

努力成为践行“绿水青山就是金山银山”理念示范样板

淳安：解码保护与发展的“新叙事”

“绿是底色、水是灵魂、千岛湖是最亮的品牌”，这不仅是杭州市淳安县的自然禀赋，也是其“生长密码”。

作为全省唯一的特别生态功能区，淳安需要回答一道必答题：如何在高标准保护中实现高质量发展？如何让百姓从一湖秀水、满目青山中实现对美好生活的向往？

解码保护与发展的“新叙事”，站在“十五五”新起点，淳安将深入推进党建引领强基、生态持续向优、三次产业聚链、强城兴村融合、促农增收共富、除险保安护航等六大行动，努力成为践行“绿水青山就是金山银山”理念示范样板。

■ 王柯宇 杨奇

保护是硬任务 发展是硬道理

千岛湖，岸线复杂、群岛密布，汇水区不仅涉及浙皖两省，也是下游地区1500多万居民的饮用水源地。

把呵护一湖秀水的无限美丽作为最大责任，淳安努力打造会“呼吸”的绿水青山：建起国内监测指标最全的水质自动监测站；不断做大生态修复的“分母”；以“保水渔业”的科学方法净化水质……千岛湖出境断面水质稳定保持湖泊Ⅰ类。

在保护与发展的“新叙事”中，两者并非彼此对立，而是如齿轮般精准“咬合”——持续做深“水”和“山”的价值转化文章，打造生态产业集群，农业品牌化建设、工业特色化发展、旅游业创新转型加快推进。

比如，以水兴工，淳安不满足于当“大自然的搬运工”，在水饮料产业持续做加法，推进“一主两翼”发展。“一主”是天然水、纯净水，“两翼”是以运动、茶饮等为代表的饮料和以啤酒、威士忌等为代表的酒业。

“两翼”越来越丰。最近，杭州千岛湖荣睿饮料有限公司的一箱箱

气泡水，送往印尼。“目前，我们把千岛湖的好水卖到了马来西亚、新加坡、印尼等国，订单已排到了4月份。”公司相关负责人说。

在淳安，露露植饮、一方水饮、隐象威士忌等多个项目正紧锣密鼓地推进，汇聚成水饮料产业的发展势能。

保护与发展的“新叙事”，意味着探索生态优势转化为发展胜势的更多解法。山区海岛县也能搞科创，淳安用实际行动打破固有认知，电子信息、生命健康等产业“木渐成林”。

继在淳安落子半导体芯片及存储智慧化制造工厂后，浙江常淳科技有限公司董事长杨海东又加码布局了一座常芯科创园。“生态环境也是生产力，千岛湖空气好，是芯片封装的天然车间。”杨海东说。

坐拥千岛湖这个大IP，旅游业是淳安另一个金字招牌。以水活旅，淳安加快构建观光游、休闲游、赛会游、康养游、主题游“五位一体”产品体系，加快旅游从资源驱动向创意驱动转化，从门票经济向体验经济跃升。

转型升级，成为淳安旅游业的关键。2025年，淳安推出“八个一”暖心服务，湖区“一票通”、游船“公交化”、千岛湖黄山联票

等改革，低空飞行、千岛湖水陆空主题乐园等产品，千岛湖有了更多“打开方式”。

山水间有更多新未来，“十五五”时期，淳安将深化以水润农、以水兴工、以水活旅，构建淳安特色生态化现代化产业体系。

抓住强城之机 城乡融合提质

县城，位于“城尾乡头”，是缩小“三大差距”的一步重棋。当下，县城已成为我国城镇化建设的新风口。

“抓住县城的‘春天’，提升县城承载能力，本质是承载人的能力提升。”省发规院城镇发展研究所高级工程师王辰表示，以往，山区海岛县由于产业基础不强，吸纳就业能力欠缺，导致县城的人气聚不起来。

淳安作为全省首批以县城为重要载体的城镇化试点，正统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，加快构建“秀水富民”发展轴空间体系，率先破局探索。

强城，让县城的“发展底盘”更稳固。淳安提升县城的承载能力，“一镇一策”推进汾口、威坪两个省级中心镇建设。同时，破解“小马拉大车”的难题，加强临岐镇、姜家镇、大墅镇、文昌镇的产业辐射带动能力。

比如，文昌镇的“绿色逆袭”之路上，威士忌成为当地发力的新蓝海。

淳之谷威士忌、千岛金酒等威士忌项目已投产，隐象威士忌加快建设，项目数量占全县的五成。

“醉翁之意不在酒”，打造完备的产业链、实现文旅融合所带来的附加值，才是打开局面的“金钥匙”。文昌镇的威士忌项目，不仅自带文旅融合属性，还引入了橡木桶配套项目，进一步延链补链。

兴村，村庄间不再是单打独斗，而是组团发展：下姜、姜家、临岐等3个省级重点村片区组团、梓桐等6个杭州市级重点村片区组团建设加快推进。

融合，一方面，淳安深化基本公共服务一体化省级试点改革，为城乡间架起双向奔赴的桥梁。

新建淳安三中、千岛珍珠学校等现代化学校；构建三级医疗服务体系，将农村平均急救反应时间缩短至13分钟以内；一条连接县、乡、村三级的“客货邮”融合物流通道被打通，带动农产品营收3300余万元；“安居优教”模式入选全省城乡融合高质量发展典型案例……目前，淳安已形成“中心县城优质全面、片区重镇普惠均衡、偏远镇村托底可及”的区域型公共服务布局模式。

另一方面，淳安积极融入杭州都市圈，力争从县域经济向城市经济转型。除了参与杭州西部绿色发展走廊建设，还将全速推进杭淳开高速淳安段项

目建设，进一步缩短与杭州主城区的时空距离。

飞地，使“跳出淳安发展淳安”成为现实。千岛湖智谷大厦、千岛湖智海大厦、千岛湖智邦大厦等一批“飞地”融入杭州各城区的肌理。这意味着，杭州的创新活水，灌溉进淳安生态产业集群的沃土。

“十五五”时期，淳安将进一步聚县域之能，优化公共服务设施和产业发展布局，让在外游子的回家路不再纠结，让更多新淳安人纷至沓来。

绿色生态之光 照亮共富前路

保护与发展的“新叙事”，最终的落脚点，是实现富民，走上共同富裕之路。

如同一枚硬币的两面，作为生态大县，淳安的另一面是经济总量较小，直面“三大差距”是绕不开的话题。

目前，农民收入是淳安缩小“三大差距”上的最大短板。促农增收，淳安打造14条助农增收路径，全力以赴补短板。

比如，产业增效助增收，淳安向绿水青山要效益，要将茶、渔、药、林等优势“土特产富”资源，转化成百姓致富的坚实靠山。

淳安是全国重点产茶县，曾被当作“边角料”的夏秋茶，如今在青山间成为农民手中的“金叶子”。“过去，茶农觉得夏秋茶不值钱，现在通过政策引导和企业带动，让增收的路径越来越清晰。”淳安县农业农村局相关负责人表示，新茶饮市场需求爆发，也为夏秋茶提供广阔空间。

如今，淳安茶企“各显神通”：淳安一品鸠坑毛尖茶叶有限公司用夏秋茶炒制优质龙井，让原料价格翻番；鸠坑乡万岁岭茶叶专业合作社出口500吨夏秋茶；一批茶叶精深加工企业落地，联合知名茶饮品牌推出茶饮料……

再看渔业。以渔富民，淳安有了新“解法”——通过智慧转型，实现养鱼“上岸”，打造“中国淡水渔业基地”。

在界首乡松源村，总投资超10亿元的千岛湖“智慧渔谷”项目正热火朝天地建设，这是淳安目前规模最大的单体农旅生态项目，并入选省级“千项万亿”项目清单。



茶产业增收



工旅融合的威士忌项目

“这个项目通过智能化陆基养殖模式，推动淳安渔业从被动‘保水’向主动‘引水’跃迁。”淳安县农发集团相关负责人预计，项目全面建成后，年产值将达7亿元。

把视线放到整个县域，千岛湖富城生态智慧渔仓、渔生记陆基养鱼等项目正多点开花，重塑千岛湖渔业竞争新优势。促进农民增收，淳安的“组合拳”还包括实施百村百坊富百姓行动、发展来料加工产业、深入推进闲置农房盘活利用等多维度，让绿水青山真正成为百姓手中的“金饭碗”。

当富民增收的路越走越宽，青年入乡也有了更多可能。最近，5位投身乡村运营的“新淳安人”领取了杭州市首批农村房屋租赁使用权证书，淳安在“青年入

乡”改革上迈出了重要一步。

青年是一个地区的未来。引入更多发展“活水”，淳安将迭代升级“迎青18条”“新农人12条”政策，破解青年入乡创业难题。

“‘十五五’期间，淳安将坚持生态立县、产业兴县、强城优县、富民强县，进一步树保护之责、破发展之题、聚县域之能、增百姓之福。”淳安县委主要负责人表示。

千岛湖的水，映照的不只是青山倒影，更是淳安保护与发展的“新叙事”——不仅有山的承诺、水的回响，还有人与自然和谐共生的新未来。



浙报西湖智库



专家点评

“绿水青山就是金山银山”理念的“淳安叙事”

淳安的实践，深刻诠释了“绿水青山就是金山银山”理念的时代内涵与地方路径，为全省乃至全国实现保护与发展的协同推进，提供了鲜活样本与宝贵示范，形成了可复制、可推广的“淳安叙事”。

以系统思维破解保护与发展的二元对立，淳安在坚守保护是硬任务的同时，发展并未因此停滞，而是依托山水本底，打造生态产业集群，加快推进农业品牌化建设、工业特色化发展、旅游业创新转型，打破了“要么保护、要么发展”的思维窠臼，证明高标准保护与高质量发展可以实现动态平衡、相互赋能。

以城乡融合重塑县域发展格局，淳安着力提升县城综合承载力与乡村发展内生活力，通过培育特色小镇域经济、片区组团推动乡村联动发展、

公共服务一体化、飞地等方式，主动融入杭州都市圈，使县域经济在更广阔空间配置资源，为山区海岛县融入区域创新体系提供了样本。

以富民导向夯实共富根基，淳安始终将富民增收作为一切工作的落脚点，一系列实践生动体现了生态资源如何通过产业化、品牌化、智慧化转化为百姓手中的“金饭碗”，并吸引“青年入乡”，为乡村注入可持续的活力源泉，使共同富裕不仅体现在收入增长，更彰显于人的全面发展与乡村振兴中。

坚守生态优先、创新驱动、城乡融合、富民为本，走出独具特色的现代化发展之路，这不仅是淳安的“新叙事”，更是浙江深入践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动注脚。

（浙江省社会科学院公共政策研究所所长 袁顺波）