

专题

谋划“三区三城”发展路径 建设更高水平的“首位立区、幸福越城”

绍兴越城，时间的维度有两面。一面是2500年文脉沉淀出的从容不迫，一面是发展热潮中“只争朝夕”的追赶突围。

“十四五”期间，越城区综合实力持续攀升，稳居全国百强区前五十，规上工业增加值连续五年高速增长，两夺“浙江制造天工鼎”，获评全国高质量发展十佳区、中国十大最具投资价值区、中国最具幸福感城区。

站在新的五年起点上，绍兴越城以建设更高水平的“首位立区、幸福越城”为总目标，放大“五个优势”、彰显“五个担当”，以“三区三城”为主要路径和关键载体，率先呈现基本实现社会主义现代化区域图景，为绍兴打造产城人文融合发展共富示范市作出更多贡献。

奋力实现“十五五”良好开局

■ 王佳 陈曦

三区三城 引领发展新航向

刚刚过去的一年，越城交出了一份厚重提气的发展答卷。城市创新指数跻身全省第一梯队，高新技术企业超600家，经营主体突破13万户，预计2025年地区生产总值接近1500亿元……量质齐升的发展态势，为越城下一程攀登积蓄了充足动能。

然而，发展的坐标系在不断变化。当前，越城正处于长三角一体化、杭绍甬同城化等多重战略叠加的黄金机遇期，区位优势持续凸显，同时也面临着区域竞争日趋激烈、高质量发展要求不断提高的现实挑战，“不进则退、慢进亦退”的紧迫感愈发强烈。



芯联集成

与此同时，站在“十五五”规划的新起点，越城面临的发展之问更加深刻：在取得显著成就之后，如何实现更高层次的发展？在物质丰裕的基础上，如何创造更有品质的生活？

“三区三城”——这个被写入越城新一轮发展战略的核心框架，正在给出答案。

具体来说，即以创新强区、智造强区、文化强区激活发展动能，持续提升区域核心竞争力和引领地位，充分展现更高水平的“首位立区”；以共富兴城、生态

兴城、善治兴城厚植民生情怀，不断满足人民对美好生活的向往，全面彰显更高水平的“幸福越城”。

“三区”如同驱动发展的“三驾马车”，是城市蝶变升级的根本引擎；“三城”是托举幸福的“三大支柱”，是民生改善的核心支撑。二者合力推动更高水平的“首位立区、幸福越城”行稳致远。

“三区三城”的发展路径，不是一个简单的概念拼图，而是创新动能、产业硬核、文化魅力与共同富裕、优美生态、和谐社会在越城大地上的一次系统整合与深度交融，为越城“十五五”乃至更长时期的发展，规划了清晰的“施工图”。

“三区”筑基 锻造增长新引擎

走进浙江华盛雷达股份有限公司，工程师正专注地进行着下一代相控阵雷达的优化测试。“我们聚焦产业急需开展技术攻关，让创新成果加速落地，为低空飞行提供全链条气象服务保障。”公司负责人说，越城扎实的产业基础和发展新质生产力的决心，为企业创新发展提供了沃土。近日，企业入选首批“浙江省科技创新型企业名单”。

“必须把创新提到前所未有的战略高度。”越城区相关负责人认为，要坚持把创新作为引领发展的第一动力，全面激活区域创新基因。作为驱动创新发展的核心载体，眼下，总规划面积约20平方公里的鉴水科技城塔吊林立，工程建设如火如荼。

“我们锚定低空经济、土地综合整治、教科人融合发展三大总体目标发力，全力以赴抓好窑湾江总部集聚区等重点项目，将这里真正打造成为全省教育科技人才高地。”鉴水科技城建设管理办公室主要负责人介绍，将持续优化“以产引才、以才促产、产才共兴”生态，加快落地一系列科技成果，不断彰显越城创新强



载人飞艇

吕之遥 摄

区辨识度。

创新的勃发需要空间。“十四五”期间，越城做了一件“标志性大事”——完成印染化工产业跨区域集聚提升。“当时压力很大，但回头看，这一步非走不可。”一位亲历这场转型的干部回忆。

阵痛之后，换来一片新天地：芯联集成、长电科技等百余家企业集成电路产业链企业在越城集聚，形成了从设计、制造到封测的完整产业链，全国影响力日益增强。同时抢抓“天空机遇”，围绕“平台、产业、场景、服务”四大领域，成体系推进、全环节先行，已引育低空经济产业项目20多个，新兴产业链基本形成。

智造的“新生”，不仅发生在新兴产业，也发生在传统产业深处。不久前，喜临门家具股份有限公司拟更名为“喜临门健康睡眠科技股份公司”，“科技”一词折射了传统产业的深刻转型。类似“老树发新枝”的故事在越城不断上演。

“智造强区是稳固根基的压舱石，通过产业链和创新链的深度融合，构建更

具韧性、更高附加值的现代化产业体系。”越城区经信局相关负责人表示。2025年1—11月，越城区规上工业增加值同比增长11.5%，增速位列绍兴第一，现代服务业、集成电路、低空经济、医疗器械和黄酒产业发展势头良好。

对越城而言，文化不仅是保护对象，更是发展活水。“三区”蓝图中，“文化强区”与“创新强区”“智造强区”并列，构成越城最具辨识度的战略特质。

2025年，绍兴古城申遗工作取得实质性进展，亭山、稽中、和畅坊等遗址考古新发现，为古城2500年建城史提供了实证。“申遗的目的，远不止于一张‘世界名片’。”越城区相关负责人表示，这是高标准推进古城系统保护、活态传承、创新利用的有力抓手。

“十四五”以来，越城坚持“焕新一条河、提升一座城”，一体推进运河文化保护传承利用，实施“河城共生”项目，让古老大运河在保护中重焕生机。同时，越城区推进阳明故里、徐渭艺术馆等地标开放，“15分钟品质文化生活圈”实现全覆盖，让深厚文脉可见、可感、可亲近。

2025年，越城不断深化文商旅融合，谋划建设特色街区，深化古城过大年、山阴城隍庙会等古城四季特色活动，创成省级全域旅游示范区、5A级景区城，入选全省文旅高质量发展十佳区、省级夜间经济样板城市。一系列实践表明，深厚的文化“资源优势”，正在加速转化为实实在在的发展优势与竞争优势。

创新驱动、智造支撑、文化赋能——“三区”战略共同锻造“首位立区”的硬核竞争力，为城市高质量发展注入源源不断的强劲动能。

“三城”筑梦 提升幸福新高度

“首位”的实力如何转化为“幸福”的质感？这是越城在城市发展中的始终思考的核心问题。聚焦共富、生态、善治的“三城”建设，正是越城回应民生关切、打造高品质幸福生活的三大路径。

几个月前，灵芝街道“越芝味”爱心食堂正式营业，不仅解决了附近老人的

吃饭问题，还成了老人交流活动的好去处。“绿色标识建议我们多吃，红色标识是高糖高钠要少吃，一顿饭十块钱，一荤一素还有小点心。”78岁的陈大爷是这里的常客，利用爱心卡优惠政策，一餐下来不仅比自己做饭便宜，还能跟随科学膳食指引系统，吃得美味又健康。

“共同富裕不是抽象的概念，而是具体到一餐饭、一次就诊、一个托位的获得感和满意度。”越城区相关负责人解释，共富兴城，着眼于“人的全生命周期”需求，落脚于一桩桩民生实事。

“十四五”期间，全区新增城镇就业16.2万人；城乡居民人均可支配收入倍差从2020年的1.6优化至2025年的1.49，差距持续缩小；中小学、幼儿园布局不断优化，教育现代化发展水平连续四年保持全省A等；人民医院越城院区获批国家区域医疗中心并启用，“15分钟医疗服务圈”全面覆盖。从推动“停滞项目”开工续建、化解历史遗留问题，到探索老年食堂可持续发展模式，越城努力让发展成果更公平、更实在地惠及每一位市民。

幸福的生活，离不开天蓝、水清、地净的优美环境。越城以“绣花功夫”推进城市精细化管理，持续开展“清洁城市”行动，系统提升人居环境品质。在推动产业绿色转型的同时，更注重生态空间的保护与修复，让经济发展“含绿量”与“含金量”同步提升。



2025古城醉中秋文商旅促消费活动

“河城共生”（浙东运河文化园）

触手可及的安全感与归属感，是幸福最坚实的底色。越城坚持和发展新时代“枫桥经验”，从数字化赋能社会治理到把矛盾纠纷化解在基层，努力将制度优势转化为治理效能，让安全感和归属感成为每位越城人内心最踏实的底色。“十四五”期间，全区刑事案件总量、生产安全事故起数和亡人数持续下降，成功实现平安建设“二十连冠”。

2026年，是“十五五”规划开局之年，也是越城迈向更高水平“首位立区、幸福越城”的关键一年，“三区三城”的探索刚刚开始。这条路注定不会平坦，但它的每一步探索，都值得期待。