

# 2025“十四五”圆满收官 中国式现代化迈出新的坚实步伐

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出，2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效显著，国际收支基本平衡。民生保障更有力度，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前教育一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度，惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展呈现新气象、彰显新活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

## 一年来

■ **实施更加积极有为的宏观政策，着力稳增长促经济回升**

■ **坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系**

■ **进一步深化改革开放，畅通国民经济循环**

■ **统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展**

■ **切实抓好民生保障，积极发展社会事业**

■ **加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展**

■ **持续加强政府建设，创新和完善社会治理**

## 过去一年

■ **中国特大国外交取得新成效**

## “十五五”时期

## 主要目标指标 重大战略任务 重大工程项目

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出，2025年是很不平凡的一年。党的二十届四中全会胜利召开，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图。我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，设立台湾光复纪念日，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。面对国内外形势深刻复杂的变化，以

以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新坚实步伐。

一年来，我国经济顶压前行、展现强大韧性。经济运行总体平稳、稳中有进，国内生产总值增长5%，总量达到140.19万亿元。就业总体稳定，城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率平均为5.2%。对外贸易较快增长，出口多元化成效显著，国际收支基本平衡。民生保障更有力度，居民收入增长和经济增长同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，实施学前教育一年免费教育政策、惠及1400万儿童，全面实施育儿补贴制度，惠及3000多万婴幼儿。粮食产量达到1.43亿斤。重点领域风险化解取得积极进展，社会大局保持稳定。

一年来，我国发展呈现新气象、彰显新活力。新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发有了新突破，天问二号开启“追星”之旅，北斗规模应用全面拓展，雅下水电工程开工建设，首艘国产电磁弹射航母福建舰正式入列，国产大模型引领全球开源生态。产业结构持续优化，高技术制造业、装备制造增加值分别增长9.4%、9.2%，工业机器人、集成电路产量分别增长28%、10.9%，新能源汽车产量超过1600万辆，电动汽车充电设施突破2000万个。单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。

# 策马扬鞭启新程 奋楫争先开新局

——政府工作报告(摘要)

## 2026 实现“十五五”良好开局 2026年政府工作报告任务

今年经济社会发展总体要求

李强指出，今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

**着力建设强大国内市场**

坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间，更好发挥我国超大规模市场优势。

深入实施提振消费专项行动。激发居民消费内生动力和促消费政策并举，推动消费持续增长。制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。促进商品消费扩容升级，安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新，优化内需专项计划。设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域，提高贴息上限，延长实施期限。实施好一次性信用修复政策。实施服务消费提质惠民行动，打造一批带动面广、显示度高的消费场景，加快培育消费新增长点。活跃线下消费，激发下沉市场消费潜力。清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实带薪带薪调休假制度，加强消费者权益保护。优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。

充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民生类政府投资比重。今年拟安排中央预算内投资7650亿元，安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，分类推进中央投资补助标准。单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度，继续向投资项目准备充分、资金使用好的地方倾斜。发行新型政策性金融工具8000亿元，带动更多社会资本参与投资。统筹用好各类政府投资资金，支持工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划，加强项目资金监管，坚决防止低效无效投资。落实促民间投资的政策措施，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展，有效激发民间投资活力。

## 今年发展主要预期目标

**经济增长4.5%—5%**  
在实际工作中努力争取更好结果

**城镇调查失业率5.5%左右**  
**城镇新增就业1200万人以上**

**居民消费价格上涨2%左右**

**居民收入增长和经济增长同步**

**国际收支基本平衡**

**粮食产量1.4万亿斤左右**

**单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右**

## 今年经济社会发展政策取向

我们将坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策叠加效应，加大逆周期调节和周期调节力度，切实提升宏观经济运行质效。

**继续实施更加积极的财政政策。**今年赤字率按4%左右安排，赤字规模5.89万亿元，比上年增加2300亿元。一般公共预算支出规模首次达到30万亿元，比上年增加约1.27万亿元。拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。拟发行特别国债3000亿元，支持国有大型商业银行业务资本。拟安排地方专项债券4.4万亿元，完善专项债券项目负面清单管理和自审自发自发自发，重点支持重大项目和、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等。今年财政支出继续保持相当规模，将持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。中央预算内投资对地方方向性转移支付规模、开展整合统筹等增加支付资金自主权，增强地方自主财力和统筹能力。压减分级财政主体责任，兜牢基层“三保”底线。各级政府要更好“当好理财师”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，强化预算约束，严控一般性支出，坚决落实过紧日子的要求，务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点上、群众的急处。

**继续实施适度宽松的货币政策。**把促进经济稳增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具，适当增加规模，完善实施方式。畅通货币政策传导机制，充分发挥贷款要素、知识技术等无形生产要素，强化考核激励，融资担保、风险补偿等支持措施，引导金融加大对“两重”“两新”、科技、中小企业等重点领域。规范信贷市场准入行为，降低融资成本费用，促进社会综合融资成本低位运行。保持人民币币率在合理均衡水平上的基本稳定。

**优化改革举措与宏观政策协同。**推动高质量发展，既要发挥好供给力，也要改革发力。要用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，将政策效果转化为经济内生增长新动能。增强宏观政策取向一致性和有效性，将各领域政策和非财政政策，存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各政策取向协同发力，形成合力。加强财政、金融、就业、产业等政策协同，深入形成政策组合拳，创新实施工具，持续放大“组合拳”效应。健全预期管理机制，提振社会信心。

**加快高水平科技自立自强**

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强自主创新能力，为高质量发展提供科技支撑。

责任编辑：刘凌云 奥伦宾 版式设计：魏雄伟 插画：朱薇 林赫 潘泓旋 陈昱志 制图：陈仰东 联系电话：0571-85310479 邮箱：zjrb@8531.com

全国两会特别报道

# 策马扬鞭启新程 奋楫争先开新局

——政府工作报告(摘要)

## 2026 实现“十五五”良好开局 2026年政府工作报告任务

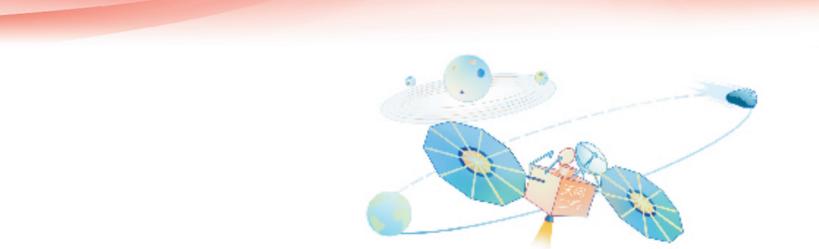
今年经济社会发展总体要求

李强指出，今年是“十五五”开局之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

深入实施提振消费专项行动。激发居民消费内生动力和促消费政策并举，推动消费持续增长。制定实施城乡居民增收计划，在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。促进商品消费扩容升级，安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新，优化内需专项计划。设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域，提高贴息上限，延长实施期限。实施好一次性信用修复政策。实施服务消费提质惠民行动，打造一批带动面广、显示度高的消费场景，加快培育消费新增长点。活跃线下消费，激发下沉市场消费潜力。清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、康养等领域消费潜力。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实带薪带薪调休假制度，加强消费者权益保护。优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。

充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民生类政府投资比重。今年拟安排中央预算内投资7650亿元，安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设，分类推进中央投资补助标准。单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度，继续向投资项目准备充分、资金使用好的地方倾斜。发行新型政策性金融工具8000亿元，带动更多社会资本参与投资。统筹用好各类政府投资资金，支持工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划，加强项目资金监管，坚决防止低效无效投资。落实促民间投资的政策措施，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间投资向高技术、现代服务业等新赛道拓展，有效激发民间投资活力。

责任编辑：刘凌云 奥伦宾 版式设计：魏雄伟 插画：朱薇 林赫 潘泓旋 陈昱志 制图：陈仰东 联系电话：0571-85310479 邮箱：zjrb@8531.com



牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩

新的形势和任务，对政府工作提出了更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党政治责任，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强对权力配置、运行的规范和监督，纵深推进政府作风廉政建设和反腐败斗争，深化整治群众身边不正之风和腐败问题。牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩，以实干出政绩，自觉按规律办事。

牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩

本版文字、数据均据新华社