

全国两会特别报道

风从浙江来

浙江“四大环境”指标均居全国首位—— 营商环境何以更上一层楼



图为2025年第四届全球数字贸易博览会数智未来主题展区开设的杭州六小龙专区(资料照片)。

新华社记者 徐昱 摄

■ 本报记者 金梁

今年1月出炉的一项排名让浙江人津津乐道:在全国工商联“万家民企评营商环境”调研中,浙江市场环境、法治环境、创新环境、政务环境四大环境指标均居全国首位。

营商环境意味着什么?对地方而言,营商环境是涵养万物的土壤,决定了产业的根基与高度;对企业而言,营商环境是阳光雨露,哪里有沃土,就在哪里生根发芽。

在全国两会现场,对这一“四大环境”指标排名,不少代表、委员被中外媒体问到了同一个问题:为何有这么多名企愿意为浙江投下信任票?

“DeepSeek、宇树科技等都诞生在浙江,说明这里的阳光雨露特别充沛,创新土壤好、营商环境优。”全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨表示,因为在浙江,政府始终与企业站在一起,送关怀、送政策、送支持,让企业感受到真切温暖的温暖。

“高投入、长周期、高风险是新能源材料企业无法回避的行业特征,而持续

优化的税费政策,正是我们敢于出海、深耕创新的‘定心丸’。”全国人大代表、华友钴业董事长陈雪华说。

有人称赞亲清政商关系,有人点赞政务服务,也有人认为公平的市场规则鼓与呼。好的营商环境究竟什么样?代表、委员们有着各自的见解,但优化营商环境的路径却是相通的。他们认为,浙江全面领先的营商环境并非一日之功,而是靠一整套系统化改革逻辑、持之以恒的法治化生态建设,以及与时俱进的创新举措共同铸就的。

以法治为例,2020年以来,浙江审议通过10余部与营商环境相关的地方性法规,包括《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》等,将政策推动转变为法治保障。

全国人大代表、宁波市人大常委会副主任傅贵荣,分享了自己任余姚工作时的一段感悟:企业家最怕的是政策摇摆、市场壁垒和不公对待。为此,余姚推行经营主体省内“自由迁移、自主办理”,上线“姚优检”数字化监管平台等系列举措,着力构建稳定、公平、透明、

可预期的市场与法治环境。

“民营企业看重的是一个系统性的营商环境生态——他们既需要‘硬环境’的支撑:公平的市场、公正的法治、高效的政务、充沛的要素;更需要‘软环境’的滋养:受尊重的地位、顺畅的沟通、真诚的服务、可期的未来。”傅贵荣代表说。

营商环境没有最好,只有更好。政府工作报告提出,持续打造一流营商环境,更好支持企业安心经营、高质量发展。

如何“百尺竿头更进一步”?去年11月召开的省委十五届八次全会提出,要着力营造良好创新生态。在随后的省委新闻发布会上,又进一步提出坚持“创新生态是最好的营商环境”理念。今年2月9日召开的全省建设一流创新生态打造最具竞争力营商环境大会更是明确提出,加快建设以人才成长“最佳沃土”、企业发展“最好摇篮”、融合协同“最高质效”、政策服务“最为有感”为鲜明特征的一流创新生态。

“这是基于对宏观发展规律、区域竞争态势和自身发展阶段深刻洞察后的主动选择。”省经济信息中心开放发

展与营商环境部主任冯锐认为,进入高质量发展阶段,人是经济发展中的重要一环,如何激发“人的创造”已成为优化营商环境新的命脉所在。

徐冠巨代表观察到,浙江各级政府正在努力转换角色,以市场需求为牵引,从审批管理者向懂需求、会赋能的服务者转变。

例如,针对民企不敢投、不能投等现象,浙江新年刚发布的“8+4”经济政策体系明确,省“4+1”专项基金、新增能耗、新增工业用地支持民间投资项目比重不低于80%;海上风电、水利、核电等需省级以上审批(核准)且具备条件的重点领域项目,民间投资参股比例不低于10%并逐步提升。

“浙江打造更优营商环境,关键是构建公平、透明的制度环境,通过系统性立法确立规则底线,并以精细化执法与司法服务,将法律条文转化为市场主体可感知的安全感。”傅贵荣代表说,只有“着眼于人”,才能让“冷冰冰”的条文变成一股“暖流”。

站在营商环境的高起点上,浙江正对标国际一流,持续争先。

两会好声音

全国人大代表、平阳县鳌江镇食用笋种植户陈爱珠: 智慧农业,要帮农民多挣钱

■ 本报记者 李灿

“加快农业农村现代化”“促进农民稳定增收”……全国人大代表、平阳县鳌江镇食用笋种植户陈爱珠在政府工作报告上划了很多重点。

这位从田间地头走来的代表,今年带了一份兼具泥土味和时代感的建议——优化投融资机制,提升智慧农业基础设施建设效能。

“智慧农业听着挺高级,可我们农民关心的是:它到底能不能帮我们多挣钱?”陈爱珠代表说,近年来,随着数字技术与农业的深度融合,我国智慧农业市场规模正快速增长,但结合自身经验和履职调研,她也发现了不少问题。

“有些智慧农业项目存在‘政策喂饭’生存模式,规划的时候先算补贴能拿多少,没了补贴就转不动了。”陈爱珠代表建议,构建智慧农业补贴动态调整机制,将智慧农业项目补贴期限设定为3年,分年度按比例给予补贴,同时要求企业将节省的人工成本、提升的产田效益等市场化收益反哺项目运营。

她还关注到,农业贷款难的问题在智慧农业领域表现比较突出。为此,她建议,可以推广“智能农机融资租赁”模式。“农户付20%首付就能把设备租回家,租期跟着作物走:种水稻的租5年,种果蔬的租3年,租金从增产的钱里慢慢扣。”陈爱珠代表说,“这样一来,农民压力小,银行也放心。”

针对部分智慧农业项目技术应用效能低下现状,陈爱珠代表认为,项目立项前,应该组织农户、合作社代表进行需求调研,汇总一份“农民需求清单”,把“好不好用、好不好修”的操作便捷性、维护成本等指标作为评审的硬杠杠。

“智慧农业是好事,但得让农民用得起、用得好。”陈爱珠代表还提出搭建智慧农业政策整合平台,把各部门的政策“打包”,企业一次申报就能享受所有支持,“我最大的心愿,就是让乡亲们种地更轻松、收益更高。这也是咱们搞农业的初心。”



陈爱珠代表

慢扣。”陈爱珠代表说,“这样一来,农民压力小,银行也放心。”

针对部分智慧农业项目技术应用效能低下现状,陈爱珠代表认为,项目立项前,应该组织农户、合作社代表进行需求调研,汇总一份“农民需求清单”,把“好不好用、好不好修”的操作便捷性、维护成本等指标作为评审的硬杠杠。

“智慧农业是好事,但得让农民用得起、用得好。”陈爱珠代表还提出搭建智慧农业政策整合平台,把各部门的政策“打包”,企业一次申报就能享受所有支持,“我最大的心愿,就是让乡亲们种地更轻松、收益更高。这也是咱们搞农业的初心。”

全国政协委员、浙江大学医学院附属第一医院 总部麻醉科主任方向明: 智慧急救,守护每一段旅程

■ 本报记者 张熙锦

政府工作报告提出,强化薄弱专科建设,全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。从事急危重症麻醉救治工作近40年,全国政协委员,九三学社浙江省委会副主委、浙江大学医学院附属第一医院总部麻醉科主任方向明始终心系急救医疗体系建设。今年,她聚焦民航和高铁旅途中的医疗急救,积极推动急救保障从“被动应对”迈向“主动智慧”。

近年来,随着民用航空运输快速发展,旅客运输量不断攀升,旅客在途中突发疾病事件也呈上升趋势。曾亲历飞机突发急救事件的方向明委员感触尤深:“我们必须补齐安全保障短板,构建快速、精准、高效的应急响应体系,为万米高空与千里铁道筑牢生命防线。”

方向明委员指出,当前我国民航与高铁设备安全体系仍有短板,出现如急救设备配置法规滞后,药品配置、储备布局欠科学等现象。“尽管我国的优质医疗资源和远程救治网络发展迅速,但是远程支持体系尚未全面覆盖航空与高铁急救场景,乘务人员的应急处置能力也因此受限。”她坦言。

如何破解这些烦恼,更好保障人民



方向明委员 本报记者 徐彦 摄

群众出行安全?方向明委员建议,以“科技创新+科普支撑”驱动建设民航和高铁快速应急精准响应体系。如推行“智能医疗箱”物联化管理和AED全覆盖;打造“地空一体化”远程医疗支持体系,实现地面专业实时指导;充分发挥院士专家的科普优势,创新培训模式,提升机组人员急救实战能力。此外,她还呼吁建立机上(高铁)突发医疗事件数据上报与分析平台,强制实施事件上报制度,让每一次出行更有保障,让每一位旅客更加安心。

评论员看两会

底气 生气 热气

■ 高路

3月6日至8日,十四届全国人大四次会议接连以经济、民生、外交为主题举行三场记者会。三天三场,场场火爆。部长们直面社会关切,坦诚应答,佳句频出,彰显了中国面对成绩和挑战时的“底气”“生气”“热气”。

“底气”源于中国经济的强大韧性。商务部部长王文涛在回答关税战、贸易壁垒等问题时坚定地说:“西方不亮东方亮,没了北方有南方。如果还能加一句,叫千磨万击还坚劲,任尔东西南北风。”面对风云变幻的国际环境,中国经济稳如磐石。中国外贸顶住压力,稳住了规模,优化了结构。这是中国制造业借多元化市场布局和产业结构调整,在风浪中锤炼出的从容与自信。正如外交部长王毅那句掷地有声的承诺——“我想告诉海外的同胞们,你面前的世界乱象丛生,你身后的祖国稳如泰山。”这“稳如泰山”的底气,同样来自中国自身始如一而坚定的发展。

“生气”则奔涌在高质量发展的第一线。当记者问及人工智能与机器人热潮,国家发展和改革委员会副主任郝旭焜描绘了一幅生动的技术演化图景:“现在的机器人朝两个方向发展,第一是越来越像人,会有广阔的应用场景;第二是越来越不像人,根据产业发展需要,可能会变成六个手指头、八只手指头,长出五六只手臂来。”这充满画面感的描述,精准捕捉了中国科技创新不拘一格、多点开花的良好生态。从“杭州六小龙”的出圈,人形机器人在舞台上

翩翩起舞,到电动汽车、光伏产品、锂电池等“新三样”出口,中国产业发展的含“新”量正加速转化为含“金”量。这份活力四射的“生气”,正是中国经济从“大”到“强”跃迁的动力源泉。

“热气”则流淌在“把国家大账算成家庭小账”的民生细节里。教育部部长怀进鹏谈及育人目标时,描绘了一个充满活力的画面:身上有汗、眼里有光。国家卫健委主任雷海潮在解释育儿补贴政策时说:“孩子一出生就自带口粮、自带工资。”化宏大叙事为家常语的表达,让政策的温度直抵人心。这些自带温度的话语,告诉每一位父母:国家的钱,花在了呵护下一代成长这件大事上。

“底气”让腰杆硬起来,“生气”让步伐快起来,“热气”让心窝热起来。“底气”来自“生气”,“底气”和“生气”是为民生的“热气”和老百姓日子的烟火气,三者相辅相成,共同构建了中国发展图景。观察今年两会,相比以往,确实佳句更多、更贴切、更生动。这一现象的背后,是两会会风更加务实开放,是中国发展气象更加真实可感,归根结底是代表、委员为民宗旨更加凸显。

话说得好,更要干得好。2026年是“十五五”规划的开局之年,蓝图已绘就,关键在落实。这要靠在实践中敢于攻坚克难,多研究新情况新问题,多解决“要不来、买不来、讨不来”的问题,让“底气、生气、热气”最终汇聚成老百姓脸上的喜气,“为人民出政绩、以实干出政绩”,只要牢固树立和践行正确政绩观,必能将美好蓝图转化为神州大地上的生动实景。

“绿色法典”为绿水青山铸就法治靠山

政已阅

■ 本报记者 胡静漪 通讯员 李筱盼

今年全国两会,“生态环境法典”成为备受瞩目的高频词。正式提请审议的《中华人民共和国生态环境法典(草案)》,将成为继民法典后我国第二部以“法典”命名的法律,标志着生态文明建设迈入系统化法治新阶段。

为什么现在要编纂这部法典?答案的关键词是“水到渠成”。

党的十八大以来,生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化。法治为生态环境保护提供了有力保障,我国现行有效的生态环境法律法规达30多部、行政法规100余件、地方性法规1000多件,为法典编纂打下了厚实“家底”。随着绿水青山就是金山银山理念深入人心,用最严格法治保护生态环境

更是成为全社会的共识。

法典化,是对新时代生态文明建设成果的集中确认,更是用最严格制度、最严密法治保护生态环境的郑重宣示。目前,多部法律并行难免存在重复交叉、衔接不畅等问题。编纂法典既不是简单的法律汇编,也不是另起炉灶,而是对现有制度进行系统集成、集成升华。从“单打独斗”到“握指成拳”,正是时候。

翻开这部法典草案,贯穿始终的思想主线清晰可见——习近平生态文明思想,草案开篇明义要“全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化,实现中华民族伟大复兴发展”。

其中,三大亮点值得关注:

一是集成性,强化制度协同。比如,过去治理污染,大气、水、土壤各有各的法,执行中难免“左右手互搏”。草案在污染防治编中设置“通则分编”,从各单行法中“提取公因式”,将排污许可、环境监测、约谈等共性制度集中提

炼,避免了法律间的重复与矛盾,让执行更顺畅有力。

二是时代性,回应发展新课题。草案将“绿色低碳发展”独立成编,在全球范围内尚属首例。该编明确了碳达峰碳中和的法律地位,为碳足迹管理、碳排放权交易市场运行提供了依据。“法案还专门回应了动力电池、光伏组件等‘新三样’废弃物的循环利用责任,不仅重视治标,更聚焦发展方式绿色转型这个治本之策。”全国人大代表、国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理钱海军说。

三是民生性,守护百姓日常生活。楼下餐馆油烟呛人、夜间施工噪声扰梦……这些“小烦恼”被法典一一“接管”。草案针对油烟、恶臭、噪声等新增从规划源头预防的规定,引导餐饮业合理布局,在登记注册环节提示选址禁止性要求。对秸秆焚烧不搞“一刀切”,而是要求“科学精准加强指导管理”。这些规定既有力度又有温度。

一流创新生态·怎么建

代表委员聚焦提升“高校+平台+企业+产业链”融合质效—— 从“物理相加”迈向“化学相融”

■ 本报记者 谢丹颖

今年的政府工作报告提出“推动科技创新和产业创新深度融合”。如何破解科技成果转化难题,让更多创新好成果转化成为现实生产力?

过去一年,我国创新动能持续增强,生物医药领域成绩亮眼:2025年,我国创新药对外授权交易总额超1300亿美元,合作模式也从简单授权迈向共同开发、共担风险、共享收益的深度协同。这无疑对源头创新与高效转化提出了更高要求。

但从“泛泛创新”迈向“硬核突破”、从“书架”走向“货架”并非易事。“单纯靠企业或高校都难实现。”全国政协委员、良渚实验室主任欧阳宏伟指出,高校长于人才培养和前沿探索,企业强调规模生产和市场利润,二者间的“空白地带”正是成果转化的梗阻所在,“新型

研发机构应成为打通这一地带的关键‘交界面’力量。”

在良渚实验室,融合已初见成效——它与浙江大学医学院附属第一医院余杭院区仅一廊之隔,周边集聚众多生物医药企业,不少研究员“编制在高校,工作在平台、服务在企业”,天然构建“高校+平台+企业+产业链”一体生态。

仅拉近物理距离还不够。欧阳宏伟委员以良渚“稻作文化”作比:转化如同育秧,要让科研的“种子”成为市场的“秧苗”,要有新型研发机构承担“选种、催芽、育苗”的中间环节。他近年的提案也始终围绕这一主线展开:从培养“双创”人才、初创项目“第一桶金”支持,到今年关注产品进入临床应用的“最后一环”,形成转化“闭环”。

“意义不在于保证每次转化都成功,而在于让创新链条上的每位‘跑者’更清楚自己的赛道、节奏与交接对象,

从而加速‘接力’,提高整体成功率。”欧阳宏伟委员以实验室27岁博士王荣为例,近日,他凭借血管闭合器项目已获千万轮融资,“这背后离不开我们构建的支撑生态——从以赛促创到设立‘双创博士学院’,全流程推动项目走向应用。”

摆脱“先有成果、后找市场”的惯性思维,一体谋划、一体部署、一体推动,是提升“高校+平台+企业+产业链”融合质效的另一关键。

全国人大代表、白马湖实验室副总经理王浩以研发无人清舱装备为例,团队针对电厂煤场清舱实际需求,在消除传统作业安全隐患的同时将效率提升10%以上。该项目一年内即获市场订单,入选国务院国资委赋权改革试点。

为何速度如此快?王浩代表表示,项目从启动之初就与产业“零距离”对接;转化中的机理验证、中试熟化等环

节,则是在中试平台、概念验证中心直接找到应用场景并获得反馈——在这里,技术是否适应市场,由一线工程经验判断;能否实现量产,靠白马湖实验室的科研实力反复验证,让创新少走弯路。

但突破鲜有捷径。王浩代表建议,应完善科技创新长周期考核机制,对基础研究、前沿探索类项目建立5至10年甚至更长的考核周期,为需要“十年磨一剑”的技术提供“耐心资本”。她还指出,国有企业应发挥“链长”作用,牵头组建创新联合体,紧密合作、深度联动。

创新从来不是“独角戏”,而是一场多方“接力赛”。政府统筹、科研团队负责“起跑”,企业产业承担“冲刺”,通过体制机制系统构建,推进“高校+平台+企业+产业链”从“物理相加”迈向“化学相融”,最终凝聚成发展新质生产力的强大合力。