

要闻

“十五五”制造业发展的五个取向

记者
夏

和紧迫。

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议指出要“保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。刚刚结束的省两会上,政府工作报告亦提出,浙江“十五五”要打造全球先进制造业基地,协同推进传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大、未来产业科学布局,支持国家先进制造业集群向世界级集群迈进。

从上到下,全社会越来越清晰地认识到,在“十五五”时期推动高质量发展,实体经济是关键,而发展实体经济,绕不开制造业。就制造业而言,我认为,“十五五”及以后很长一个时期的经济社会可持续发展,有五大取向是越来越明了和坚定了。

第一个,数智化转型。

在人类社会进入数智文明以后,重中之重堪称足可标定一个新时代的锚定物,首推数智化信息科技及其广泛而深刻的应用。它是这样一种类似于“水银泻地,无孔不入”的泛在化高科技创新,足以渗透、颠覆、转变和带动国民经济和社会发展的近乎所有领域。然传统制造和新兴制造的霄壤之分、云泥之别,亦全在于其智能化、智慧化赋能和增值应用的“一念之差”。

“十五五”规划建议中频现“数智化”一词,在分述制造业、服务业、能源交通等基础产业甚至在大健康、文化产业时共计五次;建议还提出:“全面实施‘人工智能+’行动,……全方位赋能千行百业”,这些都足以说明数智化转型的极其重要

市场也是硝烟四起,以至于“十五五”规划建议在强调“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”的同时,明确提出“规范地方政府经济促进行为”“综合整治‘内卷式’竞争”。

一手抓负面因子的制衡与约束极为重要,但另一手更要顺应新形势下企业组织结构变动的客观大趋势,正面牵引企业间的有机化重组。具体来说,就是少数具有高端要素集聚力和配置力的企业,或规模意义上的大企业,转型或成长为强功能意义上的平台企业。这些企业虽然个数不多,但提供生产性服务的功能却极强,所能整合和带动的产业链成熟,中小企业众多。譬如提供前期研发设计服务的,提供后端品牌营销服务的,甚至是类似于富士康这样纯粹为一线高品质制造提供管理服务的,都可以是少而精、能而美的平台企业。与此相适应的,必定是有机纳入上述产业链、生态圈的数以千万计的中小企业,也包括一些规模型的纯制造企业。

我曾多次和浙商制造业企业家交流,说是再也不能停留在“宁当鸡头、不当凤尾”的小业主心态上了。除非您有“非遗传承”“独家秘笈”,撑个前店后厂的小作坊、小门面,那还是可以的。但您想再做大做强一点,就得认清当今年生产力条件下企业分化的必然,找准自己的定位和赛道,自觉嵌入某个最适合的产业链条或产业生态中,或成长为所谓的“专精特新”企业。当然,政府涉及市场监管方面的创新,要体现在对于平台企业可能发生的经营垄断、不当竞争和对中小微企业的过度“盘剥”上。而政

府的“有为”,恰恰是为了让市场对于要素配置的“决定性作用”,能够发挥得更正常、更健康和更可持续。

第四个,国际化拓展。“十五五”规划建议已单列“大力提振消费”,要求“深入实施提振消费专项行动”,同时,相对于我们的制造业产能而言,还是要加大国际化拓展的力度。2025年前11月我国就实现1万亿美元的贸易顺差表明,尽管外部环境存在种种不确定性,只要我们努力提升货物和服务贸易的市场竞争力,不断优化进出口贸易结构,随着投资和产能的进一步“走出去”,中国制造业拓展全球市场空间还有大有可为。

第五个,绿色化筑底。《增长的极限》警钟长鸣,可持续发展的国际共识形成,“两山”理念的深入人心和美丽中国的奋斗目标确立,加上应对全球气候变化和“双碳”目标的共同努力,正在引导人类社会走上绿色发展的道路。中国是个后发国家,但在进入现代化新征程的当下,我们要依靠科技的转化、治理的进步,包括全民生活方式的转变,来尽快真正地实现绿色和可持续的发展。绿色发展既是建设生态文明的题中应有之义,也是我国现代化发展的底线和保障。制造业在促成人类社会需要的物质产品极大丰富的同时,也要自觉地将绿色、低碳、循环的发展,作为自身健康发展之必须,逐步内生并不断增强绿色发展的新动能,而不能将其消极地看作是对制造业发展不必要的约束和禁锢。

(刘亭,研究员、浙江省政府咨询委特邀委员)

飞天峰

第二个,服务化提升。生产性服务业对于提升制造业水平的意义,我在多年前参与宁波制造业高质量发展与智能经济战略咨询委例会发言时,曾建议当地“在相关规划中要大力加强生产性服务业的发展”。我以宁波市产业竞争力见长的制造业为例,讲到“企业管理咨询就是一种生产性服务业”。还有产教融合,这也是为提高生产质量和效率服务的。要推进科技创新,就要有研发、专利、标准、品牌方面的系列服务;而金融、财务、审计、信用、法律等方面的服务更是须臾不可或缺。中小型企业“上云”,进入工业互联网和产业物联网生态圈,没有相应的“云管端”服务怎么行?所有这些生产性服务跟不上,形不成对制造环节的超前引领和有力支撑,您这个制造业,恐怕永远只能处在低水平。服务看似无形、空虚,实际上却无所不在、无所不能,它们是在“以无促有、以虚带实”。

“反弹琵琶是高手,千年功夫在诗外”,千万不要小看了生产性服务业,那可是高质量发展制造业的基石!要全力推进制造业和实体经济的高质量发展,就必须高度重视生产性服务业的长足发展。怎么样来为一个庞大的制造能力,提供一个多层次、高质量的生产性服务体系,强化这方面的功能和供给,极其关键、极其重要。

第三个,有机化重组。

现在看得很清楚了,产业发展的主体是企业,几乎所有企业都能赚钱的短缺经济时代,早已成为历史。当下产业竞争加剧,国际

“浙里有宝·记者帮你挑年货”融媒体新闻行动启动 解锁山海好物的地地道年味

本报讯 (记者 枫梅) 新春将至,你的年货购物车里,是不是还缺一份来自山海之间的地道年味?本周起,浙江日报、潮新闻联合启动“浙里有宝·记者帮你挑年货”融媒体新闻行动,踏过山与海,记者们将深入浙江山区海岛县,通过现场新闻、短视频、微纪录片等形式,带你挖掘、解锁更多浙江乡间的“家乡味”“隐藏款”。

千岛湖畔的辣酱,如何穿过岁月,酿制出热辣腾腾的乡愁气息?一颗带着年味儿的瓜子,在中药材主产区磐安会被施以怎样的“魔法”?嵊泗渔民养殖的鲜美贻贝,春节期间会以怎样的形态出现在年夜饭餐桌上,它的养殖、加工发生了哪些变化?此次新闻行动聚焦的山区海岛县“土特产”,其中有不少熟面孔已“进化”出新模样,也有一些颇为小众的特色农产品正经由农创客之手接续历史脉络、焕发新生。它们因何而生,历经了怎样的创新发展之路,是如何从“土特产”一步步走向“土特产富”的?我们将多维度呈现这些“土特产”的美好生活在。

广袤山海间,更多浙江“土特产”仍在蓄势待发。此次新闻行动也将透过一个个年货故事,梳理浙江“土特产”产业向新、产业富民的创新实践,为更多山区海岛县“土特产”打响品牌、提升质效、走向广阔市场提供借鉴,让乡村产业兴旺的生机活力挑起农民增收致富的“大梁”,点亮更多人的美好生活。

日平均气温过程降温幅度可达8至11℃ 今起寒潮拉开帷幕 全省多地将飘雪

丽水山区都会有雨夹雪或雪出现,高山区局部达到中到大雪的量级。体感上从暖如春迅速转为冷如钻进冰箱,配合雨雪天气,湿冷感非常突出。

本次寒潮虽然猛烈,但持续时间较短。21日寒潮过程逐渐结束,我省雨雪渐止。22日早晨,气温降至最低。我省大部地区最低气温-1至-4℃,有冰冻,山区达到-4至-7℃,有严重冰冻,寒意十足。此外,19至21日我省沿海海面有8至10级偏北大风;19至20日内陆地区有5至7级阵风,江河湖面和高山区局部8至9级,需注意航行安全。

“杭州市区大概率只看得见雨夹雪,很难积起来。”杭州市气象台表示,这次寒潮过程中,高空中的气温预计会降到-3℃以下,水汽条件也有。但由于前期天气偏暖,预计19至20日地面温度仍在0℃以上,加上城市热岛效应,雪花或将落地即化。

“潮评赛”作品征集收官

本报杭州1月18日讯 (记者 王彬) 历经四个月紧张赛程,“潮评”全国大学生评论大赛作品征集和发布已于上周圆满结束,即将进入评审阶段。本报将邀请高校专家、评论员组成立评审团,评出金奖、银奖、铜奖、优胜奖及“最具青年共鸣奖”等多个奖项。自去年9月中旬启动至今年1月中旬,赛事共吸引全国117所高校超过2000名学子积极参与,累计投稿突破5000篇,充分展现了当代青年敏锐的观察力和表达热情。

(上接第一版)

破立并举创新实践,推进风腐同查同治。省纪委监委深刻把握不正之风和腐败问题互为表里、同根同源的规律,出台《关于推进不正之风和腐败问题同查同治的工作办法》,系统梳理“常见风腐一体问题情形”清单,为实践操作提供指引。

全省纪检监察机关既深挖不正之风背后的腐败问题,也细查腐败背后的作风问题,坚持由风查腐和由腐纠风双向发力、同向治理,推动正风反腐一体深化。

涵养风清气正政治生态

2025年,我省扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育活动。全省纪检监察机关一严到底纠治“四风”问题。

杭州严肃查纠党员干部在企业食堂违规吃喝等隐形变异“四风”问题;宁波深挖细查“隔空送礼”背后的腐败问题;绍兴提级审核县管干部“四风”问题处理处分意见……全省上下持续以作风建设激扬清风正气。

监督执纪执法既要有力度,也要有温度。

一年来,省纪委监委坚持严管和厚爱结合,统筹推进预警提醒、精准问责、澄清治诬、回访教育等各项工作,激励党员干部真抓实干、轻装前行。

“在我最无助的时候,是纪委为我澄清、还我清白,让我重新挺直了腰杆。”在天台县三合镇召开的一场澄清正名会上,被澄清干部汤某某激动感慨。

2025年,省委省政府出台加强诬

冬日“春景”

1月18日,在义乌市义亭镇的森山国草博览园内,连片的速生油菜花品种“月神”在冬日暖阳中竞相绽放,吸引不少市民、游客慕名前来赏花拍照,定格冬日“春景”。

本报记者 潘秋亚 通讯员 时补法 摄



新版医保及商保创新药目录落地,看病用药有什么变化 选择更优 负担更轻 保障更强

弥补空白。二是回应民生关切。随着人口老龄化加速和医疗技术革新,患者对肿瘤、罕见病等领域的前沿创新药需求日益迫切,传统保障模式难以覆盖,需通过商保扩容满足更高层次的治疗需求。三是助力医药产业创新发展。

高值创新药研发周期长、投入大,商保

目录为其提供稳定支付渠道,能培育“耐心资本”,鼓励企业持续投入创新,推动我国医药产业高质量发展。

浙江作为人口流入大省,在推进共

同富裕的进程中,通过相关政策落地,让参保群众在临床急需药品方面有更多选择、更轻负担,同时也激发我省医

药产业的创新活力。

记者:与旧版目录相比,“双目录”

有哪些突出变化?

答:此次“双目录”调整亮点突出,

变化主要体现在两方面。

国家医保目录创新药数量、占比均

创历史新高,这些新增药品或是填补临

床治疗空白,或是同类更优,或是拥有

更高性价比。例如,针对KRAS非小细

胞肺癌的氟泽雷塞片、格索雷塞片、

奥拉替尼等三款靶向药均被纳入,

精准填补了相关治疗领域的空白;

同时调出29种已被临床淘汰或长期未

生产供应的药品,让目录结构更优化。

格按照国家统一要求,对本次调整中续

约失败被调出医保目录的协议期内谈

判药品,设置了6个月的过渡期,即

2026年6月底前,医保基金仍可按原支

付标准继续支付。其他被调出的药品,

因已被临床淘汰或有更优替代药品,自

今年1月1日起停止医保支付。这样

的衔接安排,既保障了政策调整的科学

性,又充分考虑了患者的实际用药需

求,确保政策平稳过渡。

记者:商保创新药目录将如何助力破解“用药难”?

答:国家首版商保创新药目录的出

台,为高值创新药、罕见病治疗药等“救

命药”的可及性提供了重要支撑。在执

行层面,商保创新药目录内药品的挂

网、配备工作,我省将参照国谈药品的

相关规定执行,商保创新药目录内药品

医保基金不予支付,不计入医保定点

医疗机构基本医保自费率指标、住院费

用按病组支付(DRG)自费率指标和集采

中选可替代品种监测的范围。商保创

新药目录中的创新药应用病例不纳入

住院费用按病组支付(DRG)范围。

我们也将会同有关部门推动多层次

医疗保障体系建设,积极支持惠民保

、商保创新药目录推荐商业健康保

险、医疗互助等多层次医疗保障体系参

考使用,支持商保机构根据商保创新药

目录设计新产品、更新赔付范围、调整

赔付方式,更好满足患者用药需求,切

实减轻患者医疗费用负担。

记者:群众如何查询药品是否在目

录内?

答:可通过官方渠道便捷查询。例

如,进入“国家医保局”微信公众号,点

击菜单栏“微服务”,即可选择“国家医

保药品目录查询”或“商保创新药目

录查询”,获取权威信息。

记者:浙江执行“双目录”的背景是

什么?旨在解决哪些实际问题?

答:医保商保“双目录”是为了贯彻

落实党中央、国务院的决策部署,稳步

提高参保人员用药保障水平,支持创新

药高质量发展。核心要解决三方面问

题。一是弥补保障短板。基本医保坚

持“保基本”,聚焦临床必需、安全可靠、

疗效确切的基础药品,而CAR-T细胞

治疗药、阿尔茨海默病新药等高值创新

药,因价格高、临床数据积累不足等原

因暂无法纳入,商保目录可精准衔接,

告行为治理工作意见,率先探索省域诬告行为治理新路径,部署全省村社澄清治诬专项活动,及时消除化解涉及村社组织换届风险隐患1845个。省纪委监委出台《浙江省纪检监察机关问责工作指引》,进一步规范问责程序,力求精准,保护干部干事积极性。

全省纪检监察机关常态化抓好受处分人员的回访教育。金华市纪委监委建立“一人一档”回访教育档案,量身定制个性化回访方案,分层分类开展谈心谈话;宁波市奉化区充分运用跟踪回访评价体系,全面提升规范化水平,推动受处分人员实现从“有错到‘有为’的积极转变”。

全省纪检监察机关持续深化廉洁文化建设。省委印发《“浙里廉风”新时代廉洁文化建设三年行动方案(2025—2027年)》,为全省廉洁文化建设擘画蓝图。

<p