

让城市发展的每一步都踩在民生需求的点子上

# 杭州：改出“新面貌”，装下“暖日子”

1月14日，杭州市建委召开2026年工作会议，总结既往成绩、谋划未来目标，部署2026年重点工作。

这份指向未来的攻坚部署，离不开过去一年城市建设领域的亮眼实绩作为依托——

截至2025年底，杭州市省级未来社区(完整社区)建设项目总数已达576个，居全省第一；221个项目列入2025年度城市更新社区试点名单，居全省第一；2000年前建成的老旧小区实现“应改尽改”，成功打造全国旧改样板……从城市有机更新到民生设施提质，从重大项目攻坚到治理效能升级，城市建设者们用一个个扎实成果勾勒出城市发展、空间优化的清晰轨迹。

站在“十五五”开局之年的新起点上，杭州城市建设将更添民生底色。以人民群众的获得感、幸福感为标尺，既持续深化未来社区、完整社区的功能提质，推动老旧小区改造从“全覆盖”向“提品质”迈进，也聚焦群众急难愁盼的生活环境、新能源出行、公共服务配套等问题，杭州让城市更新的每一步都踩在民生需求的点子上，改得出“新面貌”，装得下“暖日子”。

■ 杭建宣 詹丽华

## 促更新提品质 雕琢城市有机生命体

一个月前，东新街道新颜苑社区重机宿舍的599户回迁居民顺利完成选房签约，原杭州重机厂宿舍区块拆迁安置房项目圆满收官，居民们即将搬进崭新气派的颜汇新府小区，圆梦安居。

截至目前，杭州市已累计完成365个城中村改造，主城区整理腾出土地超10万亩，安置房建设进入“全面回迁安置”阶段，实现“5年以上未安置户动态清



钱江新城二期

图片由杭州市建委提供

零”，让更多百姓共享城市发展红利。城市是有机生命体，持续更新迭代是其保持活力、长远发展的关键所在。一条从老旧宿舍区拆迁、建设到回迁的完整更新链条，不仅见证着一个社区的安居蝶变，更浓缩了城市空间重塑与功能升级的时代进程。

杭州市建委2026年工作会议明确，要“以推动城市高质量、内涵式发展为主题主线，以推进城市更新为重要抓手，着力推动品质提升、行业转型、创新驱动、一体融合、治理增效，全力确保‘十五五’开好头、起好步”。

2025年，杭州城市更新行动跑出了“加速度”，试点示范效应凸显。“杭州已完成市级体检和18个重点片区深度体检，下一步城市更新有了更精准的目标。”杭州市建委相关负责人介绍说，城市体检，是住建部倡导的城市治理创新手段，核心是参照人体健康体检的逻辑，对城市发展质量、功能品质、人居环境、基础设施运行等多方面进行系统性“诊断评估”，精准找出城市建设中的“短板弱项”，比如公共服务配套不足、老旧设施老化、生态环境短板等，为城市更新、规划优化、项目落地提供科学依据，避免建设盲目性。杭州市细化体检指标维度的创新工作方法还入选了住建部第一批城市体检可复制经验做法清单。

2025年杭州实施城市更新项目1804个，实施率110%。在示范创建方面，继地下隐患智防系统、沿江景观带公

园入选住建部全国城市更新典型案例后，东清大厦、天目里国际街区等7个项目又入选首批省级城市更新典型案例集，数量居全省首位，“杭州模式”获得广泛认可。

2026年这样的“杭州模式”“杭州经验”或许将更多。在杭州市建委确立的2026年“五个突破”目标任务中，“推进高品质更新，在城市功能和品质提升上取得新突破”被放在第一顺位。其中明确，要“坚持以推进城市更新为重要抓手，盘活存量、带动增量，力争形成可在全国、全省复制推广的实践经验”。

## 惠民生暖民心 书写幸福宜居新篇章

民生无小事。杭州市委十三届十次全体会议强调要“更加注重提升人民生活品质”。杭州市建委聚焦群众急难愁盼，扎实推进一批民生实事项目，让城市建设成果惠及全体市民。

2025年，杭州全市改造老旧小区356个，统筹推进停车位、线路管网、安防消防等多项内容“一次改到位”。截至目前，杭州市已对2000年前建成的2192个城镇老旧小区实施改造，实现“应改尽改”。

余杭街道凤凰家园的蝶变，是杭州深入推进老旧小区综合改造提升的一个缩影。这个建于上世纪90年代的小区，2024年被纳入老旧小区改造范围，改造

前通过线上、线下双轨并行，广泛收集居民诉求，精准摸排需求痛点。如今，小区改造完成，外墙焕新、飞线入地、停车位扩容，还加装了电梯，新增了快递柜、老年活动室等配套，“面子”“里子”都有了明显提升。

2025年，杭州坚持以民生需求为中心的改造理念，充分挖掘小区内外既有资源，累计新增公共服务设施(场地)约17.93万平方米，健身活动空间约16.73万平方米，盘活国有存量用房330处，约10万平方米。

如果说老旧小区改造是城市更新的“基础版”，精准破解了存量社区的硬件老化、功能缺失等痛点，那么未来社区创建就是城市治理的“升级版”，它以更系统的思维整合资源、优化服务，将民生保障从“单点突破”推向“全域提升”，彰显了杭州城市发展的民生温度与长远考量。截至目前，杭州已累计创建未来社区576个，覆盖48%城镇社区，惠及居民超410万人。

2026年，杭州正谋划新一轮未来社区(完整社区)建设行动计划，打造宜居宜业高品质家园。与此同时，杭州将一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，通过完善“好房子”政策保障体系和建设标准，持续推进“好房子”项目试点。让未来社区建设与“好房子”打造形成民生改善合力，共同将提升人民生活品质的发展导向落到实处。

## 优设施促融合 夯实发展韧性基底

“促进高层次融合，在城乡一体和缩小差距上取得新突破”，被列入2026年“五个突破”目标任务。杭州市建委要求以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”，聚焦“县城—中心镇—重点村”发展轴，完善城乡基础设施统筹建设管理机制，加快城乡基础设施一体化建设。

杭州聚焦民生需求推进基建“补短板、强弱项”，2025年多项举措已落地见效：城中村雨污分流及纳厂治理全面完成，37个项目全部竣工；新(改)建绿道167公里，超额完成目标；围绕停车难点重点区域，以需求为导向推进公共停车场(库)建设，全年累计新增公共停车位10364个，切实为市民出行提供保障。

新能源汽车充电设施建设成效尤为亮眼。截至2025年12月底，杭州市累计建成各类充电桩约55.4万把，其中公共领域充电设施约5.1万个，已构建主建成区900米服务半径全覆盖、乡镇充电设施全覆盖、高速公路服务区快充设施全覆盖的公共充电网络，在总体规模、公共充电桩密度和服务覆盖率等方面均位居全省首位、全国主要城市前列，有效缓解群众“充电难”问题。

按照2026年计划，杭州将进一步构建布局合理、覆盖广泛、智能高效的充电网络，全年计划新建公共充电设施3000个。同时，围绕干线物流廊道推广大功率充电设施建设，助力新能源货车产业发展。

杭州城市发展逻辑正从规模驱动转向韧性生长，这一转型的本质，是城市从“以物为中心”转向“以人民为中心”——它不只追问“城市能做多”，更关切“城市能让人民有多幸福”；不只追求“增长速度”，更关注“增长的可持续性”。

杭州市建委也在新起点上，紧扣“以人民为中心”核心导向，高位谋划科学谋划杭州城市建设“十五五”发展蓝图，以更大力度的改革举措、更务实的攻坚行动，推动城乡建设高质量发展，为杭州打造世界一流社会主义现代化国际大都市、在全省高质量发展建设共同富裕示范区中发挥龙头领跑示范带动作用，奋力作出新的、更大的贡献。

## 杭州市钱塘区前进街道

# 从“产业园区”到“幸福家园”的共富实践



前进街道7080共富集市

在杭州市东边，钱塘区前进街道曾是地图上偏居一隅的“远郊之地”。如今，这里早已褪去“边远”标签——机器轰鸣与市井烟火相互交融，4万余名产业工人扎根奋斗，共同富裕的基因正蓬勃生长。

“十四五”以来，作为全省典型的产城乡融合街道，前进街道锚定共同富裕目标，积极探索特色路径，以产业提升为引擎、城乡建设为支撑、民生改善为落点，推动区域经济社会协调发展，先后获评新时代美丽城镇建设省级样板街道、省级水美乡镇等。

浙江明确到2025年推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。值此之际，透过前进街道的实践探索，力争为全省共同富裕示范区建设提供可复制、可推广的鲜活样本。

■ 刘茜 张宇立

## 产业筑基 滩涂上崛起强引擎

杭州钱塘区前进街道因紧靠钱塘江，可继续向前围垦而得名。

回顾前进街道的发展史，很难想象，数十年前还是一片滩涂的土地，已摇身一变成钱塘区高端制造装备产业核心区。以1978年为分界线，往前，五次大规模围垦筑牢了坚实的土地根基；往后，产业崛起推动区域实现沧海桑田的蜕变。

一直以来，浙江始终把发展产业作为乡村振兴的重点。在前进街道，以

前进智造

园为核心载体，航空航天、汽车及零部件、智能制造三大主导产业聚链成群，长安福特、吉利汽车、西子势必锐等68家知名企业在此汇聚，其中12家为世界五百强企业，区域高质量发展引擎强劲。

“发展是富裕的前提，产业夯实共同富裕根基。”前进街道相关负责人表示，为进一步激活产业协同合力，街道聚焦“街园融合”，与前进智造园携手合作，在重大项目落地、联合招商以及企业集成服务等10个方面建立联动机制，构建起资源共享、产业共建、发展共谋的良性生态。

随着区域产业实力的持续增强，共同富裕的“蛋糕”越做越大，产业发展的红利逐步渗透到乡村肌理。

走进前进街道前峰村，因距离产业园区仅10分钟的路程，3700多名企业工人的涌入，激活了村内房租经济和沿街商铺活力。2025年11月，该村利用闲置用地打造的3500余方乡村综合服务中心正式落成。“目前该服务中心已成功签约运营单位，将以‘产业工人邻里之家’的定位，推出‘一老一小’共富超市、青年公寓等多元化服务，预计每年可为村集体增收约65万元。”前进街道相关负责人介绍道。另外，前进街道临江村也让村级闲置用地变身标准厂房，同时引进辖区智能制造产业配套企业，实现“乡村服务产业、产业反哺乡村”的良性循环。

产业的辐射带动，不仅为民生增收赋能，更推动着城市功能持续升级。2025年，借势产业发展东风，东二路

等6条断头路完工，街道首个共富商业综合体项目建设有序推进，前进街道基础设施不断完善、公共服务持续升级，一幅宜居宜业的新城图景徐徐展开。

从垦区向园区，再从园区到城区，前进街道的共富星火，正借扎实的产业根基，渐成燎原之势。

## 改革赋能 乡野间激活增收源

共同富裕的关键是缩小城乡差距，核心是激活内生动力。

2025年以来，前进街道以“小切口”撬动“大变革”，发布“新三块地”盘活、共富前行项目等十大改革攻坚任务，聚焦闲置资源盘活、产业融合发展等领域，打造具有辨识度的改革成果，让群众切实感受到改革带来的获得感。

向内挖潜，闲置资源在改革中焕发新生。2024年8月，前进街道“7080共富集市”全新亮相：白天为本地农户提供每日1元的低价摊位，实现“菜园子”直达“菜篮子”；夜间推出“夜经济”摊位，为创业者提供低成本摊位，涵盖轻餐饮、手工文创、花卉、非遗体验等业态。2025年，7080共富市集扩面升级，创新推出了市集主理人、大学生拎包创业等模式，持续探索“以点带面促共富”的基层实践。

“通过盘活闲置土地资源、精准打造共富载体，如今这片已成为农户增收、居民休闲、创业者逐梦的综合性空间。”前进

街道相关负责人表示，截至目前，该市集带动200余人就业，累计为群众增收超570万元，并入选首批浙江省重点培育共富市集。

除了向内挖潜，前进街道还向外借力，以市场化力量拓宽农民增收渠道。2024年，前进街道引入第三方机构，联合强村公司组建前品味农业科技公司，通过“订单农业+农技服务”模式，引导农户种植浙青1号、紫甘蓝等高附加值农产品，成功入驻盒马等大型商超，打通优质农产品上行通道。

“聚焦一二三产深度融合，增收路径更宽广。”前品味农业科技公司负责人王念介绍道，公司同步打造的集有机蔬菜加工、分拣、仓储等于一体的“奶奶工坊”，带动60余名村民就近就业；打造的“水稻研学”基地及“田园秘境”路线，运营两周接待游客数百人次。

改革赋能的成效不止于“钱袋子”，还在于公共服务与精神文化的提质。近年来，前进街道持续推动资源下沉，不断完善城市书房、百姓健身房等服务设施；持续开展丰富多彩的“向前进”系列文体活动，提升群众的获得感、幸福感。

2025年底，前进街道新增临江村盐文化展厅、新前进公社等20个新时代文明实践点，让群众在家门口就能享受文明倡导等新时代文明实践服务。

以改革破题、以创新赋能，在前进街道，一幅“村兴、企强、民富”的城乡融合新卷正铺展开来。

## 服务聚力 新城里护航幸福家

事实上，无论是产业做大蛋糕，还是改革分好蛋糕，共同富裕归根到底要落到人的身上。

在前进街道，42.66平方公里的土地上，生活着5万余人，其中产业工人就有4万余名。如何提升这群劳动者的技能水平、生活品质与归属感，成为这里一道特别的“共富考题”。

技能成长，是产业工人扎根的第一站。围绕辖区产业工人提技增收需求，前进创新打造技能型小镇，推出技能培训、技能竞赛、学历提升等八大服务举措，全方位助力技能人才向高技能复合型人才跨越，并成功入选浙江省人才工作创新案

例(2025)并获“优秀案例奖”。

长安福特杭州分公司的钳工高级技师戴学臣便是其中的典型代表。从业15年来，他参加大大小小的竞赛与培训二十余次，千锤百炼中将模具修理精度控制到了0.01毫米，并凭借这份过硬本领先后斩获浙江省技术能手、浙江工匠等多项荣誉。“技能提升后，不仅收入跟着涨，住房补贴、子女就学也都有了保障。”戴学臣说。

技能上有奔头，生活上更要有甜头。聚焦产业工人8小时之外的生活品质，前进街道以精细化服务筑牢安居根基。前悦社区作为典型工业社区，聚居着6500余名产业工人，社区精准捕捉工人对品质生活、亲子陪伴的需求，盘活党群服务中心阵地资源，布局城市书房、健身驿站、文化活动室等多元空间，织密“15分钟生活服务圈”。

要让产业工人真正扎根，除了“安身”更要“安心”。前进街道以基层治理为突破口，创新探索“青年微自治”模式、专为工人量身打造“19点议事共治”制度等，为工人搭建起自我管理、自我服务、自我提升的平台，让工人从旁观者变为参与者。

夜幕降临，在人大联络站、社区公园等休闲角落，10多位青年产业工人围坐在一起，聚焦公交接驳、停车位紧缺、井盖安全隐患等身边事，畅谈诉求、共商对策。2025年，“19点议事会”已精准回应并解决民生诉求90余件。

眼下，跳出“就产业抓产业、就城市建设市”的单一逻辑，前进街道正以“产城人融合”为核心密码，将产业升级、城市提质与民生改善深度绑定，产、城、人融合发展的共富蓝图正逐渐变成现实。



前进街道前悦社区

图片由前进街道提供