准确把握中国现代化迈出的坚实步伐的重大成就,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定自觉把“两个

维护”体现到以抓落实诠释绝对忠诚的具体行动上;准确把握做好内功、做强自身的重要要求,始终以工作的确定性应对外部环境变化的不确定性,坚定不移办好自己的事;准确把握把握在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验的重要要求,以“走前列、作示范”标准定位,打造更多先行示范标志性成果,更好扛起经济大省挑大梁的责任担当;准确把握把握推动“十五五”时期健康

健康发展取得决定性进展的重要要求,把人民健康放在优先发展的战略位置,在扎实推进共同富裕中增进民生福祉,让人民群众有更多获得感;准确把握把握强化使命意识和奋斗意志的重要要求,牢固树立和践行正确政绩观,引导推动全省上下锚定五年、谋准三年、扎实干好每一年,谋实事、务实功、求实效,不断擦亮眼干在实处、走在前列、勇立潮头的鲜明标识。

王浩强调,要聚焦“落实”二字,深入践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,

凝心聚力抓落实、坚定不移抓推进,推动习近平总书记重要讲话精神和全国两会部署举措落地见效,努力交出“十五五”开局之年精彩答卷,为全国大局多作贡献。着力推动既定工作部署落到实处,按照“十五五”和今年工作的总体思路、理念和打法,一体推进重点任务、重点工作、重大改革,既一以贯之、一贯到底,又改革创新、丰富打法,久久为功抓实抓好、抓出成效,不断塑造发展新动能新优势。着力抓好“十五五”规划纲要衔接落地,主动靠前服务,完善工作机制,全力推进国家规划纲要项目,对已开工项目加快进度、形成推进合力,对新谋划项目坚持能早则早、能快则快,紧锣密鼓推进立项。着力解决当前经济运行中的困难问题,加强分析研判,采取针对性措施抓重点、抓难点,全力推进“千项万亿”重大项目,进一步发挥工业“压舱石”作用,持续打好“稳拓调优”组合拳,加快打造消费新增长点,确保一季度开门好,全年工作主动。着力争取和用好好政策,靠前谋划、

迅速行动,进一步优化完善“8+4”经济政策体系,更好为项目助力、为企业赋能。着力保障和改善民生,把富民作为关键来抓,统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,高质量推动基本公共服务一体化,扎实做好民生实事,一体推进更高水平平安浙江法治浙江建设,实现高质量发展和高水平安全良性互动。着力推动树立和践行正确政绩观学习教育走深走实,坚持学习教育和推动发展“两手抓、两促进”,做深做精做透循迹溯源,一体推进学查改,切实把政绩观体现在推动高质量发展的成效上,体现在缩小“三大差距”的成效上,体现在人民群众的幸福感和满意度上,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

据悉,通过领导干部和老同志,在杭“两院”院士,各设区市党委和政府主要负责人,省有关部门和省属企事业单位、本科高校党委主要负责人,各民主党派省委主委及专职副主委,省工商联主要负责人,无党派人士代表等参加会议。

## 省领导参加义务植树活动

王浩刘捷廉毅敏参加

本报德清3月13日电(记者 余勤 朱逸晨)一年之计在于春,植树添绿正当时。13日下午,省委书记、省人大常委会主任王浩,省委副书记、省长刘捷,省政协主席廉毅敏等省领导来到湖州市德清县下渚湖湿地保护区,带头参加义务植树活动。

早春时节,万物向新。王浩、刘捷、廉毅敏等来到植树点,同党员干部、志愿者一起挥锹铲土、栽植树木、培实新土、围堰浇水,接连种下浙江樟、浙江楠、山茶

花、榉树、水杉、紫薇、桂花、鸡爪槭等树种。新栽下的树苗迎风挺立,充满勃勃生机,为下渚湖湿地保护区再添一片新绿。

植树间隙,王浩与有关负责人交流,了解湿地生态保护及全省国土绿化、林业发展等情况。王浩指出,2026年是“十五五”开局之年,立足新起点、迈向新征程,我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想,更加自觉扛起绿水青山就是金山银山理念发源地和率先实践地的使命

担当,牢记“增绿就是增优势、植树就是植未来”,高质量推进科学绿化,精准提升森林质量,高标准保护林业资源,为群众增添身边的绿、眼前的美。要坚定不移走生态优先、绿色发展之路,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,建设绿色发展水平更高、生态环境品质更高、治理能力水平更高的更高水平生态省,加快打造美丽浙江,让绿色成为浙江发展最动人的色彩。要倡导“爱绿、植绿、护绿”的生态

文明新风尚,创新参与方式,强化服务支撑,把各方面力量更好调动起来,不断提高造林绿化实效。

省委、省人大常委会、省政府、省政协有关领导,省直有关部门负责同志等参加义务植树活动。

据悉,通过领导干部义务植树示范带动,进一步激发了全社会植树造林、绿化国土热情,我省全民义务植树活动蓬勃开展,每年义务植树参与者达800多万人次。

## 省政府与吉利控股集团 签署战略框架协议

刘捷见证签约

本报杭州3月13日讯(记者 陆东)

13日,浙江省人民政府与浙江吉利控股集团有限公司签署新一轮战略框架协议。浙江省委副书记、省长刘捷,吉利控股集团董事长李书福见证签约。

吉利控股集团是浙江省汽车产业链“链主”企业。省政府与吉利控股集团于2022年签署战略框架协议,着力加强政企协同,提升产业链数字化、绿色化水平,共同打造了一批标志性成果。根据新一轮战略框架协议,双方将深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实习近平总书记考察

浙江重要讲话精神,持续推进科技创新和产业创新深度融合,紧扣打造汽车及零部件世界级先进制造业集群目标,充分发挥浙江省在营商环境、产业生态、要素保障等方面的独特优势和吉利控股集团在智能制造、新能源技术、智能网联等领域的创新实力,进一步拓展合作领域、提升合作层次,合力推动浙江汽车及零部件产业高端化、智能化、绿色化转型,为浙江制造业高质量发展作出更大贡献。

浙江省副省长何中伟和吉利控股集团首席执行官安聪慧代表双方签署协议书。

# 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

(详见四至十一版)