

# 杭州临空的三年进化论

## ——解码一个国家级开放平台提能提级发展之变

“平台提能、枢纽建强、模式创新”，是浙江建设高能级开放强省的三件大事。杭州临空经济示范区，是集三件大事于一身的关键承载区。它不仅要引进优质的产业、建设更大的机场，更要让全球航空枢纽、国家开放平台、现代临空产业与未来枢纽新城在此发生紧密的化学反应，产生“1+1>2”的黄金效益。

自2017年获批国家级临空经济示范区，特别是2022年12月杭州市“举全市之力”推进临空经济示范区提能提级以来，这片174平方公里的土地，进行了一场自觉而坚决的系统重构。三年间，它以耦合为核心理念，将分散的要素编织成网，将叠加的政策转化为动能，正从一个地理上的交通节点，跃升为杭州城东智造大走廊制高点、浙江高质量发展的新极核。



■ 张留 俞秀春 范嘉逸

### 战略耦合 重构区域新版图

一切深刻的变革，始于顶层设计的重塑与共识的凝聚。2022年12月15日，杭州召开高规格的临空经济示范区建设动员大会，旗帜鲜明地宣告，要将这片区域打造成为带动城东智造大走廊高质量发展的制高点和五年再造一个“杭州工业”的发展主板块。

这一定位，标志着杭州临空经济示范区的角色，发生了根本性的战略升维：从一个区级运作的产业平台，一跃成为省级支持、市级统筹的大平台。省市两级的政策资源、产业要素与人才预期，开始以前所未有的力度和精度，向此高度聚焦、协同注入。

战略的耦合，需要坚实的物理空间作为反应容器，一场规模空前、决心坚定的空间重构攻坚战随之全面启动。过去三年，杭州临空经济示范区以壮士断腕的决心，推进了大范围的征迁腾退，累计完成涉及超11000亩的土地征迁，并从中锤炼出5700余亩集中连片的优质产业用地，更新新增了7个单体规模超过300亩的连片产业空间。

“这场空间革命，不是简单的土地整理，而是为杭州未来十年的高端产业与科技创新，预先储备好一整块‘黄金棋盘’。”业内专家如此阐释其深远意义，过去的“散乱弱”被系统性地清除，取而代之的，是符合全球先进制造业集群需求、能够承载重大项目的“白纸好画图”与“好土栽大树”的优质空间载体。这块“棋盘”的质地，直接决定了能够引来和留住什么样的“棋手”。

棋盘既备，更需精妙的布局落子规划。如今，杭州临空经济示范区实现了国土空间规划的全域覆盖，一幅名为“一心一轴五园”的发展蓝图清晰展开。以萧山



长龙·国际航空再制造中心项目效果图

国际机场这一超级枢纽为“一心”，沿南北向的临空经济发展轴，会展新客厅、生物科技谷、航空总部区、自贸物流港、智能制造园五大千亿级特色产业园区如珍珠般串联，各有侧重、错位协同、功能互补。

这绝非项目的简单堆积或同质化竞争，而是基于产业链、供应链、创新链内在逻辑的功能模块化有机排布。例如，智能制造园紧邻机场货运区，便于精密设备的高效运输；生物科技谷则规划了专业化的环保与安全隔离配套。与此同时，28平方公里航空产业园的宏伟概念方案、杭州大会展中心二期的详细设计正在推进，旨在打造“世界级滨水岸线”示范引领的阳城滨江片区（含大堤）即将变蓝图为现实。这些规划共同绘制了一张多层次、全



临空经济示范区规划图



杭州大会展中心一期

周期的“导航图”，为国际资本、优质企业、先进技术等多元要素的导入与深度耦合，预设了高效、科学的反应路径与共生关系，从源头上避免了无序发展，确保了战略意图能够精准地转化为空间现实。

### 要素耦合 催生产业新生态

空间是载体，规划是蓝图，而真正让一片土地焕发活力的，是蓬勃生长的产业。如果说战略耦合奠定了发展的四梁八柱，那么产业耦合则为之注入了奔流不息的经济血液。杭州临空经济示范区给出的产业“耦合方程式”清晰而坚定：“2+3”现代临空产业体系。

这条方程式的出彩之处，在于遵循了临空经济的核心特征。其中，“2”代表两大千亿级临空制造业——智能制造与生命健康，它们是支撑区域经济硬实力的压舱石，具有高技术、高附加值、强链接的特性；“3”则代表三大千亿级临空服务业——航空服务、数字贸易、会展商务，它们是提升枢纽功能、优化产业生态的催化剂与连接器。

2023年以来，杭州临空经济示范区累计签约落地亿元以上项目超百个，计划总投资额突破500亿元。这份成绩单的含金量，不仅在于数字本身，更在于项目的结构质量：1个投资超百亿元的旗舰型先进制造业项目，2个50亿元级的重大产业项目，以及17个10亿元级项目。



杭州生物科技谷红枫北区

这些大块头并非随机散落，而是严格遵循五大园区的功能分区精准落位。在生物科技谷，浙江亚瑟医药以及洁特生物CGT研发与产业化基地等项目，聚焦于创新药、高轻新型医疗器械等，构筑一个研发与制造一体化的生命健康集群；在智能制造园，长龙航空的整机维修与再制造中心、一批新能源汽车电子与精密结构件项目相继入驻，它们对航空货运时效有着极高要求，是临空指向性产业的典型代表……

更具观察价值的是，产业组织与空间开发模式的耦合创新。2024年至2025年，生物医药、智能制造、综合保税、数贸创新港四大专业化产业园区全面实现实体化运营，并创新设立了“办事不出园区”的杭州临空经济示范区为企业服务中心，将政务服务送到了产业链的门口；由6家本土存量企业联合拿地、统一规划建设的南阳街道生产研发型总部示范项目，打造集约用地、升级发展的典范；由市属国企与红山农场共同合

作开发的晟红产业园，则专注于高端医疗器械领域，成为国资引领、盘活存量资源的样本。

政府、市场资本、本土企业、科研院所，在此找到了共同的价值接口，以一种协同共生的方式，催生出一个层次丰富、活力四射的产业生态圈。这个生态圈的活力，最终体现在发展的质量上：今年前10月，杭州临空经济示范区完成固定资产投资146.1亿元，同比增长20.2%，这清晰地表明，一场以创新为导向的产业升级与价值攀升，正在这里发生。

### 功能耦合 转化枢纽新能量

临空经济的灵魂与核心引擎，始终是机场枢纽。截至11月30日，杭州机场客运吞吐量4639.88人次，货运72.28万吨，保障航班30.23万架次，为区域经济注入了持续而可靠的基础流量。然而，单纯的流量只是初级产品，功能的耦合致力于将其转化为更高阶的能量。

即将开工的第三跑道，正是撬动未来能级几何级跃升的物理杠杆。它远不止增加一条起降通道，更意味着空域资源的深度优化、高峰时刻瓶颈的打破、全球航线网络布局的主动权和全天候运行保障能力的质飞跃。

真正催生系统功能发生质变的里程碑事件，发生在2025年9月30日——国务院正式批复同意杭州综合保税区扩区，空港片区由此诞生。

这片规划面积0.4平方公里的区域，体量虽小，却堪称是整个耦合系统中最新安装的“战略核心反应模块”，中国（浙江）自由贸易试验区、中国（杭州）跨境电子商务综合试验区、杭州综合保税区、空港型国家物流枢纽等多块“国家级”开放招牌，在此完成了物理空间与政策功能的完美叠加，形成了全国罕有的“区港一体

化”运作平台。

功能耦合一旦启动，便催生出源源不断的制度创新。2025年，杭州临空经济示范区多项创新实践入选杭州市制度创新案例：全省首个空港综合性指定监管场地投运、全省首单航空器燃料供应保税监管新模式落地、全省率先实现带电带磁敏感货物航空运输。不仅如此，其中，航空器燃料供应保税监管新模式、构建跨境电商带电带磁敏感货物航空运输体系、创新出入境服务机制助力自贸试验区入境游发展三项实践，因其显著的创新性和实效性，入选浙江自贸试验区第一批省级最佳制度创新案例。

这些实践的背后，是枢纽物理功能、海关监管政策与经营主体需求在具体业务场景中深度耦合后，破解痛点、提升效率的生动结晶。以航空器燃料保税监管新模式为例，以往航空公司需在航班起飞前完成购油、报关、付款等全流程，占用巨额流动资金。新模式下，航空燃油可先以保税状态注入飞机油箱，待航班飞离国境后再进行报关核销，此举可为大型航空公司节省约30%的航油资金占用成本。这正是浙江建设高能级开放强省所追求的“贸易投资最便利、政府服务最高效”在微观层面的极致体现。

随着第三跑道这一物理杠杆即将启动建设、综保区空港片区这一核心模块正式通过验收，以及大会展中心二期所构筑的面向全球的商贸文化窗口，杭州临空经济示范区的“黄金耦合”进程正驶入能量释放的加速期。它的独特价值在于，通过巨型枢纽的硬联通、规则标准的软联通与产业生态的链联通，系统性地将机场的流量优势转化为价值链上的贸易增量，将保税区的政策红利转化为吸引全球产业的独特竞争力，将经营主体的跨境运营需求转化为驱动政府制度创新的不竭动力。

站在提能提级三周年的新起点，杭州临空经济示范区这场以耦合为核心的深度实践，其意义正在超越区域发展本身。它昭示着，在高质量发展新阶段，最大的动能来自系统性的协同与再造。当平台提能、枢纽建强、模式创新进入更深层次融合，其释放的能量将重塑产业地理、定义新的开放高度。杭州临空经济示范区的三年进化，不仅构筑了一个增长极核，更为浙江更高水平的改革开放探索新的发展路径。



杭州萧山国际机场

本版图片由杭州临空经济示范区管委会提供