

专 版

奋力建设独具韵味的国际化现代化共同富裕典范城区

“新上城”何以成为“最杭州”窗口示范

一个城区，在凝聚起独特韵味之后，如何更进一步成为一座城市面向世界的“窗口”？

五年磨一剑的“新上城”，对这一问题给出了系统回答——近日，杭州市上城区委一届九次全体（扩大）会议暨区委经济工作会议举行，审议通过《中共杭州市上城区委关于制定杭州市上城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（简称《建议》）。

对于未来五年，上城经济社会发展的主要目标已经锚定：独具韵味的国际化现代化共同富裕典范城区建设取得决定性进展，在建设世界一流的社会主义现代化国际大都市中成为“最杭州”的窗口示范。

“窗口示范”这一区域定位，不仅是上城对过往发展的高度凝练，更是对未来角色的清晰定义。它意味着什么？又将如何实现？



钱塘江畔，钱江新城涌动创新活力。

曹坚 摄

■ 张梦月 褚陈静 李凌婧

聚势
以创新定义窗口实力

进入新年半个多月，上城在人工智能话题上频频“出圈”：

资本市场，由上城资本集团产业基金战略投资的北京智谱华章科技股份有限公司正式在香港联合交易所挂牌上市，精准落子“全球大模型第一股”；

产业阵地，浙江人形机器人赛训基地在位于丁兰街道的西子智慧产业园启用，推动机器人从“实验室原型”走向“规模化应用”；

细分领域，一人独角兽创业社区“鸿鹄汇”在全国成为焦点，创业者在这里依托人工智能“队友”，实现以一当百的“超级个体”……

这些“热词”背后，指向的是上城喷薄而出的创新动能。

“经过‘十四五’时期的夯基垒台，上城已迈入创新发展的快车道，抢抓时代动能已成为全区共识。”上城区委主要负责人表示，“十五五”时期，上城要让创新在全域122平方公里土地上充分赋能发展，融入城市气质，加快建设创新源泉充分涌流、创新活力竞相迸发的中央创新区（CID）。

靠创新进、靠创新强、靠创新胜。综合竞争力的不断跃升，成就了上城向“最杭州”窗口示范进发的信心与底气。过去五年，“新上城”将融合优势持续转化为发展胜势，全区地区生产总值从2020年的2218.6亿元增至2024年的2803.5亿元，年均增长4.8%，城区的综合能级显著增强。

县域经济发展坐标系中，3000亿元地区生产总值被视为衡量“经济强县（区）”的关键门槛。上城已站上2800亿元台阶，面对近在咫尺的3000亿元大关，上城的下一个五年，既是对综合实力的冲刺，也是对发展成色的全面淬炼。

长板决定发展上限，短板制约发展效能。上城作为杭州经济大区，要在“最杭州”窗口示范向前一步，必须做到拉长长板和补齐短板同发力。

上城区委主要负责人指出，当前上城存在创新驱动能力还不够强劲、新质生产力培育亟待提速、先进制造业发展仍有明显短板等不足，要打造现代服务业全国一流、先进制造业提能升级、人工智能核心引擎作用强劲效的中央创新区。

杭州正在全力建设“全国人工智能创新发展第一城”，人工智能也将成为上城动能转换的“核心算法”。《建议》提出，上城将着力在人工智能创新引领、上城特色现代化产业体系构建上奋进突破，中央创新区建设取得显著进展，到2030年成为杭州“人工智能创新发展第一城”重要一极。

为此，上城锚定“路线图”，未来五年加速落地具身智能先导区“一带一路一集群”发展布局，以空间智能、AI元宇宙为重点，串珠成链中国元谷、数字时尚研发中心、三堡产业园等空间打造沿江人工智能核心产业带；以感知零部件、智能终端研发制造为重点，连片发展构建环大科技园具身智能创新生态圈；建成高端数据标注基地、具身智能实验室、类脑智能卓越创新中心等一批创新平台。

场景是关

键的创新资源。人工智能时代，小切口的背后都是大场景。2025年以来，上城已发布4批共102个机会场景，向企业抛出合作橄榄枝。未来将继续深入实施“人工智能+”场景赋能行动，深化人工智能在智能制造、时尚消费、文化旅游、民生保障、社会治理等领域的应用，例如打造湖滨、钱江新城等人工智能应用枢纽试验场，通过全方位赋能千行百业，形成示范场景集群。

人工智能创新高地，离不开新业态新模式的爆发。从“鸿鹄汇”出发，上城聚焦人工智能创业首选地，面向全球实施OPC（One Person Company）培育发展行动，旨在率先建成“一人独角兽创业社区”矩阵，吸引全球“超级个体”落户上城。目前，上城正在起草出台支持人工智能OPC社区建设的相关新政，从全生命周期需求保障、人才服务、专业赛会等维度扶持OPC社区发展。

“扬长”，当与“补短”协同发力。

杭州是“东部现代服务业中心”城市，作为服务业大区强区，上城将继续巩固金融业规模全省第一、银证保期在浙总部全省最多、“四大所五大行”等国际专业服务集聚度全省最高、大宗贸易规模全市最大等龙头地位，继续实施“全球服务商计划”3.0版，持续建强产业资本、评估咨询、会所律所、大宗期货等服务商集群，全面提升“生产性服务业高地”首位度。

消费是上城的一张金名片。今年元旦假期，上城交出了3天24.7亿元的亮眼成绩单。围绕杭州打造国际消费中心城市目标，上城不断擦亮“时尚、韵味、数智”鲜明特质，蓬勃发展首发经济、银发经济、赛事经济、情绪消费、国潮消费等多种消费新业态新模式新场景，形成更多消费扩容提质的上城路径。

赋韵
以文化塑造窗口气质

新年伊始，位于二十三坊巷入口的望仙阁，一场名为《东坡的五味人生》的沉浸式街头演艺，让市民游客化身苏东坡的“唱和知音”，开启跨越千年的文化对话。这一幕体现了上城将文化转化为街巷可触、日常可感的生动实践。

文化是上城区别于其他城区的最大辨识度，也是其从“大区”迈向“强区”的独特优势。这座“没有围墙的博物馆”，早已将宋韵文脉刻入城市基因。上城区委一届九次全体（扩大）会议提出系统优化城市功能结构和空间布局，全面推进五大片区特色发展。其中，南宋皇城片区就是观察上城如何将文脉传承与城市发展深度耦合的绝佳窗口。

这场系统工程的原点，是与二十三坊巷一街之隔的德寿宫遗址博物馆。自2022年底开放以来，这抹“德寿宫红”便成为现象级文化地标，如同一个强大的“文化磁场”，辐射并激活整个南宋皇城板块。

以此为核，周边的“韵味百巷”工程精细铺开：毗邻的直吉祥巷将参照《营造法式》打造宋式生活廊道；五柳巷将以光

影重绘“烟柳画桥”意境，在提升宜居品质的同时，系统性守护着历史风貌与文化气息的共生统一。

一路向北，历史街区活化与文旅消费振兴在更大版图上共振。清河坊历史街区全年近180场雅集节庆，去年迎客超2140万人次；二十三坊通过“坊巷长”等机制，守护市井烟火，也传承历史记忆；十三湾巷、大井巷等特色街巷的持续焕新，共同织就一幅“活态”的历史长卷。

文化的滋养，更催生着产业创新的活水。在片区南端的“凤凰里”文创园区，宋韵成为创意产业的灵感源泉。这里不仅举办“梦溪杯”大赛、iF设计奖分享会，更引进知名艺术家工作室，让千年风雅与国际设计深度对话。

这正是上城“文化+科技”融合的缩影：2025年全区文化产业营收突破400亿元，数字文化占比超60%；凤凰山南视听平台、望江数字产业园加速集聚；对华娱网络、平治信息等文化“新三样”链主企业的培育，推动着产业全链路发展并扬帆出海。

文化品牌的影响力同步攀升。首届夏衍电影编剧周、第21届中国国际动漫节上城分会场、以“宋韵今辉”为主题的文博会上城馆等活动，搭建起高规格交流平台；《热烈》《钱塘里》《问天》等作品屡获国家级大奖；“宋韵今辉”品牌开发纹样近50款，产品行销海外，证明了文化价值向市场价值的高效转化。

文化浸润，也在塑造一个城区的精神底色。德寿宫红墙外，小营街道延续四十余载的“爱心凉茶摊”，将清凉与善意传递接力给过往行人。它与“最美人墙”“尚小驿”等温暖实践，铸就了“上城尚礼”这座城市动人的文明风尚。

南宋皇城片区的实践，是上城赓续文脉的核心篇章之一。在望江新城，杭罐1958工业遗存正变身时尚艺术新坐标；在丁兰皋亭板块，皋亭山下的桃花湖公园承载着生态与诗意……

展望“十五五”，上城将以建设“人文魅力中心城区”与“人文经济创新引领区”为目标，推动文化全景繁荣，编织一幅传统与现代交响、人文与经济共荣的“最杭州”窗口示范新画卷，让文化真正成为共同富裕典范城区的鲜明标识。

安居
以善治筑牢窗口根基

发展的最终衡量尺度，是人的感受与选择。

作为省会城市核心城区，上城全域122平方公里，实有人口突破170万人，只有打造最具幸福感、归属感的城区生活，才能汇聚天下英才、激发社会活力，从而为经济社会的持续发展提供根本支撑。

“以城市发展方式转型引领经济发展方式转变”写入了《建议》。未来五年，上城将全力打造更加宜居、充满活力、富有韵味的现代化人民城市示范城区，让群众在迈向共同富裕优质均衡发展中有更多获得感。

现代化人民城市示范城区，从“打开格局”开始。沿着钱塘江黄金左岸19公里江岸线，大湖滨、钱江新城、钱塘智慧城将成为未来上城“三核”发展优势，钱江新城二期、望江新城、南宋皇城、环机场、丁兰皋亭五个片区特色发展，最终实现“东西南北”协调发展的空间格局。

蓝图的实现依赖于坚实稳固的治理底座，上城将超大城市中心城区的精细治理，视为“最杭州”窗口示范不可或缺的支撑，更是经济行稳致远的基本保障。

社区是城市治理的最小单元，也是美好生活的直接载体。上城以全域深化“最美红巷”建设为总牵引，深入践行“人民城市”理念，将基层治理现代化的宏大命题，转化为公共服务有温度、公共治理有精度、公共安全有力度的生动实践，走出一条幸福家园的“善治”新路。

面对辖区老旧小区、复杂街区、产业社区等多元类型，上城坚持精准施策、分类推进，探索各具特色的实践路径。

为老旧小区“强筋骨”，公共服务更温暖。2025年，小营街道推出“多彩银龄”社区主理人孵化项目，让低龄老人从服务受益者转变为社区服务者。一位新上岗的“银龄主理人”感慨：“我们不仅是服务享受者，更是社区建设者。”老人们凭借丰富阅历，在文化传承、邻里调解中发挥引领作用，形成了“老有所为”的公益闭环，有效激活了社区“银色资源”。

为复杂街区“通脉络”，公共治理更精细。面对清河坊历史街区商户密集、管理多头等治理难题，清波街道创新推行“邻坊自治”模式。“我们将480余家商户划为10个邻坊，由党员和老字号负责人担任坊长，有事一起议，有难合力解。”清波街道相关负责人介绍。通过定期召开街情议事会，改建智能停车库、运用“一码解纷”、建设幸福邻里食堂，共治共享的治理共同体日益成熟。

为产业社区“筑屏障”，公共安全更有力。湖滨商圈创新设立湖滨共治中



浙江人形机器人赛训基地落户上城

心，整合区公安、湖滨街道及商圈联盟力量。“‘一呼百应’机制让我们实现了风险即时感知、快速联动处置。”湖滨商圈产业社区负责人表示。通过智慧安防系统与地面力量的高效协同，商圈实现了治安防控与应急处突能力的双重提升，为杭州城市客厅筑起了坚实的安全屏障。

公共服务、公共治理、公共安全是彼此联动的有机整体，它们的有效融合，正是构建智慧响应体系的关键。通过打造“呼得应、联得动、解得快”的响应机制，上城推动基层治理从“单点突破”转向“系统集成”，形成“网格化管理一呼百应、精细化治理有呼必应、社会化治理全民响应”新格局。

站在新起点，上城能否成就“最杭州”窗口示范，不仅在于综合竞争力的新跃升，更在于能否通过产业、文化、治理与民生的协同共进，走出一条独具韵味的高质量发展之路，真正呈现“最精彩”的展示窗口、“最幸福”的现实图景。

下一个五年的答卷，正在122平方公里的土地上次第展开。



“鸿鹄汇”一人独角兽创业社区



杭港科技大厦内部

马丁 摄

本版图片除署名外由上城区委宣传部提供

