

要 闻

关于2025年全省和省级预算执行情况及2026年全省和省级预算草案的报告(摘要)

2026年1月14日在浙江省第十四届人民代表大会第四次会议上

浙江省财政厅

一、2025年预算执行情况

(一)2025年预算收支执行情况

1.一般公共预算执行情况

(1)全省

2025 年全省一般公共预算收入 8865.10 亿元,增长 1.8%;加上地方政府一般债务收入 1077.25 亿元、转移性收入 4853.98 亿元,收入合计 14796.33 亿元。全省一般公共预算支出 12471.40 亿元,可比增长 1.3%,完成调整后预算的 97.9%;加上地方政府一般债务还本支出 764.33 亿元、转移性支出 1560.60 亿元,支出合计 14796.33 亿元。收支相抵,全省一般公共预算收支平衡。

(2)省级

2025 年省级一般公共预算收入 379.50 亿元,可比增长 1.9%;加上地方政府一般债务收入 811.93 亿元、转移性收入 3507.91 亿元,收入合计 4699.34 亿元。省级一般公共预算支出 758.37 亿元,可比增长 0.6%,完成调整后预算的 88.4%;加上转移性支出 3940.97 亿元,支出合计 4699.34 亿元。收支相抵,省级一般公共预算收支平衡。

2.政府性基金预算执行情况

(1)全省

2025 年全省政府性基金预算收入 5869.99 亿元,下降 4.8%;加上地方政府专项债务收入 5145.42 亿元、转移性收入 2590.34 亿元,收入合计 13605.75 亿元。全省政府性基金预算支出 9533.96 亿元,增长 4.8%,完成调整后预算的 102.0%;加上地方政府专项债务还本支出 1621.23 亿元、转移性支出 2450.56 亿元,支出合计 13605.75 亿元。收支相抵,全省政府性基金预算收支平衡。

(2)省级

2025 年省级政府性基金预算收入 67.18 亿元,增长 8.2%;加上地方政府专项债务收入 4241.51 亿元、转移性收入 755.64 亿元,收入合计 5064.33 亿元。省级政府性基金预算支出 183.27 亿元,增长 70.6%,完成调整后预算的 92.6%;加上地方政府专项债务还本支出 0.30 亿元、转移性支出 4880.76 亿元,支出合计 5064.33 亿元。收支相抵,省级政府性基金预算收支平衡。

3.国有资本经营预算执行情况

(1)全省

2025 年全省国有资本经营预算收入 264.83 亿元,增长 3.6%;加上转移性收入 17.15 亿元,收入合计 281.98 亿元。全省国有资本经营预算支出 83.48 亿元,下降 22.9%,完成预算的 110.9%;加上转移性支出 198.50 亿元,支出合计 281.98 亿元。收支相抵,全省国有资本经营预算收支平衡。

(2)省级

2025 年省级国有资本经营预算收入 65.94 亿元,下降 0.6%;加上转移性收入 9.95 亿元,收入合计 75.89 亿元。省级国有资本经营预算支出 22.27 亿元,下降 7.2%,完成预算的 92.0%;加上转移性支出 53.62 亿元,支出合计 75.89 亿元。收支相抵,省级国有资本经营预算收支平衡。

4.社会保险基金预算执行情况

(1)全省

2025 年全省社会保险基金预算收入 8350.25 亿元,增长 4.5%。全省社会保险基金预算支出 7715.11 亿元,增长 6.4%,完成预算的 98.2%;加上转移性支出 64.08 亿元,支出合计 7779.19 亿元。

(2)省级

2025 年省级社会保险基金预算收入 4529.14 亿元,增长 2.6%。省级社会保险基金预算支出 4425.76 亿元,增长 6.7%,完成预算的 98.5%;加上转移性支出 64.08 亿元,支出合计 4489.84 亿元。

(二)2025 年重点财政收支政策执行情况

1.强化创新驱动发展,支持创新浙江建设

深入实施“315”科技创新体系建设工程,完善政府科技创新投入机制。落实 33.51 亿元,支持之江实验室等省实验室,以及省技术创新中心、杭州城西科创大走廊等重大科创平台建设。落实 17.50 亿元,支持人工智能、生命健康、新材料新能源等领域实施重大科技项目,承担实施央地协同重大专项。落实 42.20 亿元,支持高水平大学建设、强化学科建设保障,支持浙江大学、西湖大学高质量发展。谋划高层次人才“校(院)企双聘”流动共享试点。

2.巩固实体经济根基,支持现代化产业体系建设

下达 19.60 亿元,支持工业领域重点行业设备更新与企业数字化转型、新兴产业集群强链补链、新质生产力重大项目等重点领域。提取土地出让收入的 0.5% 以上,优先保障“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动和“415X”先进制造业集群培育工程。下达 18 亿元,支持 18 个工业大县与 18 个山区县以产业链为纽带“一对一”结对促共富,激励工业大县通过产业链合作、产业有序转移等途径,带动山区县工业发展。

3.千方百计扩大内需,支持高质量发展内生动力持续增强

扩围实施“两新”政策,出台我省实施方案和各领域操作细则,争取消费品以旧换新政策资金,落实省级配套资金,促进消费扩容提质。下达 88.87 亿元,保障水网安澜等重大水利项目建设,推进全域幸福河湖建设、灌(圩)区改造及农村供水工程管护等水利任务实施。迭代完善“8+4”经济政策财政要素支持体系,全省资金总规模超 6000 亿元,其中,省级资金规模 1042.8 亿元。

4.扩大高水平对外开放,支持高能级开放强省建设

争取我省自贸试验区全域纳入离岸贸易印花税优惠政策实施范围。推动争取衢州综合保税区设立和杭州综保保税区扩区。下达 8.60 亿元,支持培育 10 个省级海洋产业提质增效平台,推进海洋渔业高质量发展。下达 9.83 亿元,支持航运浙江建设,新增内河集装箱航线 6 条、内河 500 吨级及以上泊位 46 个,支持开工建设杭湖锡钱干线航道等。

5.加大改革攻坚力度,支持营商环境持续优化

全面落实“民营经济 32 条”,发挥政府投资基金引导撬动作用,“4+1”专项基金支持民间投资项目比重达 99.3%。出台促进政府投资基金高质量发展实施意见。全

省授予中小微企业政府采购合同金额占政府采购规模的比重达 80%。落实 1.81 亿元,实施促进企业融资奖励政策,引导银行业金融机构加大对民营、小微企业等支持力度。

6.加快城乡区域一体融合发展,支持提高省域均衡发展水平

下达 22.03 亿元,保障农业转移人口市民化有序实施。下达 9.64 亿元,支持城镇生活垃圾分类和污水处理基础设施、海绵管廊、美丽宜居村庄、城市排水防涝等建设。支持重要农产品稳产保供,下达 17.30 亿元,保障实施粮油规模种植补贴、产粮大县综合奖励等政策。下达 12.61 亿元,开展浙系畜禽集聚区、乡村土特产精品培育试点等,支持深化农业“双强”行动。下达 28.49 亿元,统筹支持耕地保护、土地综合整治精品工程等,推动构建“金字塔”型农用地结构。下达 20.47 亿元,支持高标准农田新建、改造提升和维修管护。下达 19.65 亿元,支持山区海岛县推进农村一二三产业融合发展,推动形成“一县一业”新发展格局。下达 8.91 亿元,支持重点地区发展乡村特色产业,促进低收入农户增收。

7.繁荣发展文化事业文化产业,支持高水平文化强省建设

实施中华文明浙江标识保护传承工程,下达 1.99 亿元,支持文化遗产保护、革命文物保护、宋韵文化传承等。下达 4.48 亿元,推进公共文化服务体系建设,保障公共文化文博场馆免费开放和效能提升。积极推动文化“新三样”出海,落实 1 亿元,优化完善扶持艺术类别和资助标准,支持文艺精品创作。下达 2 亿元,支持文化产业高质量发展。落实 4.07 亿元,支持之江文化中心、全民健身中心、新时代文化艺术创研基地等建设。下达 5.62 亿元,支持利用“金角银边”建设 1 万个基层体育场地设施,推动构建全民健身公共服务体系,支持体育事业、体育产业发展。

8.全力推进绿色低碳发展,支持美丽浙江建设

完善绿色发展财政奖补机制,下达 156 亿元,激励引导各地推进绿色低碳发展。下达 9.55 亿元,支持打好蓝天、碧水、净土保卫战和“811”生态文明先行示范工程。支持钱江源—百山祖国家公园创建。下达 6.67 亿元,支持森林资源、林业共富产业提质增效。下达 4.67 亿元,支持省级“蓝色海湾”整治行动、山水林田湖草一体化保护和系统治理工程、地质地矿管理等。下达 18 亿元,支持 20 个县(市、区)生态环境保护修复和绿色发展。落实 2 亿元,支持能源供应保障,推进能源新材料及高端装备试验平台建设。

9.持续增进民生福祉,推动全体人民共同富裕取得新进展

2025 年全省民生支出 9529.96 亿元,占一般公共预算支出的比重达 76.4%,大力支持办好惠民生、暖民心、顺民意的实事。**支持做好就业社保工作。**落实 20.54 亿元,支持高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业创业,创新开展技能型社会建设专项激励。实施全省最低生活保障省级统筹管理,低保最低月标准提高到 1190 元。下达 32.92 亿元,支持加强困难群众基本生活保障。下达 13.81 亿元,保障孤儿、困境儿童和残疾人等特殊群体。落实 17.53 亿元,加强优抚对象抚恤生活补助和医疗补助。**支持强化“一老一小”保障。**下达 85 亿元,保障城乡居民基本养老保险待遇按时发放。下达 11.50 亿元,支持现代养老服务体系建设。下达 2.67 亿元,用于中度以上失能老年人养老服务消费补贴发放。实施育儿补贴制度,下达 26.37 亿元,支持各地为符合条件的婴幼儿发放育儿补贴。**支持大力发展教育事业。**下达 9.67 亿元,落实学前教育免费政策,推动优质学前教育普及普惠发展。下达 37.99 亿元,持续改善办学条件,保障义务教育优质均衡发展。下达 17.64 亿元,推动义务教育“钱随人走”改革。持续深化基于专业大类的职业教育拨款制度,下达 4.97 亿元,支持现代职业教育体系建设。落实 14.74 亿元,支持全学段学生资助体系建设。全面推进高等教育生源地国家助学贷款扩面。**支持推进“三医协同”。**下达 74.44 亿元,提高城乡居民基本医疗保险财政补助省级标准到年人均 720 元,保障城乡居民医疗保险待遇享受。下达 9.11 亿元,健全防止因病致贫、因病返贫的长效机制。下达 22.87 亿元,提高基本公共卫生服务财政补助标准到年人均 112 元,支持各地开展基本公共卫生服务。“固定+流动”巡回诊疗模式获世界卫生组织推广。

10.切实筑牢安全防线,支持平安浙江法治浙江建设

落实 1.84 亿元,保障全省综合性应急救援平台建设、安全生产事故防范、消防救援队伍业务装备提升、设施改造等。下达 27.83 亿元,支持加强平安建设,强化社会管理创新、健全司法救助体系等。下达 23.02 亿元,保障村干部基本报酬、村级组织运转经费、社区工作经费等,增强基层党组织的政治功能和组织功能。

11.深化财税体制改革,加快推进财政科学管理

出台财政科学管理试点实施方案,全面推进“6+5+1”试点任务,探索“人工智能+”在零基预算、预算执行常态化监督、预算绩效管理场景的初步应用。深化零基预算改革,完善预算分级保障机制。贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》和我省实施办法,制定完善视频制作等预算支出标准,2025 年全省非刚性、非重点项目支出预算压减 5.0%。建立高质量发展激励转移支付制度。完善事前绩效评估机制,构建评估指标体系。加强“三保”预算管理,完善基层财政运行监测体系。建立健全全口径地方债务监测监管体系。

与此同时,我们认真办理省人大代表建议,在省十四届人大三次会议及闭会期间,省人大代表共提出与财政相关的建议 342 件,根据会议决议精神,省财政厅严格落实办理责任,认真开展调查研究,主动、及时与代表沟通,按时办理完毕,实现代表满意率 100%。

二、2026年预算草案

(一)2026 年财政预算编制的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入

落实中央和省委经济工作会议精神,聚焦聚力落实习近平总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署,坚持“稳中求进、提质增效”,扎实推进“六个重大突破”,深入实施“十项重大工程”,落实更加积极的财政政策,着力扩内需、优结构、增动能、惠民生;加强财政科学管理,完善财力统筹机制,落实过紧日子要求,提高支出精准度和有效性;进一步严肃财经纪律,完善地方政府债务管理,兜牢基层“三保”底线,确保财政可持续,为实现“十五五”良好开局贡献财政力量。

(二)2026 年重点财政收支政策

1.着力支持提振市场信心增强社会预期

按照“体系不变、总量不减、内容调整完善”要求,迭代“8+4”经济政策财政要素支持体系,支持教科人一体改革发展、先进制造业发展、服务业扩能提质和消费转型升级、世界一流强港和交通强省建设、高水平对外开放、扩大有效投资、城乡一体融合高质量发展、保障和改善民生等 8 个重点领域。

2.着力支持提升创新体系整体效能

安排 44.62 亿元,持续实施高校基础设施提质工程。安排 39.13 亿元,继续支持“双一流 196 工程”,推进高水平大学建设,强化学科实验室建设。安排 42.39 亿元,继续支持国家实验室、之江实验室等省实验室,以及省技术创新中心、杭州城西科创大走廊等重大科创平台建设。安排 15.38 亿元,支持引进培养高层次人才,加快实施“135”人才强省体系建设工程。推动实施人才“企业认定、政府认账”,深化人才“校(院)企双聘”,促进人才有序流动共享。安排 17.98 亿元,围绕人工智能、生物科技、新材料新能源等前沿技术重点领域开展关键核心技术攻关。落实政府科技创新投入机制。

3.着力支持完善以先进制造业为骨干的现代化产业体系

继续提取土地出让收入的 0.5% 以上,优先保障“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动和“415X”先进制造业集群培育工程。加快推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展,安排 7.70 亿元,支持工业领域重点行业设备更新项目、企业数字化转型项目和历史经典产业传承创新工作室建设。安排 15 亿元,支持工业大县率先在“两新深度融合”方面探索新模式、形成新机制、取得新突破。

4.着力推动消费转型升级

争取 31.10 亿元,全力承接好消费品以旧换新政策,落实省级配套资金,优化补贴申报程序,撬动更多大宗消费。加力推动大规模设备更新,更好释放内需潜力。出台入境旅游激励政策、大型营业性演出奖补政策,支持我省入境旅游发展。积极争取中央试点资金,助力杭州、温州发展现代商贸体系。

5.着力保障抓项目优投资

安排 85.86 亿元,保障海塘安澜、浙江水网等重大水利专项行动实施和重大水利项目建设,支持全域幸福河湖建设、灌(圩)区改造等。积极发挥“4+1”专项基金撬动作用,投向民间投资项目比重力争不低于 80%。安排 1.81 亿元,实施促进企业融资奖励政策。

6.着力保障扩大高水平对外开放

安排 13.99 亿元,促进跨境电商、海外仓等业态发展,支持第五届全球数字贸易博览会举办等。安排 4.57 亿元,支持大宗商品资源配置枢纽等高能级平台建设。安排 6.95 亿元,支持杭州口岸新开国际航线。安排 78.99 亿元,支持义龙庆高速公路、钱塘江杭州段等公路、水运领域重点项目,推动世界一流强港和交通强省建设。

7.着力支持推动城乡区域协调发展

安排 45.80 亿元,统筹支持耕地保护、“多田套合”农用地布局优化、土地综合整治精品工程等。安排 26.15 亿元,保障实施粮油规模种植补贴和动态补贴、产粮大县综合奖励等政策,集中支持新建和改造提升高标准农田 75 万亩以上。安排 9.33 亿元,支持城镇污水垃圾基础设施、海绵管廊、美丽宜居村庄、农村生活污水处理设施等建设和住宅老旧小区、燃气管道设施设备更新。统筹安排 85 亿元,支持“强城”“兴村”“融合”发展,推动建强“县城—中心镇—重点村”发展轴。

8.着力支持增进群众获得感幸福感安全感

继续将一般公共预算支出的三分之二以上用于民生,支持增进民生福祉。

(1)支持加强社会保障和就业。

安排 32.18 亿元,支持加强困难群众基本生活保障。安排 14.25 亿元,保障孤儿、困境儿童和残疾人等特殊群体。安排 6.89 亿元,支持残疾人服务提升和残疾人事业发展。安排 16.43 亿元,加强优抚对象抚恤生活补助和医疗补助。安排 14.63 亿元,支持高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业创业,健全公共就业服务体系。安排 4.23 亿元,支持技工教育产教融合高质量发展,加大高技能人才培养力度。

(2)支持提升教育事业发展水平。

安排 16.27 亿元,支持建设全学段学生资助体系。安排 18.55 亿元,持续推动义务教育“钱随人走”,助力山区海岛县教育布局优化调整。安排 37.61 亿元,持续改善办学条件,保障义务教育优质均衡发展。安排 5.78 亿元,用于建设义务教育跨地区教共体、“县中振兴”、中小学校膳食经费奖补、书香校园等教育发展事业。安排 10.52 亿元,支持免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费以及推动优质学前教育普及普惠发展。

(3)支持推进健康浙江建设。

安排 77.15 亿元,保障城乡居民医疗保险待遇享受。安排 7.78 亿元,健全防止因病致贫、因病返贫的长效机制。安排 23.92 亿元,支持各地开展公共卫生服务。安排 8.89 亿元,支持各地基层医疗卫生综合改革、医疗卫生“山海”提升工程、巡回诊疗车运行、中医百科帮扶、省级县域龙头学科建设等。

(4)扎实做好“一老一小”工作。

提高城乡居民基本养老保险缴费补贴标准。安排 88.20 亿元,保障城乡居民基础养老金按时足额发放。安排 11.27 亿元,支持现代养老服务体系建设,促进养老服务和养老事业发展。安排

28.33 亿元,支持按规定及时足额发放育儿补贴。推进长期护理保险制度全省基本覆盖。

(5)支持加强文化建设。

安排 7.63 亿元,支持加强历史文化(传统)村落保护利用,提升农村人居环境。安排 4.42 亿元,推进公共文化服务体系建

设,保障公共文化文博场馆免费开放和效能提升。安排 3.84 亿元,继续支持之江文化中心、全民健身中心、新时代文化艺术创研基地、省考古与文物保护单位等建设。安排 6.46 亿元,推动构建全民健身公共服务体系,继续支持体育事业发展。保障办好第十八届省运会。

(6)支持加强生态文明建设。

安排 110 亿元,实施绿色发展财政奖补机制,落实“双碳”财政奖惩制度,激励引导各地加强生态保护和环境治理,加快推进更高水平生态省建设。安排 20.42 亿元,支持大气、水、土壤等污染防治重点项目建设。安排 8.80 亿元,支持美丽河湖、美丽蓝天、美丽海湾等污染防治项目和“811”生态文明先行示范工程。安排 7.20 亿元,支持森林资源保护、林业改革发展等,推动森林质量精准提升,推进全省森林蓄积量持续增长。

9.着力支持促进高质量发展和高水平安全良性互动

安排 1.80 亿元,支持保障全省综合性应急救援平台建设、安全生产事故防范、消防救援队伍业务装备提升、设施改造等。安排 27.20 亿元,支持加强平安建设、司法救助和公共法律服务、涉外法治及基层政法工作等重点领域工作保障。安排 24.88 亿元,保障村干部报酬、村级组织运转经费、社区工作经费,支持推进基层党建组织建设,强化党建引领基层治理。

(三)2026 年一般公共预算草案

1.全省

(1)收入预算

2026 年全省一般公共预算收入预期 9039.00 亿元,增长 2.0%,地方政府一般债务收入 993.42 亿元,加上转移性收入 3807.96 亿元,收入合计 13840.38 亿元。

(2)支出预算

安排 2026 年全省一般公共预算支出 12500.00 亿元,可比增长 1.5%;预备费 130.80 亿元(为本级预算支出的 1.0%),地方政府一般债务还本支出 912.75 亿元,加上转移性支出 296.83 亿元,支出合计 13840.38 亿元。收支相抵,全省一般公共预算收支平衡。

2.省级

(1)收入预算

2026 年省级一般公共预算收入预期 365.50 亿元,可比增长 2.0%,地方政府一般债务收入 809.52 亿元,加上转移性收入 3048.32 亿元,收入合计 4223.34 亿元。

(2)支出预算

安排 2026 年省级一般公共预算支出 815.76 亿元,可比增长 1.3%;预备费 10.00 亿元(为本级预算支出的 1.2%),加上地方政府一般债务还本支出 66.03 亿元、转移性支出 3331.55 亿元,支出合计 4223.34 亿元。收支相抵,省级一般公共预算收支平衡。

(四)2026 年政府性基金预算草案

1.全省

2026 年全省政府性基金预算收入预期 4918.42 亿元,下降 16.2%;加上地方政府专项债务收入 4028.25 亿元、转移性收入 2425.55 亿元,收入合计 11372.22 亿元。全省政府性基金预算支出 6631.93 亿元,可比下降 10.4%;加上地方政府专项债务还本支出 2192.62 亿元、转移性支出 2547.67 亿元,支出合计 11372.22 亿元。收支相抵,全省政府性基金预算收支平衡。

2.省级

2026 年省级政府性基金预算收入预期 64.93 亿元,下降 3.3%;加上地方政府专项债务收入 3406.90 亿元、转移性收入 108.41 亿元,收入合计 3580.24 亿元。省级政府性基金预算支出 64.42 亿元,可比增长 13.0%,主要是增加安排萧山机场三期等项目经费;加上转移性支出 3515.82 亿元,支出合计 3580.24 亿元。收支相抵,省级政府性基金预算收支平衡。

(五)2026 年国有资本经营预算草案

1.全省

2026 年全省国有资本经营预算收入预期 156.88 亿元,下降 40.8%;加上转移性收入 75.49 亿元,收入合计 232.37 亿元。全省国有资本经营预算支出 68.45 亿元,下降 18.0%;加上转移性支出 163.92 亿元,支出合计 232.37 亿元。收支相抵,全省国有资本经营预算收支平衡。

2.省级

2026 年省级国有资本经营预算收入预期 47.17 亿元,下降 28.5%;加上转移性收入 3.25 亿元,收入合计 50.42 亿元。省级国有资本经营预算支出 23.03 亿元,增长 3.4%;加上转移性支出 27.39 亿元,支出合计 50.42 亿元。收支相抵,省级国有资本经营预算收支平衡。

(六)2026 年社会保险基金预算草案

1.全省

2026 年全省社会保险基金预算收入预期 8544.75 亿元,增长 2.3%。全省社会保险基金预算支出 8226.86 亿元,增长 6.6%;加上转移性支出 64.08 亿元,支出合计 8290.94 亿元。

2.省级

2026 年省级社会保险基金预算收入预期 4653.05 亿元,增长 2.7%。省级社会保险基金预算支出 4702.11 亿元,增长 6.2%;加上转移性支出 76.32 亿元,支出合计 4778.43 亿元。

(七)2026 年地方政府债务

2025 年年底,财政部提前下达我省 2026 年部分新增地方政府债务限额 2273.00 亿元。我省 2026 年地方政府债务限额暂按 2025 年限额 33437.75 亿元,加上提前下达 2026 年新增限额部分,即 35710.75 亿元预计。

提前下达的新增地方政府债务限额 2273.00 亿元已编入 2026 年预算,用于符合条件的公益性项目建设等。2026 年全年新增地方政府债务限额待财政部下达后,再依法编制预算调整方案(草案)提交省人大常委会会议审议批准。